联合国 S/PV.8241



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八二四一次会议

2018年4月23日星期一上午10时举行

纽约

主席：	梅萨-夸德拉先生	（秘鲁）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特·霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	Dah先生
	赤道几内亚	Mele Colifa夫人
	埃塞俄比亚	瓜迪女士
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	奥泰比先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	波兰	Czaputowicz先生
	俄罗斯联邦	Polyanskiy先生
	瑞典	Schoulgin-Nyoni女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	埃克尔斯-柯里女士

议程项目

维护国际和平与安全

青年、和平与安全

2018年3月2日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信（S/2018/86）

2018年4月6日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/324）

18-11893 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

青年、和平与安全

2018年3月2日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信（S/2018/86）

2018年4月6日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信（S/2018/324）

主席（以西班牙语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、博茨瓦纳、巴西、保加利亚、加拿大、智利、哥伦比亚、克罗地亚、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、危地马拉、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、黎巴嫩、卢森堡、马尔代夫、墨西哥、摩纳哥、黑山、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、巴拿马、葡萄牙、卡塔尔、斯洛伐克、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞士、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长青年问题特使Jayathma Wickramanayake女士；青年与和平与安全问题进展研究主笔人Graeme Simpson先生；世界基督教女青年会咨询委员会成员Sophia Pierre-Antoine女士；以及中非共和国URU组织执行主任Kessy Ekomo-Soignet女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请以下人士参加本次会议：担任联合国建设和平委员会主席的罗马尼亚外交部区域事务和多边全球事务国务秘书Dan Neculăescu先生阁下；欧洲联盟欧洲对外行动署主管经济和社会问题副秘书长Christian Leffler先生阁下；非洲联盟常驻联合国观察员Fatima Kyari Mohammed女士阁下；以及联合国不同文明联盟高级代表纳西尔•阿卜杜勒阿齐兹•纳赛尔先生阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/86，其中载有2018年3月2日秘书长给大会主席和安全理事会主席的同文信的案文。

我还提请安理会成员注意文件S/2018/324，其中载有2018年4月6日秘鲁常驻联合国代表给秘书长的信的案文，转递关于审议中项目的概念说明。

我现在请Wickramanayake女士发言。

Wickramanayake女士（以英语发言）：我最好的朋友在我们上六年级时对我说，“有一天，我会成为总统，我会实行一部法律，使人们不再争斗，不再使用枪支和炮弹。”与世界上大多数六年级孩子不同的是，我们不是在教室里或者在操场上说这番话的。相反，我们是在校园角落的一个安全地堡中彼此耳语。在斯里兰卡首都科伦坡有爆炸和自杀袭击事件，逃入安全地堡是我们校园生活中的定期活动。

多年后，作为秘书长青年问题特使，我有机会与世界各地受冲突影响地区的数百位青年见面、握手，分享他们令人心碎的故事。但是，有所不同的是，他们中的一些人并没有空等成为总统，在没有资源或者机构支持的情况下，已经成为其社区、学校、城镇甚至是难民营非同寻常的建设和平举措的牵头人。今天，我们为这些无畏的青年和平建设者喝彩。

请允许我感谢秘鲁政府发挥领导作用，举行本次具有历史性意义的公开辩论会。今天在此就座的除政府代表之外，还有我们三位年轻人—年轻的女性—将向安全理事会通报情况，我相信，这是安理会历史上的第一次，它公平地反映出青年、特别是年轻女性如何在实地扭转局势和主导变革。

我谨感谢秘书长任命的青年与和平与安全问题进展研究的独立主笔人Graeme Simpson先生和专家咨询组指导Simpson先生工作给予的支持。我还愿感谢充当该独立报告秘书处的联合国人口基金和建设和平支助办公室的工作和联合国开发计划署以及其它联合国机构共同召集同青年和来自民间社会及其他方面的众多伙伴的区域磋商。

安全理事会并非每天都有机会汇聚一堂，讨论一项表达来自世界各地区、代表千百万青年愿望的4 000多名青年声音的独立报告。这是在联合国支持下开展过的参与度最高的进程之一。这些青年托我们把他们对一个更加和平世界的希望与本色意见带给安全理事会。今天，我们将直接听取他们中的两位的声音：来自中非共和国的Kessy Ekomo-Soignet和来自海地的Sophia Pierre-Antoine。

4月23日是安全理事会召开其历史上第二次关于青年促进和平作用的会议（见S/PV.7432）整整三年，那次会议由安理会有史以来最年轻的主席、时年21岁的约旦王储主持。那次会议确认，青年是变革的推动者，但是他们却不掌握主动权，会议呼吁赋予青年协助指引我们共同未来的许可。成千上万的青年团结在这一呼吁的周围，使用其非凡的沟通与网络技能，推动一项共同的事业。他们挑战并且反对那些给其贴上威胁社会安宁与稳定的标签的错误言论。安全理事会做出响应，通过了第2250(2015)号决议。该决议成为无数青年男女冒着生命危险处理冲突、暴力极端主义以及和平问题的希望灯塔。从喀麦隆到缅甸、从吉尔吉斯斯坦到危地马拉，青年利用该决议与本国政府接触，支持他们的工作。

第2250(2015)号决议通过只有两年稍多的时间，但是已经开展大量工作。多个国家设立了青年与和平与安全问题联盟。以青年为核心的专门方案正在设计之中。民间社会的伙伴被动员起来，支持青年主导的工作。联合国国家工作队将雄心勃勃的计划付诸试验。捐助方正在重新考虑其资金的流向。现在我们有了进展情况研究，这让我们对年轻人如何看待和体验我们生活在其中的世界，他们对和平与安全的希望以及他们对政府和多边体系的要求有了独到的见解。它与我从世界各地的年轻人那里听到的情况是一致的。

所有这一切都指向两个需要立即关注的关键问题：年轻一代对正式的政治机构越来越不信任，而且青年人被排除在政治、公民和经济生活之外。请允许我强调一些关键要点。

进展情况研究为有关建设和保持和平的讨论作出了重要贡献。这次辩论会是在大会主席即将召开保持和平问题高级别会议前夕进行的，它表明我们开始认识到青年是“缺失的和平力量”。这直接关系到秘书长防止冲突和暴力的优先事项。青年、和平与安全议程是《2030年议程》与其宏伟目标相结合的产物，是和平与安全问题、发展问题与人权问题之间的纽带，也是妇女与和平与安全议程以及儿童与武装冲突议程的重要补充。

进展情况研究给我们提出了建议，可以指导我们会员国目前对联合国改革的思考，并指出需要建立新问责制以及民间社会和年轻人的参与。这项研究使我们对于青年所发挥的作用有了新的表述。它确认只有少数年轻人从事暴力活动，并警告不可因为臆断青年都喜欢暴力而引发政策恐慌。

这个议程是为了改变导致年轻人被排斥的系统，改变他们参与的方式并保护其人权。建设和平与预防冲突的复杂性要求我们开发年轻人的潜力和创造力。正如古特雷斯秘书长所说，

> “我们若是真心开展预防工作，尤其是预防冲突，就必须真心与男女青年接触并对他们进行投资。”

我认为，我们所有人都同意，我们这一代人代表的是希望，而不是危险。我们应该被视为财富，而不是问题。安全理事会具有得天独厚的机会，可以为有意义的参与和贡献开辟新途径，来纠正青年、政府和多边制度之间的不信任问题。这项研究提出了许多具体、切实的建议，我希望安理会能够

推进这些建议。我认为，做到这一点可有三种主要方式。

首先是支持年轻人的建设和平工作：认可他们的工作、为其提供资金、扩大其规模并予以保护。我不会要求各国代表团让年轻人发挥领导作用，因为他们已经在发挥领导作用，但他们需要具有包容性的安全空间以及有利的环境才能取得成功。无数年轻人正在建设和保持本国的和平。我们在青年和平建设者联合网络和许多其他组织都可以看到这一点。他们的人数远远高于已成为极端主义团体受害者的同龄人。

然而，那些年轻的建设和平者很少成为当地和国际新闻的头条，他们肯定没有破坏和平的青年所夸耀的那种财力和流动自由。许多人难以获得旅行许可，今天无法到本会议厅与我们一起开会，他们利用众筹和空间共享等创新手段到这里与会。这些年轻人理应得到更多的投资，登上更多新闻头条。我请在本会议厅开会的年轻人举手，以示我们对其与会的赞赏，以及对今天无法到场与我们一同开会的人的声援。

其次，我们可以使参政成为优先事项，让青年人充分参与。这包括确保年轻人在和平谈判桌上占有一席之地，确保叙利亚、南苏丹、哥伦比亚、也门、缅甸及其他地区的和平谈判能倾听他们的声音。在建设和平战略和行动计划中，年轻人必须成为关键的利益攸关方，而不仅仅是指令的接收方。年轻人应该觉得他们的投票很重要，应该参与选举进程和政党组织，而不应该被认为太年轻，不能竞选公职。各国必须取消限制青年参政的各种年龄限制。

最后，我们可以成为合作伙伴。今天的公开辩论会应该成为我们继续开展集体努力，宣传年轻和平建设者的重要基石。我亲自会见了伊拉克、索马里和哥伦比亚的年轻人，他们谈到第2250（2015）号决议如何帮助消除青年和国际社会之间的信任缺失。我们必须在这一势头的基础上再接再厉。在这方面，我欢迎秘鲁和瑞典通过就本次辩论会拟订后续决议草案，进一步加强青年、和平与安全议程。我衷心希望安理会成员提供支持，使安理会得以定期讨论这一关键问题。

今天本会议厅与会人员的多样性证明了持有不同组织立场的多方伙伴可以协力推动取得进展。这正是参与建设和平的青年开展富有勇气的重要工作所要求和应得的。史书如何书写今天在这里与会的代表，以及他们的子孙后代将从史书中读到他们什么样的故事，将取决于他们今天作出的决定。我衷心希望他们作出决定，确认青年问题不再是附属议程，而是安理会和联合国最重要的议程。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢维克拉马纳亚克女士非常翔实的通报。

我现在请辛普森先生发言。

辛普森先生（*以英语发言*）：今天，我非常荣幸能在安全理事会发言。我非常感谢秘鲁大使主持这次公开辩论会。我特别荣幸地与来自三大洲的三位杰出女青年一道向安理会通报情况。安理会今天开创了一个重要的先例：年轻女性采取行动、发挥领导作用并向当权者说出真话，帮助构建更加和平和安全的未来。

获得秘书长的任命是一生难逢的荣耀，特别是接受任务，记录世界各地青年为建设和保持和平、解决冲突和预防暴力作出的积极贡献。我还必须感谢秘书长任命21位专家顾问支持我的研究以及监督这一进程的指导委员会的机构成员，我还要指出，其中至少有一半是年轻人。

从一开始就很明显的是，处理全球18亿年轻人遭排斥和边缘化的问题是青年、和平与安全问题进展情况研究的核心内容。将近四分之一年轻人——至少有4.08亿——生活在遭受暴力的环境中。在进行这项研究时，显然不容许我们犯下这样的错误：再次制造我们试图解决的遭排斥问题。因此，我们设计了一种包容各方的参与性方法，这对这项研究及其结论的合法性来说是必不可少的。我们七次在

各区域征求青年意见，辅之以在各国征集意见和在线征集意见；对27个国家进行国别研究；由青年领导的建设和平组织、会员国和联合国实体进行大量专题研究和调查。为了确保能够听到在这种全球政策进程中通常没有发言权的青年的意见，我们还为世界各地44个国家的281个重点小组提供便利。我们听取了全球4200多名年轻人的意见。他们传达的核心讯息是，青年与政府、多边组织，甚至国际民间社会组织之间的信任差距日益扩大。这是一个我们必须主动迎接，而不是被动抵挡的挑战。它反映了我们必须弥补的信任缺失。

向我们发表看法的年轻人还了解，他们不受政府和领导人的信任。相反，他们被视为需要解决的问题，更糟的是，还被视为一种威胁。一位年轻人对我们说，“社会给你刺上永久的纹身，这是一种犯罪者、失败或者是各种问题根源的标签”。对青年男子刻板的印象是带着一杆枪，而年轻女性则不可避免地被委以被动受害者的身份。这种对性别的刻板印象认为所有年轻人都有暴力倾向。如此一来，他们就被剥夺了作为变革的驱动者及和平的创新者的声音、促进力量和领导作用。

那些刻板印象导致了一些误导性的政策假设。第一种假设是青年人口的增多必然会增加暴力冲突的风险。第二种假设是青年难民或青年移民是恐怖主义渗透和暴力犯罪的新威胁。第三种假设是大多数年轻人容易被招募加入暴力极端主义团体。几乎没有证据可以支持这种恐慌政策，但其结果仍然是对强硬的安全措施作出不成比例的投资，其目的是解决暴力冲突的后果，而不是处理导致暴力冲突的原因。这些措施造成的影响或其成本效益很少得到适当的评估。

现实情况是绝大多数年轻人并没有参与暴力。对此，我们不应该凭空想象。大多数年轻人不过是在过自己的生活，但还有更多青年人在努力促进和平与安全，他们通常是自愿、而且常常在危险的条件下这样做，他们表现出极大的勇气、创造力和坚韧不拔的精神。然而，这种聪明才智往往没有被作为一种普遍的社会资产而予以赞赏，因而对他们的支持极为不足。

但是这项研究展现的是年轻人几乎在全球各国社会为和平而作出努力。他们在和平与冲突周期的所有阶段开展工作，包括尽早采取措施，防止相对和平的社会发生暴力，努力防止在冲突局势中暴力持续存在或不断升级。他们可以通过开展对话、冲突后重建并努力达成和解，在正式和平进程中以及巩固和平及防止冲突重启方面发挥关键作用。

青年男女在家庭和社区等地方层面到国家、地区和国际层面建设和平，为社会凝聚力做出贡献。他们大力处理不同类型的冲突和暴力，包括暴力犯罪、基于性别的暴力、政治暴力和恐怖主义活动。他们与当地政府、民间社会以及民间组织和妇女组织建立创新的伙伴关系，并建立区域和全球网络，不断扩大影响力。此外，他们通过艺术、文化、体育，特别是通过网络空间、社交媒体和发展促进和平的新技术等创新行业，开拓新的途径和空间。最后，年轻人以和平方式发表异见，进行抗议，寻求正义，挑战腐败，要求行动自由和言论自由，并且抗议枪支暴力，继续为有意义的变革作出贡献。

通过这种促进和平与安全的工作，会员国和国际行为体还可利用另一个机会来投资于这一优势：青年人对和平的坚定承诺。要切实做到这一点，就必须从排斥年轻人转向将他们有意义地融入这项工作。归根结底，排斥形同一种暴力，只有抵制这一暴力，我们才能防止形形色色的极端主义暴力。

为了真正将年轻人参与进来，必须采取全面的做法。这就要求在政治层面真正让青年男女参与塑造他们的生活并界定他们与国家互动关系的代表性政治和政策论坛，并且在谈判和平或计划实行和解与重建时，让年轻人参与进来。这就需要通过所有可持续发展目标，让青年充分参与经济生活，参与社区和社会发展，而不单单是在就业方面。我们必须全力保护青年免受直接的暴力及其创伤性后果的影响，我们还必须保护其促进和平的工作所需的

空间、人权和有利环境，包括他们的和平异议和抗议。

必须认识到青年妇女的独特体验，同时还需要培养积极的男性身份特征，这种身份特征不依赖于对妇女的控制和权力或暴力。这意味着不仅要投资于和平教育，重视保护学习场所并将其作为安全空间和社会凝聚力的中心地点，而且还要应对青年人对和平教育的需求，作为建设和保持和平和预防暴力的重要手段。这就需要年轻人发挥领导作用，并协助他们脱离暴力以及让前作战人员和陷入暴力黑社会的人员重新融入社会。

青年人的利益和他们从事的工作自然贯穿和平、发展和人权的三大支柱，他们明确表示，保护和预防是不可分割的。青年人的全面融入，加上着力加强他们的自主权和领导作用，对于建设和保持和平来说是不可或缺的。只有这样，才能将青年人的人口红利转化为全球——所有社会，而不仅仅是遭受暴力冲突的社会——有效的和平红利。

要抓住这个机会，就必须实行一些重大的变革和大胆的重新定位。它要求会员国和多边体系从补救措施转向真正的预防措施。这种调整需要从投资于基于风险的硬安全转向投资于青年主导并基于坚韧性的促进和平工作。这需要致力于建立新的伙伴关系，特别是与民间社会组织、尤其是以青年为主导和以青年为重点的组织建立伙伴关系。这还需要有一种新的风气和社会规范，不能妖魔化、随心所欲地想象、尤其不能居高临下地看待青年，而是要求实施问责制，并执行落实第2250（2015）号决议所需的预防性激励措施。

这项研究提出了实现这些变革的一系列建议。这些建议涉及三个广泛的领域。

第一，有些建议涉及投资于加强青年的能力、促进作用和领导能力，包括建立供资机制，促进和保护有利于青年开展促进和平工作的环境，并编制按年龄和性别分列的数据，以便能适当评估进展情况。第二，这包括如何扩大我之前所概述的政治、经济和社会文化领域切实包容青年的具体建议。第三，也是最后一点，它提议建立国家层面的青年、和平与安全联盟，从而建立国家、区域和全球伙伴关系和合作关系；发展在联合国内外与青年人进行对话和磋商的平台；在国家和区域一级建立咨询委员会和青年咨询委员会；并定期向安理会报告进展情况。

最后，我必须感谢世界各地年轻人坚定的决心，他们放弃了怀疑态度，相信我们会倾听他们的看法，他们还坦诚直言。我向他们保证，我所记载以及在这里所介绍的内容中，他们能够看到自己并听到自己的声音。这就是我们这个世界中“有待寻回的和平”。问题不在于我们是否会解决这个问题，而是如何解决这个问题。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢辛普森先生做了非常详尽的通报。

我现在请皮埃尔-安托万女士发言。

皮埃尔-安托万女士（*以英语发言*）：我非常感谢秘鲁的古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使阁下邀请我今天来到安全理事会，在这场重要的青年、和平与安全问题辩论中发言。

我叫索菲亚·皮埃尔-安托万。我1991年出生在海地，恰逢一场政变发生。2004年我十几岁时，又一次政变发生了。和我这代许多青年男女一样，我的童年和青少年经历了暴力和政治动荡时期。许多人可能想当然地认为，这种颇具挑战的环境让我年轻的海地同胞们沦为沮丧、恼怒、暴力而无助的受害者。然而我们每天都在领导抗争，确保我们的街道安全、家庭和平以及社区正义。

2010年地震造成数十万人死亡、100多万人流离失所，此后，一个由地方女青年领导并为女青年服务的女权非政府组织——海地世界基督教女青年会——迅速在境内流离失所者营地提供心理社会支持。其中一次小组治疗课程在一个帮派冲突频发的地区开展，期间有位女孩谈到，她并不怕地震再次

发生，而是怕夜里有男人闯进她的帐篷。那些女孩也害怕本应提供援助却最终导致更多虐待的人。

多年来，青年女性组织讨论组和讲习班，以改变在境内流离失所者营地和邻近社区内助长暴力高发和有罪不罚事件的态度与性别规范。在此过程中，她们成了社区领袖和女孩们仰望的模范。这证明，让建设和平工作适应女性主义与适合年龄的框架十分重要。通过实际解决女青年和女童的关切，包括治愈创伤，能够增强她们的权能并培养领导技能。将女青年视为无力的受害者的论调必须改变。

我工作的社区经常缺少法治。地方政府和警察或者失位缺席，或者力不从心，或者成为共犯。男青年自发组织起来，组成巡逻组阻挡帮派进入社区。因为性别成见，很容易将那些男青年视作游手好闲或者暴力的年轻人，而实际上他们只是在努力保护自己所爱的人。一些文化不允许男人表达感情，只提供暴力的榜样，它们营造了一种氛围，导致不健康和压迫的行为成为常态、受到褒奖。这种有害的大男子主义制造的局面在家中、街上并最终在整个社区内助长不安全感。将男青年视为暴力施害者的论调必须改变。

我今天在安理会谈论青年、和平与安全的性别层面。我敦促每一个人承认：将城市、公共空间和住家转变成女青年和跨性别青年安全容身的场所是一项人权。这正是我们通过进展研究而正在努力实现的目标。我有幸参与了在拉丁美洲和加勒比地区以及全球进展研究框架内组织的磋商。我见证了全球青年和平建设者的热情和动力。讨论和平与安全问题并不容易，并且带来了极具挑战也十分诚实的对话。尽管我们也交流了经历、失败和挫折，但我们主要是分享教训和胜利。我们拥有适当的平台并得到认真的倾听，因此能够畅所欲言。所以，在进展研究的每一项建议背后都是诸多关于痛苦、失去和幻灭的证词，以及关于勇气、希望和成功的故事。

这种让男女青年参与和平与安全问题讨论的包容平台实属罕见。我希望，各会员国可以效仿这种包容的参与式方法，从而进一步支持本国青年和平建设者的工作。我们所有人——参与了这项进展研究的青年——都很清楚，我们不希望有更多全副武装的部队来恐吓穷人、土著人民、种族和族裔少数群体、残疾人和病人、男女同性恋、双性恋、跨性别者和双性者以及问题青年。许多资金花费在全球军事行动中，而它们原本可以用于推进可持续发展目标。青年则呼吁对积极、和平的实际解决办法进行投入。我谨代表我们所有人，特别是代表我从事建设和平工作的青年女同事们，对安全理事会有以下期待。

第一，我们请求对打击仇外、宗教不容忍、恐同性恋、恐变性者、性别歧视和歧视残疾人现象的青年男女和跨性别青年提供资助和支持。若要重新思考制造社会分裂、助长了极端主义和恐怖主义的权力关系，该举措不可或缺。第二，我们请求提倡有意义的融入，承认不同身份的青年的力量。多元的青年群体在各级的参与将确保我们的种族、性别、性取向、宗教、族裔背景和能力不会成为排斥、歧视或无视的系统性根源。第三，我们请安理会努力确保年龄和性别始终是和平与安全问题讨论的一个部分。近20年前，许多男女为了关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议走到一起。现在，年龄各异的人们为了第2250(2015)号决议走到一起，确保青年一代的融入。这是让女青年参与所有正式的冲突评估、建设和平方案和安全进程的关键，也是承认、支持并确保青年建设和平者和人权维护者得到保障与安全的关键。

在全球范围，我们年轻人已经达到一些令人难以置信的里程碑，用非常有限的支持和资源为和平与安全行动做出贡献。想象一下，如果可以获得更多数据和灵活的资金，我们能做些什么，如果我们在政府和联合国机构担任更多职务，在公共和私营部门发挥更多领导作用，我们能为政策和项目做出什么贡献。正是通过支持我们的倡议和运动，培育

伙伴关系，加强有意义、多元而包容的参与，确保对青年男女和跨性别青年的保护，可持续和平才能成为现实。

主席（以西班牙语发言）：我感谢皮埃尔-安托万女士做了非常详尽的通报。

我现在请埃科默-苏瓦内女士发言。

埃科默-苏瓦内女士（以法语发言）：我感谢秘鲁的古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使阁下邀请我参加这场关于青年、和平与安全的辩论。在这场辩论之外，我认为现在正是时候重申青年在建设更美好世界过程中的地位和作用。我来自中非共和国——这个国家72%的人口在35岁以下，而且很遗憾，它被称为世界上最贫困、最危险的国家之一，也是年轻人处境最险恶的国家之一。众所周知，我们在这种国际排名中的位置并未判定我们死刑。目前，我们和另一些排名靠后国家的许多青年一起意识到，这只是故事的一部分。在这个广为流传的说法中，我们经常被贴上迫害者、受害者或仅仅是援助接受者的标签。关于我们——中非共和国青年——的故事的另一部分则与此不同，我们当前正在生动地书写这另一部分故事。在这段故事中，我们在建设和平、维护和平以及家庭、社区、国家、大洲和全世界发挥的作用得到了认可。

我们当中的许多人正在不懈地努力预防和结束暴力，让武器静默下来，促进对话和社会凝聚力，并通过我们各组织内和其它会场里所采取的行动来促进我们自己的发展。我每天都与中非共和国的同事一起工作，这是我的荣幸和幸运；在第2250（2015）号决议通过后进行的关于青年、和平与安全的研究过程中（见S/2018/86），我也有机会与来自不同国家的许多青年进行合作。

我要强调指出，对许多年轻人来说，决议和研究报告远远不只是文件。它们是关键的战略工具，使我们能够与各国当局和联合国系统建立新的关系。的确，在地方、国家、区域和全球各个层面的和平与安全论坛上，近年来青年的代表性有了变化。但这是否标志着他们在各个层面的真正参与？我们能否确定我们的贡献、我们的需求、我们的愿望将在最后的决策和建议中得到有效考虑？

我们的代表性决不能仅仅是象征性的，不应局限于公众的鼓动和示威游行。不幸的是，在我们的许多国家，仍然有人试图将青年的代表性当作对他们的青睐。在没有真正的愿景或与青年合作的情况下，这种青睐的后果通常不会立即感觉到，而是慢慢地感觉出来，因而不断加深青年与国家之间的隔阂。

长期以来，中非共和国的青年在各种解决冲突的尝试中都没有得到考虑。直到最近，我国青年和他国的同伴一起进行的防止暴力、驳斥谣言和加强社会凝聚力的工作才得以凸显出来。我们看到政府合作伙伴、联合国特派团和联合国各机构承诺与我们合作的新意愿。我们为此感到自豪。在向前迈进的时候，我们觉得我们是在帮助自己的国家。我们正在作出自己的贡献。

今天我来到安全理事会面前，呼吁建立合作伙伴关系。安理会不再孤军奋战。我们在这里和它站在一起，建设我们都在争取的和平。除非我们都同意超越偏见和陈腐观念，除非我们都同意一道作出建设性的有效努力，而不是停留在口头上的滔滔不绝，否则，这种合作伙伴关系是不可能建立的。我们现在就必须采取行动。

这种伙伴关系将采取多种形式，并将需要战略选择和大量的关键资金。我们指望安全理事会和所有会员国采纳并实施配额，以确保青年的直接参与，让男女青年在正式的和平政治过渡进程的所有阶段都享有平等的代表性。这必须从实施阶段之前的谈判开始，不管是在全国对话的框架内，在起草宪法和拟定过渡司法机制时，还是在与和平与安全相关的任何其它政治进程中。这些机制应当能够加强各阶层青年之间的交流，更具体地侧重于确保年轻女性的参与，并应保障确立必要的筹资和安全措施。

我们还呼吁各国政府采取制度化措施，在治理体制和机制中缩小青年与地方和国家代表之间差距，办法是建立青年咨询委员会，通过让参选年龄与投票年龄一致，让青年参与竞选民选职位。我们呼吁各国投入建立受保护的地方空间，以便能够进行公民对话，让青年在建设和平与发展的各领域共同为社区确定优先行动，并参与分配财政资源的决策。我们呼吁让青年与地方代表融合起来，在拟定任何措施之前，并且在规划，实施和监测青年就业方案方面，评估其经济需求。这些方案必须针对被剥夺公民权情况最严重的的青年人，以确保他们是这种就业举措的主要受益者，并避免精英阶层独享机会的情况，因为那样只会加剧不平等。

最后，我们呼吁维护法治，特别是要保护青年人不被逮捕和任意拘留，结束有罪不罚现象，并确保诉诸司法和追究责任的原则得到公正执行。在推动和实施安全与刑事司法改革的进程中，年轻的男性和女性必须成为首选的讨论伙伴。

2025年将是第2250（2015）号决议通过十周年。我们期望，到那时为每个青年人都投资1美元，即总共18亿美元，用来支持对青年与和平与安全的承诺。让我们迎接挑战，使这些愿望成为现实。

主席（以西班牙语发言）：我感谢Ekomo-Soignet女士所作的非常翔实的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

我请波兰外交部长发言。

恰普托维奇先生（波兰）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你和秘鲁共和国召开今天的会议，并祝贺你担任主席。我也感谢通报者的出色介绍以及为准备今天的会议所作的可嘉努力。

波兰高兴地看到关于青年、和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），这将有助于为执行第2250（2015）号决议制定一项前瞻性战略。我们赞赏这份包罗万象的文件，它触及了影响年轻一代的最关键问题。我们赞成秘书长每年针对青年、和平与安全问题提出报告，赞成安全理事会每年就这个问题进行公开辩论。

青年的赋权和参与对于提高我们各国社会的包容性与平等是不可或缺的。青年是可持续发展与持久和平的基石。他们不仅需要优质教育、职业培训、技能开发、以及享有数字技术和服务的机会，而且也需要就业和创业的机会。赋予青年权能并确保他们不会激进化的最具建设性的方法是，向他们提供为自己的社区作出贡献的可靠和建设性的方式。如果青年仍然被排除在国家和国际建设和平的努力之外，那么，不稳定和极端主义将继续对我们各国社会构成严重威胁。

首先，我们应当为世界各地的青年提供广泛的教育机会，这是发展和生活改善的一个关键要素。国际社会必须调动资源来改善青年的学习前景，并支持包容性的劳工政策。这些目标也是波兰外交政策的重要组成部分。我们认为，为了在世界上实现持久的变革，我们必须采取行动解决问题的根源。

最近，在基加利颁发拉斐尔·莱姆金国际奖之际，我访问了卢旺达。我也前往该国南部的一个城镇基贝霍，在那里参观了由波兰十字架仆人方济各姐妹会主持、波兰外交部资助的盲童教育学院。该学院是卢旺达唯一的盲童教育机构，不仅为学生提供基础教育，还为他们提供职业培训，从而让他们做好进入劳动力市场的准备。它有助于卢旺达社会改变对失明儿童的态度。这个独特的项目是包容和全面的发展方式的一个很好的例子，我们将其作为我国外交政策的一部分加以推广。

在其他国家也有采用这种方式的例子。例如，在黎巴嫩，我们与德国合作伙伴一起实施了一个项目，以恢复招收难民和当地社区儿童的公立学校。在约旦和黎巴嫩，我们为经常被排除在国家教育体系之外的年轻叙利亚难民提供非正式教育。

关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议在承认青年在预防和解决冲突方面的需要和潜力方面迈出了的宝贵的一步。决议重申，青年可以在

加强可持续性和包容性以及促使维持和平与建设和平努力取得成功方面发挥重要作用。

我们需要承认全球青年在就业、教育、医疗、公民和政治领域的不同前景。根据波兰的经验，年轻人坚定致力于从事非政府活动，他们在各领域的各个层面为和平文化作出了重大贡献。

1980年代，团结工会运动为波兰和整个地区各国通往民主的和平过渡作出了重大贡献。作为结合工会、社会运动以及对自由和尊重人权的向往的一种现象，团结工会是反对专制共产主义政权的非暴力斗争。青年在这场斗争中发挥了突出的作用。

教皇约翰－保罗二世坚决支持波兰社会争取民主的艰苦斗争。他与年轻人的密切联系也众所周知。在庆祝1985年世界和平日之际，教皇约翰－保罗二世在文告中表示，年轻人不能满足于本能的和平愿望，这种愿望必须转变成一种坚定的道德信念，包括人类的所有问题，并建立在珍贵的价值观念基础之上。

波兰坚决支持青年参与民主进程，因为它提高了青年的能见度和政治参与。与此同时，青年仍然非常脆弱。因此，需要做出一切努力，加强对他们的保护并满足他们的特殊需求。年轻人被公认为变革的推动者，肩负着实现自身潜力和建立一个适合子孙后代的世界这一使命。

波兰支持致力于促进青年主导的促进代际对话、容忍与和解的举措的战略和方案。2016年，来自世界各地的年轻人来到波兰的克拉科夫市，与方济各教皇会面并庆祝世界青年日。这160万年轻人带来了和平、团结和友谊精神。我们应该以类似的方式一起行动，处理所有暴力症状，并确保种族、族裔和宗教偏见不断减少。

世界任何地区的青年都需要有发挥自身潜力的积极环境。波兰欢迎关于青年、和平与安全的进展情况研究报告所列的各项建议。我们同意，必须做出更多的努力，让青年充分受益于他们的权利并为他们提供发言权，帮助他们成为积极和负责任的公民。我们还同意，增加所有年轻人的经济和教育机会至关重要，因为这反过来有助于建设更加和平平等的社会。

最后，我要强调指出，作为维护和平与安全努力的一部分，各国政府在增强青年权能过程中发挥主要作用并承担主要责任。如果我们真要确保我们的家庭和子孙后代过上更美好的生活，唯一的选择是投资于年轻人，让他们在所有相关决策过程中发表意见，并与青年建立牢固的伙伴关系，以此作为通往更加和平、可持续和繁荣的世界的桥梁。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我赞扬秘鲁代表团强调青年在维护国际和平与安全方面所发挥的重要积极作用。我还要感谢秘书长青年问题特使Wickramanayake女士、青年、和平与安全问题进展情况研究报告主要撰稿人Simpson先生、以及民间社会代表Pierre-Antoine女士和Ekomo-Soignet女士全面通报关于青年、和平与安全问题的第2250（2015）号决议的执行进展情况。

今天青年有18亿人，其中将近5亿人生活在受冲突影响的地区。第2250（2015）号决议是第一次作出此类努力，也是唯一的全球政策工具，超越了作为安全化措施青年参与和平与安全所界定的传统做法，并承认和促进将青年纳入和平与安全问题的潜力。

该决议是向前迈出的重要一步。但是，它本身并不能确保青年持续并有意义地参与和平与安全问题。尽管在世界各地开展了许多旨在实现可持续和平、由青年主导的倡议，但缺乏国家当局的支持。会员国有责任执行第2250（2015）号决议，并建立机制，确保将青年包括在内并让他们有意义地参与应对当今的挑战。

因此，我们赞同进展情况研究报告的结果和建议，该报告概述了转向青年、和平与安全新范式的三重策略。我们还支持秘鲁和瑞典倡议通过一项关于青年、和平与安全的新决议草案，它将有助于在

全世界执行第2250（2015）号决议，并扩大青年对联合国工作的参与。

青年在冲突局势中并不扮演单一的角色。作为社会的弱势群体，他们需要能够保护他们免受暴力冲突之害并防止他们激进化的机制。此外，年轻人是变革的积极推动者，有助于在其社会中建设可持续和平。我们认为，在实现新的和平议程、《2030年可持续发展议程》和其他全球进程中，他们应发挥重要作用。

为了利用青年在创造和维护和平环境方面的巨大潜力，他们必须有机会参与各级决策，参与预防、管理和解决冲突的机制，并参与和平谈判。尤为重要的是，必须让青年参与建设性活动，以协助民主化进程、选举、建立国家机构、执行法治、打击腐败以及解除武装、复员和重返社会工作。对以青年为中心的发展工作进行可持续和可预测的投资同样重要。因此，我们支持进展情况研究报告中的建议，即到2025年为第2250（2015）号决议十周年拨款18亿美元。

我们认为，国际社会必须共同努力，以全支柱方式发展与青年有关的综合全球框架，这首先将确保安全与发展之间的联系，并促进在总部和实地作为一个联合国一体行动，且更加有效、透明和担责的联合国这一愿景。因此，我们呼吁在基层、国家、区域和全球各级作出协调和全面的努力。

我谨介绍我国的经验。哈萨克斯坦在第2250（2015）号决议所有五个主要方面都取得了重大进展，重点在于参与、伙伴关系和预防措施。首先，我们不断增加青年在各级决策中的包容代表性。我们还通过营造有利于包容和社会凝聚的氛围来支持我们的青年，做法包括与相关的青年组织建立并加强伙伴关系。早在2002年，我们就创建了青年大会，由制定青年政策指示的积极的青年运动和组织组成。

哈萨克斯坦还大力注重预防，其做法是消除贫困、创造就业机会和教育青年——特别是妇女——以及支持青年富有活力的想法和愿望。这也许是青年男女最需要的那种支助。我国采取了提供免费教育、进行职业培训、创造密集工作岗位和推动创业的一整套政策。哈萨克斯坦的博拉沙克奖学金——意思是后代奖学金——于1993年启动，每年为4000多名哈萨克男女青年提供机会在领先的外国高等教育机构学习。它已被确认属于世界上最好的学术流动计划。那些完成了该奖学金培养计划的人如今在社会中担任部长及其他有影响力的职务。

我们还通过实施全面发展计划劝阻青年不要使用为极端主义事业服务的暴力。特别是，我们成功完成了2013-2017年期打击宗教极端主义和恐怖主义的国家计划，为面向整个青年人口的预防措施拨款约6亿美元。作为一个拥有130个族裔群体和16种主要宗教的国家，哈萨克斯坦享有和平与稳定，因为我们的方针是使容忍和尊重成为我们的指导原则。青年的弱点和强项将是定于10月份在阿斯塔纳举行的第六届三年度世界与传统宗教领袖大会重点讨论的问题。

上个月，哈萨克斯坦总统向全国发表讲话，提出五项社会举措。它们包括大幅增加教育拨款和教师工资、将低薪工人的税率减至1%、创造新的购房机会以及建造学生宿舍。这些富有远见的措施旨在执行我们的哈萨克斯坦2050年国家战略。按照这项战略，我们力求跻身世界前30个发达国家行列。在这项战略中，青年将成为我们最丰富的国家资源。

我们正在注重阿富汗境内的预防措施，将此作为我们推动改变区域办法的努力的一部分。2010年以来，我们一直在实施5000万美元奖学金计划，以期让1000名阿富汗学生在哈萨克斯坦教育机构接受教育。

当然，我们可以做得更多，我们也必须做得更多。今天，各位通报者非常热情地为我们所有人迅速和切实采取行动增强青年权能提出了颇具说服力的理由。最后，我谨向安理会保证，哈萨克斯坦随时准备加入在全球改变青年生活的多边行动，以使

青年在促进和平、稳定与繁荣方面成为富有责任心的领袖。

奥泰比先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要辩论会。我还要感谢各位通报者在本次会议一开始所作的重要发言。

我们今天辩论会的主题特别重要，主要原因有两个。第一，因为这是关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议通过以来第一次将这个项目列入安全理事会议程。第二，因为我们坚信，在任何社会中，青年参与发展同人民和国家的发展、进步和繁荣密切相关。2015年12月9日，安理会一致通过了第2250（2015）号决议。这是直接强调男女青年在维护国际和平与安全方面发挥重要和积极作用的第一项决议。两年多来，许多相关方面，包括联合国、会员国和民间社会组织，以及最重要的是还有青年人自己，已将这项历史性决议转化为具体步骤和行动。

我要赞扬最近印发的关于青年、和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）及其中提出的各项建议，这些建议提到应让男女青年参与建设和平，其中包括促进以新的创新方式与青年一起工作的实际指导方针。我要在今天的辩论会上强调三个方面。第一个方面涉及阻碍执行青年、和平与安全议程的挑战。第二个方面涉及执行该议程的积极事例。第三个方面涉及为保障执行该议程而应采取的步骤。

关于第一个方面，世界各地有许多青年，尤其是生活在发展中国家或受冲突影响的国家的青年，正在争取满足最基本需求，包括教育、就业和保健服务，以及行使其公民自由和政治参与权。如果这些基本需求得不到满足，青年就不能茁壮成长或充分参与其社会的发展。

例如，在阿拉伯世界，青年失业率已达30％。这是世界上最高的失业率，原因是未能将教育方面取得的进展转化为让青年拥有体面的工作。此外，人口的快速增长限制了人口红利带来的惠益，并加剧了该地区更多的社会和经济紧张状况。还有一些与青年有关的负面成见，尤其是将青年与暴力现象联系起来的成见，阻碍青年参与和推动保障安全与建设和平。

冲突在世界各地蔓延。这是阻碍青年参与和推动保护和加强和平与安全的另一个因素。令人遗憾的是，阿拉伯地区经历了最可怕的冲突，该地区有许多青年面临重重障碍，看不到自己的抱负得以实现的前景。这些冲突摧毁了他们的梦想和未来。失业加剧了他们的绝望和不安全状态。贫困夺去了他们所享有的过上体面生活的正当权利。恐怖主义和极端主义利用他们的天真对他们进行蛊惑。这些都对各国未来持续发展构成严重威胁。因此，我们必须消除冲突根源。

关于第二个方面，该研究报告指出世界各地青年为和平作出贡献的许多积极例子。我们科威特国认识到青年的重要性及其在建设未来科威特方面的核心作用。因此，2013年我们设立了国家青年事务部，让青年能够改进并发展他们的技能，这样他们就能有效地为社会作出贡献，同时传播和平与容忍的理念。2017年，科威特国被命名为阿拉伯青年之都，口号是“青年在这里”。

第三个方面涉及为执行青年、和平与安全议程而需要采取的步骤。我们完全同意辛普森先生编写的进展研究报告中提到的说法，即：青年是社会发展和建设的核心支柱，是实现和平与安全的关键元素。任何政府忽视青年在社会中的发展问题，都会迷失基本的缺失环节，动摇安全与和平。

另外，我们还要强调，必须落实各项可持续发展目标，并将其各项原则视为和平与安全是否可持续的根本因素。如果不支持青年和重点关注青年问题的民间社会机构和组织，就无法实现这一目标。我们强调需要对青年进行投入，以便按照使其免遭犯罪祸患和腐败与极端主义意识形态网络影响的原则和价值观，来帮助他们增强其能力，其做法包括：支持和加强国家、区域和国际一级的处理青年

问题的和平网络，以及为他们提供保护和教育，特别是在受冲突影响的地区。

最后，我谨援引科威特国埃米尔谢赫·萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫陛下，他在谈到本次辩论会时指出：

“青年是我们的最大财富和我们最好的投资。我们必须培养他们的技能，磨练他们的才能，勉励他们运用教育和知识，以便他们能够更成熟和更有责任感，能够免遭邪恶的意识形态的影响”。

埃克尔斯-柯里女士（美利坚合众国）：我感谢Jayathma、Sophia和Kessy今天上午的通报。这些了不起的青年女性以其镇定、坚强和精力，让我们大家受到鼓舞。

今天来到这里真是令人极其欣慰。我们平常都是把时间花在讨论世界上最具挑战性和最令人沮丧的一些事件，但是，今天，我们讨论的是对我们所有人来说都是一个积极、励志和鼓舞人心的话题，即：青年与和平与安全。

美国支持第2250(2015)号决议，因为我们认为，安全理事会必须鼓励青年为和平与安全做出贡献。我们非常欢迎秘书长关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），该报告非常明确地说明这种对话何其重要和如何早就应该进行，我们感谢辛普森先生为该报告所做的工作。

当我们说到“青年”一词，必须客观地看待数字。进展研究报告指出，世界上有18亿青年，这是一个巨大的数字，但是这只代表10至24岁的青年，这是通过第2250(2015)号决议之前联合国的定义。在美国，我们对青年的定义通常更为广泛，所有不满35岁者都是青年。如果使用这个定义，我们所谈论的涉及45亿多人，或者世界人口的60%。这既是一个难得的机遇，也是一个巨大的挑战。

如果为全球青年提供切实有效的机会，并以公平、公正和包容的方式对待他们，他们可成为世界经济增长和持久和平的促进者，但是，如果忽视他们、使其边缘化或者失去权能，如果以不公正或不公平的方式对待他们，他们就有可能受到不稳定和冲突力量的影响。因此，它对于我们所有人来说利害攸关。我们承受不起让45亿人靠边站或者忽视他们的后果，特别是在我们有能力以积极的方式影响其抉择时。正如我们今天了不起的发言者们所证明的那样，很多青年有帮助世界各国实现持久和平与稳定所需的动力、韧性和能力，我们应该争分夺秒地挖掘他们的这种才能。当今青年要求占据自己的一席之地，我们应该毫不犹豫地为他们提供空间。

美国早就认识到，青年有能力帮助推动其社区、经济体和国家向前发展，我们自豪地投入于那些旨在增强青年权能以实现更大和平与繁荣的各种交流与方案。下周，暨5月2日，我们将在华盛顿特区举行第三届“新兴青年领袖奖与交流计划”，我们将借此肯定真正发挥和平建设者影响的10位杰出的全球青年领袖。

孟加拉国的24岁的Tanzil Ferdous是这些杰出领袖当中的一位，她为促进孟加拉国青年和社区发展以及促进妇女权利做出了贡献。2015年，Tanzil以孟加拉国吉大港志愿者组织—这是该国青年志愿服务的最大平台—主席的身份，在组织了很多成功的社区发展活动，让数百名青年参与志愿者服务，仅仅因为她相信，如果让青年参与社区服务并且有动力这样做，就会阻止他们参与暴力极端主义活动。现在，她正在与罗兴亚难民合作，协助为罗兴亚难民营的500个孩子的安全空间提供支持。

我们还将认可位于西岸的希伯伦青年发展资源中心的执行主任Omar Dahman。他为2 000多名巴勒斯坦青年创建了一个学习、互动和培养领导能力的独特安全空间，包括利用青年对口创业、建设和平培训和公民参与。

我们知道，青年是极端主义组织潜在招募的首要目标，这应该促使我们在当前努力的基础上，与这一代人协作，支持他们的声音与想法，支持由

青年主导的本地解决方案。贫困、失业、文盲、歧视、无聊和边缘化等推力因素可导致人们走上暴力极端主义道路。意识形态、归属感、对名望或荣誉及其它好处的预期等拉力因素会吸引人们向暴力极端主义组织靠拢。我们正在与恐怖分子和暴力极端分子角逐。我们必须做出更多努力，处理驱使青年走向暴力极端主义的各种推力和拉力因素，并为他们提供更好的替代选择。

首先，我们可以向包括青年男女在内的全球青年提供更多教育机会。教育也是一种重要的预防工具，可以帮助阻止青年受到全球极端分子或全球犯罪网络的诱惑。我们还可以处理法治问题遭到忽略时许多青年感到的缺乏公平正义方面的一些内在情感。法律面前人人平等、保护表达自由、发泄不满的公开途径以及确保获得政治和经济机会等重要因素有助于打消暴力极端主义意识形态的诱惑。

美国致力于制定有关倡导领导力和繁荣的方案。“同伴对同伴：挑战极端主义”方案就是一个例子，我们实施这一方案的目的是要预防暴力极端主义。该方案是与全球40多所高等院校共同建立的一个公私伙伴关系，在该方案中，大学生们参与竞赛，提出最佳的反恐言论。在突尼斯，我们通过Sharekna项目支持青年领袖，与其所在社区合作，加强他们面临经济、政治和社会压力时的抗压能力。青年领袖们正在其社区开展调查和促进社区对话，以便找到问题所在，然后与各利益攸关方合作，应对这些挑战。

秘书长的进度研究报告表明，在2016年，有4.08亿多青年居住在受武装冲突或有组织暴力行为影响的环境中。我们如何能够增强他们的权能，以便掌控自己的未来并克服生活上的各种障碍呢？首先，应该为他们提供保护。在2017财年，美国向全世界提供了80多亿美元的紧急人道主义援助，我们将继续为世界上最弱势人口提供拯救生命的保护。

美国通过我们位于世界各地的300多个大使馆、领事馆和外交使团，与东道国政府、非政府组织和当地重点关注青年问题的组织结成有力的伙伴关系。我们坚决支持那些处理冲突和暴力动因的方案，与青年协作，将其作为增强社会凝聚力和宽容的伙伴和关键行为体。我们必须重点关注那些些努力和其它工作，目的是确保让青年参与解决冲突和安全问题，确保其有能力采取行动以防止和减少影响其社区的暴力，并且确保排除矛盾和杂乱的地缘政治利益而听取他们的声音。

在坚决把青年作为和平伙伴方面，我们已经走过漫长的道路，并且取得了长足的进步，但是，我们还需继续在第2250(2015)号决议的基础上更进一步，并文字转化为行动。今天在安全理事会做出的承诺将影响全球一半以上人口，因此，我们敦促安理会各成员加倍努力，以期放大青年和平建设者和青年领袖在打击暴力极端主义及其成因的斗争中的声音；处理为如此多被剥夺权利的年轻人敞开暴力极端主义大门的推力和拉力因素；使青年领袖有空间提出解决当今一些最棘手问题的政治方案；为我们的青年提供更多积极的替代途径；并且继续寻找创新办法以加强政府与青年之间的伙伴关系，因为与我们一起出席安理会会议的青年不仅仅是我们的未来，而且也是我们的现在——此时此刻，就在今天。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的公开辩论，讨论安理会确实应该处理的一个专题，并邀请秘书长青年问题特使贾亚特玛•维克勒马纳亚克女士和美国国际建设和平联盟格雷姆•辛普森先生。我感谢他们非常有见地的通报。

我还要特别欢迎海地的索菲娅•皮埃尔-安托万女士和中非共和国的Kessy Ekomo-Soignet女士。法国欢迎首次来到安理会的青年代表。

首先，我要表示赞同和强调的是，务必要打击对青年人的成见和定型观念，接受青年人的真正潜力，给予他们应得的信任和支持。尽管青年代表着活力和能量，但矛盾的是他们往往被视为一种负

担，而且在与安全有关的方面，甚至被视为一种威胁。在武装或犯罪团体眼中，他们天生就是暴力的傀儡，或很容易操纵。对年轻人的定型观念被当作借口，对他们实行压制，侵犯他们最基本的权利，特别是他们和平抗议和发表意见的权利，包括在武装冲突中行使此种权利。

年轻人往往是歧视的受害者，他们普遍被排斥在政治机构的决策过程和劳动力市场之外。大多数年轻人表现出真正的能力，共同努力，针对他们遇到的问题或他们所在社会的各种弊病提出创新的解决方案。因此，至关重要的是要思考如何为年轻人提供更全面的支持。

要改善机会，使年轻人能够投入到政治、社会和经济事业当中，要发展社会心理和融入支助机制，以此来实现上述目标。实现上述目标的另一条途径是，要承认结束对年轻人的排斥和他们被武装团体招募的关键是根据可持续发展目标4，使他们获得优质教育。对五十年武装冲突的研究表明，教育是减少冲突风险的关键因素。最后，要实现上述目标，就要支持年轻人作为社会政治变革推动者，作为发展与和平进程的伙伴的角色。在这方面，我谨举法国近年来与突尼斯合作在突尼斯举办的青年论坛为例。

同皮埃尔-安托万女士和Ekomo-Soignet女士一样，年轻女性应该坐在谈判桌旁，承认她们是和平伙伴。安理会应该确保在妇女与和平与安全议程框架内外做到这一点。年轻人在维护国际和平与安全方面发挥越来越重要的作用。辛普森先生进行的关于青年与和平与安全的独立进展研究突出了几个例子，表明由年轻人领导的组织在冲突前、冲突期间和冲突后对政治、人道主义和人权局势产生了积极影响。

虽然这些组织通常资源不多，但结果是可信的，特别是因为这些组织具有创新性，并且使用社交媒体和越来越具参与性的媒体来推进其目标。安理会不能忽视这些已在运作的态势，必须鼓励青年人参与建设和平，鼓励青年组织、各国政府、联合国机构、民间社会和私营部门之间建立有效和持久的伙伴关系。仅有象征性措施是不够的。

其次，我们必须加强执行青年与和平与安全议程，特别是在第2250（2015）号决议提供的基础上开展工作。在这方面，我要感谢秘鲁提出一项新的决议草案。法国完全支持这一举措，并随时准备与秘鲁和瑞典合作，使之尽可能付诸实施。至关重要的是要寻求真正的增值，使新案文与妇女与和平与安全议程以及与儿童与武装冲突问题相关联。法国支持印发秘书长关于这个问题的定期报告的想法。报告应该参照联合国青年日程，要考虑到各种青年论坛。

我们希望安理会能够在不重复其他论坛的努力的情况下，密切监测该日程，也许能根据独立研究报告的建议，设立一个非正式专家组和一个三方特设小组。关于已采取的措施，我们欢迎建设和平基金和联合国开发计划署所作的努力，这些努力已经有助于支持若干国家的青年和青年组织。这些行动应得到加强。

除安理会的努力之外，联合国必须力求更好地支持那些向年轻人提供帮助、确保尊重他们的基本权利并支持他们的政治参与的可持续发展项目。我想强调，应在教育领域采取行动，这是埃马纽埃尔•马克龙总统的优先事项，他宣布将法国对全球促进教育伙伴关系的捐助增至2亿欧元。在国内，法国帮助促进年轻人发挥积极作用。法国将于11月11日至13日在巴黎主办一个全球和平论坛。该论坛将力求将那些反映全球多样性，致力于促进多边主义和集体行动的个人、机构和民间社会组织，包括青年组织聚集在一起，在第一次世界大战结束100年后，应对我们人民面临的各种挑战。

诸如“萨赫勒青年”等项目由法国开发署付诸实施，我们在实地向联合国基金和方案提供支持。在欧洲和外交事务部，由年轻人自己建立了一个

年轻外交官协会，其第一次国际会议今年在马赛举行，讨论移民问题。

年轻人是一支充满活力的力量，反映了重生的希望。安理会必须吸引他们参与，而不是忽视他们。他们不是问题； 他们是解决方案的重要组成部分。整个联合国必须努力承认他们，赋予他们更多的权力，使之在和平与安全领域发挥更大的作用。

维克多 •雨果写道，年轻人是未来的笑脸。如果未来朝我们微笑，我们不能视而不见。让我们共同努力，传授他们在人才发展方面所需的智慧、意义和信心，为寻求国际和平与安全作出积极贡献。法国将继续努力推动青年、和平与安全议程，使其之有效并充分运作。

瓜代伊女士（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：我们感谢主席国秘鲁今天就关于第2250（2015）号决议执行情况的后续行动组织第一次公开辩论。我们感谢各位通报者的发言。我还要赞扬辛普森先生关于青年与和平与安全问题的独立进展研究报告（见S / 2018/86），并赞赏地注意到他在编写研究报告过程中进行了广泛的磋商。

从研究报告中可以看到，一件令人极为关切的事是，2016年，估计有4.08亿年龄在15至29岁之间的年轻人居住在受武装冲突或有组织暴力影响的地区，这意味着至少有四分之一受到其影响。 关于保护问题，我们仍然非常关切地注意到，世界不同地区年轻人处于冲突和冲突后局势的危险境地。 他们面临日趋严重的暴力风险，面临人身安全威胁，或遭受各种侵犯人权的风险。他们是平民的一部分，根据国际人道主义法保护他们免受冲突的影响至关重要。 我们认为，这种保护还应扩大到曾参与武装冲突的年轻人。

正如研究报告所指出的那样，同样令人担忧的是，青年作为变革的推动者被排除在各种政策框架之外，特别是在预防冲突和冲突后局势方面。此外，他们对发展努力的参与以及将其关切融入发展努力可能会受到限制。我们认为，独立的进展研究报告的更广泛调查结果及其建议可以作为在联合国三大支柱——和平与安全、人权及发展——的框架内在国家、区域及国际各级作出全面应对的基础。在这一方面，我们应该设想主要在国家一级全面落实这些建议，包括通过加强同青年有意义的接触。

青年失业率居高不下和严重贫困，仍然是许多冲突和暴力爆发的根源之一，并且越来越多地为极端主义团体提供扩大其活动的机会。因此，在我们的国家发展努力中取得进展，特别是通过为青年创造就业和体面的工作机会，对于促进和平、防止冲突引起的危机以及陷入或重新陷入冲突，从而实现恢复和建设复原力至关重要。在这一方面，在《2030年可持续发展议程》的框架内确保在国家一级人人享有可持续发展，应该是我们预防冲突和实现持久和平工作的首要重点。为此，为青年提供教育、基本服务及体面工作机会至关重要。这意味着认识到年轻人可以成为可持续发展、和平与安全的积极推动者。这也意味着确保在国家一级制定、执行和落实各种措施的过程中征求他们的意见并鼓励他们积极参与。我们经过深思熟虑后认为，这种政策转变将使我们能够确保年轻人不太可能卷入暴力极端主义或其他武装团体。除了在冲突后局势中立即作出的重要人道主义反应之外，为受到武装冲突影响的年轻人找到持久解决办法也至关重要。

在这一方面，除了研究报告在脱离暴力团体和重新融入社会领域确定的措施外，为可持续地使青年融入社会提供支持，包括通过确保青年获得服务和创造收入并谋生的机会，是至关重要的。众多年轻人现在世界各地沦为难民，前途渺茫。这个问题和寻求解决这个问题，也应成为讨论的一部分。国家层面的这方面工作也可以得到在区域和国际层面所做的努力的补充。在这一方面，非洲联盟等区域组织的作用至关重要。在国际上，联合国及其各机构和方案以及安全理事会可以在其任务范围内在推动青年与和平与安全议程并确保实施第2250（2015）号决议方面发挥重要作用。例如，安理会可酌情在现有专题问题或其议程上具体国家局势，包括在

现有报告框架的范围内落实独立进展研究报告中提出的相关建议，同时顾及因冲突局势变得特别脆弱的年轻人，包括那些被迫流离失所的年轻人的特别关切。

最后，我要申明，我们承诺在现有框架、安理会及更广泛的联合国系统内推动青年与和平与安全议程，包括通过在未来几周独立进展报告发布之后可能通过谈判作出一项安理会决定。

Polyanskiy先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要感谢今天的各位通报人提出他们非常令人感兴趣的意见。我们也感谢辛普逊先生编写和介绍了独立专家组关于青年在有关确保和平与安全的进程中的作用的研究报告。其内容和建议无疑将丰富会员国在与这个主题直接相关的联合国论坛上的讨论。

2015年12月9日通过的第2250（2015）号决议要求进行这项研究，该决议强调了年轻人能够并应该在建设摆脱恐怖主义和极端主义的现代社会方面发挥的重要作用，包括通过建设性地参与建设和维护和平进程。毫无疑问，不能在脱离打击极端主义和恐怖主义威胁（不幸的是，年轻人可能比几乎任何人更容易遭到这种威胁）的背景的情况下孤立地看待年轻人的问题-尽管我们衷心希望不存在这样的问题。

有些人愿意装作没看见恐怖主义团体的活动，这已经使这些团体能够威胁到其社会陷入社会、政治和经济混乱的整个国家的未来，这一点在伊拉克、叙利亚及利比亚尤其显而易见。不仅仅是中东国家受到威胁。由于年轻人尚未形成世界观，他们寻求认同感，缺乏丰富的生活经验，并且有时缺乏教育，因此属于极其脆弱的社会阶层。年轻人是首先感受到经济危机、社会不稳定及武装冲突所造成的负面后果的群体之一，而坏人却经常利用这些因素，包括通过社交网络和其它互联网渠道使年轻人卷入非法活动。这不仅涉及恐怖主义和可能导致恐怖主义的极端主义，而且还涉及从外部指挥并旨在推翻合法当局的披着民主口号外衣的政治进程。

今天对年轻领导人的大肆吹捧和赶时髦的支持，不应该被外部行为体用来鼓励在他们不喜欢的国家进行反国家和反政府运动。试图通过利用年轻人缺乏经验、渴望快速自我实现以及倾向于通过抗议来表达自己等手段来达到这些目的是不道德的。在肮脏的政治游戏中以站得住脚的借口无耻地对年轻人进行欺骗和利用。不应容忍各国对民族主义、仇外心理及激进主义的发展所表现出的纵容或漠不关心—不幸的是，它们正非常成功地将年轻人拉入其轨道。

为了解决所有这些问题，需要进行全面的预防性和系统的努力，尤其是在国家一级。各国的工作是防止恐怖分子、激进分子及政治恶棍对年轻人施加影响，其方法是将极端主义宣传扼杀在萌芽状态，并增强年轻人的免疫力。与此同时，使用互联网和传统媒体来推进积极的议程也是至关重要的。重要的是在年轻人的帮助下，在他们中间积极地传播相互尊重、文化间和宗教间对话等理念，同时考虑到当地传统和具体情况。不应把这个问题政治化。应当保护青年人免遭政治压力，直至他们达到法定年龄。第二，我们必须创造条件，使青年能够实现他们的潜力，并且在社会和经济上融入社会，包括通过为他们提供高质量教育和就业机会。创造性活动、文化和体育也是实现这一目标的有效工具。他们使青年能够参与有意义的社会活动，帮助他们提高技能和才能，增强他们的自信和自尊心，并且向他们灌输和平共存的理念。最后，我们不应忘记加强家庭和家庭价值观的重要性。我们今天听到的许多问题都是由于忽视了这些价值观，过分热衷于个人主义以及破坏了长期社会基础。

青年参与任何政治活动都应是一个主要基于获得专业知识和技能的自然过程。在这个领域应当有真正的平等，这意味着不仅应支持社会中最弱势群体，而且不应容许任何与年龄或性别相关的人为配额或特权。我们认为，重要的是应营造，除其他

外，不容忍暴力和拒绝极端主义和恐怖主义理念的氛围，由此来有建设性地利用青年的潜力，特别是他们的精力、多面灵活性和自如运用网络空间的能力。

由于可以理解的原因，在受冲突影响的国家制订实施必要的青年政策方案和战略十分困难，有些时候是不可能的，毋庸讳言，这些国家处于困难得多的状况。在这些国家，最紧迫的问题是保护平民，包括青年，这个任务是各国国家政府的责任。在这方面，我想指出，国际社会的努力应以支持这个领域的国家努力为目标。国际社会应严格遵守《联合国宪章》的规定，在未得到安全理事会授权的情况下不应采取回应措施，特别是任何涉及使用武力的措施。同样重要的是，武装冲突各方应确保根据关于保护平民，包括保护青年的国际法准则以及《1949年日内瓦四公约》及其1977年《附加议定书》履行义务。应当根据可靠的信息，对涉及蓄意袭击或过度使用武力的罪行进行彻底和客观调查，相关责任方必须得到惩处。

俄罗斯对与青年进行互动合作的重要性有切身体会。确实，对于我们提供给他们的知识，青年提出的新奇想法的价值无法估量。2014年，俄罗斯政府通过了未来十年国家青年政策的基本原则。这一理念的关键原则是依靠青年作为国家创新发展的动力，国家应相应创造一切条件，以便开发青年的潜力。我们必须为青年一代提供全面和持续支持，以确保社会的长期发展。

国际论坛和活动在把青年凝聚起来方面也发挥着重要作用。2017年10月在索契，我们很高兴主办了第十九届世界青年和学生节，来自180多个国家的2万多人参加了活动。在活动期间提出了许多有意思的想法，其精神与我们今天从青年发言者那里听到的一样。我们在努力支持青年时肯定会积极考虑这些想法。

最后，我要谈几点重要意见。第一，尽管青年这个议题是重要的，但是，试图找到我们今天听到的严峻问题中与青年有关的方面不应掩盖成年人为解决其中一些问题正在开展的工作的重要性。这不应只是一种形式，或者竞相比拼，看谁能找到并提出最多种帮助青年人参与办法。并非我们面临的所有问题都能通过这种方式得到解决，没有任何办法可以让我们成年人推卸解决这些问题的主要责任。

我还要指出，尽管今天的讨论十分重要，但同样重要的是应维护联合国的效力，并且遵守本组织各机关的权力划分。根据《宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。我们每天都在这张会议桌旁讨论战争与和平问题，这些问题需要紧急，有些时候是立即作出决定。毋庸讳言，安理会并非单枪匹马地行事。在每一次讨论中，我们都依靠专家的经验和专业知识，他们每天也在努力制订与他们专业有关的重要文件。

在联合国的专门平台上深入讨论青年问题诸如教育、就业、可持续发展以及人权的各个方面将更加有效。我们不应制造一种假象，认为把这些与青年相关的议题拿到安全理事会讨论将带来突破，能够使我们更有效地解决这些问题。我们认为，安理会没有恰当或充分的专门知识来侵占专业人员讨论这些问题的权利，而且，与国际和平与安全没有直接关系的一般性问题和议题应在专门为此目的创建的国际论坛上进行实质性讨论。我们是否在安全理事会讨论某个议题不能成为决定这个问题对国际社会来说是否重要或紧急的因素。让我们更负责任，遵守目前的分工。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的辩论会。显然，安理会会议厅中许多人对此感兴趣，我们许多人正在应对共同的挑战，我们对可以在这个领域做些什么都有着同样的希望和愿望。因此，尽管我接受Polyanskiy关于所谓联合国不同部门应各司其职的意见，但我认为，正如许多发言者已谈到的那样，如果我们不把世界上一些地区的青年，特别是失业青年的人数不断增加作为一个长期趋势考虑进去，我们会发现自己面临更多和平与安全挑战。我感谢

他今天提出这一点。我还感谢各位通报人，并赞扬我最近幸会的秘书长青年问题特使的出色工作。

从我们的角度来说，在安全理事会做这件事是合适的，因为它触及未来和平与安全的一个非常重要的角度。就我自己而言，我将非常有兴趣在经济及社会理事会或者大会进行一次有关青年与经济发展的讨论，以补充我们今天探讨的问题。如果任何人对此感兴趣，我将非常愿意进行讨论。能够评估第2250 (2015)号决议的影响非常好。我们能够直接听取青年和民间社会的声音太棒了。

就我们而言，联合王国欢迎青年与和平与安全问题独立进展研究报告（见S/2018/86）。我们恭贺其作者采取参与和协商式的做法。它引人瞩目，因为它召集了来自全球各地的4 000多名青年。我想，这一点本身就很重要，不仅如此，它还为未来联合国的报告制定了重要范本和高标准。如果有任何办法更广泛地纳入这种协商式做法，我们定当洗耳恭听。

正如多位发言者已经指出的那样，世界一半以上人口现在的年龄不满30岁。这意味着，青年不仅是生活各领域—从推动政治变革、到捍卫和促进人权、到建设和平、再到推动经济发展—重要的利益攸关方，而且他们也是一个主要的风险因子。如果我们不妥善培养和鼓励青年的宏图伟愿，将很难保持各国继续处于上升通道。因此，我认为，我们应该对此进行反思。

正如我们今天还听到的那样，不把青年纳入在内常常会加剧冲突。冲突的出现常常是因为人们认为，其政治领导人没有代表他们。我们在叙利亚就看到这种情况，而且不只是那里。与此同时，在阿富汗、也许甚至还有伊朗这样的国家，青年的想法可能常常是这些社会改革潜力的重要表现。

在联合王国，我们认为，使青年能够在各种政治进程中发出自己的声音可成为采取真正行动的第一步。英国青年理事会有600名民选成员，每年在下议院召开会议，辩论由青年投票选出的某个议题。去年有近100万人参加。我们许多国家熟知模拟联合国，该项目在这里开展的活动与日内瓦十分类似。上周，伦敦主办了英联邦政府首脑会议，英联邦青年论坛也举办了第十一次活动。他们承诺继续致力于在各国努力建设一个更加繁荣、安全以及可持续的未来。

多位发言者提到防止暴力极端主义的问题。这方面的战略—有时被称为打击暴力极端主义—把青年纳入在内非常重要。青年常常比我这一代人更加了解恐怖分子在激进化和招募方面言论的动态与影响，他们可被纳入倡导另一种言论、即容忍与包容的工作。如果任何人对此持有怀疑，我请他们参阅伊拉克和沙姆伊斯兰国专门针对年轻女性的相当于《时尚》的杂志。它在宣传中，驾轻就熟地散布某些信息。反击和处理这种宣传并且提出积极言论是我们大家必须关注的一件事。

支持青年倡导者不只是给予他们一个平台，它还涉及能力建设，这意味着提供教育，以确保所有青年都拥有这样的机会。教育、特别是女孩接受教育是一个明显的例子。我们知道，这有助于一个更加安全和繁荣的世界。我们知道，它会减少冲突，加大稳定。今天，世界各地的1.31亿女孩被剥夺受教育的机会，世界上7.74亿成年文盲中，三分之二是女性。这就是为什么女孩的教育是联合王国的优先事项之一，也是我国外交大臣的优先事项之一。我们将与其它伙伴一道，努力为每个女孩提供至少12年的高质量的学校教育。对教育的这种承诺也是为什么联合王国上周认可《安全校园宣言》。至关重要的是，我们的校园始终是安全的地方，并且受到保护而免遭冲突影响。

第2250(2015)号决议概述了政府、民间社会以及产业界听取青年声音的必要，本次公开辩论会是反思我们对该决议所提战略执行情况的一个重要机会。我们期待为此与其它各方分享经验。主席先生，我再次感谢你举行本次公开辩论会。

Dah先生（科特迪瓦）（以法语发言）：我国代表团感谢秘书长青年问题特使Jayathma Wickramanayake女士的通报。我们还感谢青年与和平与安全问题进展研究报告（见S/2018/86）主笔人Graeme Simpson先生、世界基督教女青年会咨询委员会成员Sophia Pierre-Antoine女士以及中非共和国URU组织执行主任Kessy Ekomo-Soignet女士。

我国欢迎安全理事会审议本议程项目，它为思考青年及其对世界和平与安全问题的多重贡献提供了视角。正如秘书长致力于以预防为核心的议程所倡导的那样，如果我们接受当今世界青年的比例达到有史以来最高的事实，那么就必须把青年纳入努力转变我们各国社会的工作，特别是保护他们的工作。

为此，安全理事会根据其授权，通过了第2250(2015)号决议，正式肯定青年努力实现持久和平的积极作用与权利，包括吁请各国政府、国际组织以及其它行为体支持他们发挥这种作用。正如Simpson先生在其有关该问题的报告中所明确强调的那样，主要的目标依然是防止暴力，倡导青年的融入，努力把他们的内在精力用于促进世界和平与安全。

正如秘书长说过的那样，“我们必须不仅思考为青年服务的项目，而且要与他们一道这样做。”因此，必须按照第2250 (2015)号决议的做法，不是从消极的陈规定型的角度来看待青年，而是视青年为和平的缔造者，他们的努力与贡献必须得到认可与支持，从而鼓励他们作为我们各国社会中变革的推动者参与进来。

从Simpson先生的研究报告中可汲取的重要经验之一涉及能否充分信赖青年展现出行动与主动性的能力。青年是一个充满活力的群体，能够提高反应与适应能力，并在其社区中表现出复原力。

Simpson先生的研究支持一种参与式的做法，其全面落实基于在世界多国、其中包括科特迪瓦的多项案例研究。考虑到我国不久前的过去，青年与和平与安全问题进展研究凸显出青年在人口中所占比重，最显著的统计数据表明：每四人中就有三人年龄在35岁以下。

青年在促进和巩固科特迪瓦和平与安全方面的影响不断变化，这要求各项举措要做到明确，即：理解青年的多样性，提高青年的能力，以便更好地了解他们对和平的贡献，提高其作为和平利益攸关方的合法地位，倡导一种青年对和平承诺的样板。研究报告提出的经验教训表明，在各级有效纳入青年，将其作为以国家主导权为核心做法的一部分非常重要。

面对这一现实，在前瞻性视角的鼓舞下，科特迪瓦共和国总统阿拉萨内·瓦塔拉先生阁下将青年问题作为我国政府政策的核心支柱之一，旨在加强科特迪瓦的和平与安全。于是成立了一个部委，专门致力于推动青年问题、青年就业和公务体系目标，尤其是：制定并落实有关青年的综合政策，制定灌输公民价值观的战略，鼓励青年论坛，打击暴力极端主义，支持增强青年权能并加强其在促进和平与安全工作中的作用。

在这方面，科特迪瓦政府创建了一站式就业机构——青年就业局——支持政府推动青年就业的倡议。此外，通过与非洲开发银行的合作，青年部加入了青年能力建设方案，该方案目标是加强有志于在农业领域创业的青年毕业生的能力。在社区生活和增强青年权能的框架内，科特迪瓦成立了全国青年理事会，该论坛使各方可以更好地处理青年的关切。

我国代表团欢迎适时提交安全理事会第2250(2015)号决议所要求的报告以及辛普森先生出色的研究中所含建议（见S/2018/86），它们会成为各会员国在处理青年、和平与安全问题时汲取灵感的来源。

最后，或许不必再次指出，青年在地方、国家、区域和国际层面和平与安全进程中的参与，需要在各级决策进程中建立可行而适当的框架，将青

年在和平与安全事务中具备的技能纳入考虑。对青年进行投资是确保世世代代维系和平的关键。

舒尔金·尼奥尼女士（瑞典）（以英语发言）：我要感谢秘鲁召集今天这场关于青年、和平与安全的公开辩论，它为认可青年在建设和平与预防冲突中发挥的重要作用提供了一个宝贵机会。我也要感谢秘书长青年问题特使维克拉马纳亚克女士和辛普森先生热情洋溢又振奋人心的通报。我也要欢迎和感谢索菲亚·皮埃尔-安托万女士与凯西·埃科默-苏瓦内女士，她们今天上午充分向我们展示，青年是不容小觑的力量。

首先，我要再与各位分享来自纳尔逊·曼德拉名言的一些启发，今年我们正好庆祝他诞辰一百周年。他说：

> “对今天的年青人，我还想许个愿：书写你们自己的命运，想象自己是星辰，照亮通往光明未来的道路。”

我想，在听取了我们今天上午的通报后，我们可以相信，如今的年轻人正在响应曼德拉的号召。我们的作用就是倾听并让他们参与，还要竭尽所能支持和帮助他们。

在瑞典，我们拥有青年参与的悠久传统，我们欢迎关于青年、和平与安全的独立进展研究——“缺失的和平”（见S/2018/86）。我们对青年问题再度受到国际和多边关注感到振奋。这份研究中的具体建议是推动这项议程的重要步骤。

建设和平与维护和平议程、《2030年可持续发展议程》和《巴黎气候协定》相继获得通过，我们借此为我们所处的世界制定了不可或缺的宏伟计划——对和平而可持续的世界的展望。青年、和平与安全构成了执行这一广泛框架的关键部分，也构成推进和平、公正而包容的社会的关键部分。

因此，我们现在务必放弃声称青年是冲突驱动者或受害者的有害言论。相反，我们必须在维护和平的各方面利用他们成为实际和平建设者的全部潜能和领导力。我们需要立足青年的知识、力量和热情为和平与更美好的未来做贡献，促成他们有意义的公民和政治参与。《世界青年行动纲领》着重指出，青年可以成为驱动和平的活跃力量，帮助引导国家行动和国际支持。

青年参与的前提是增强青年的政治、社会、文化和经济权能，保护并落实他们的普世人权和基本自由。确保青年的政治和社会权利会在年龄较小时就促进其对体制的信赖，从而为稳固的长期社会契约打下基础。辛普森先生今天介绍的进展研究表明青年发挥领导作用对促进和平、包容和对话有多重要。因此，确保青年充分有效的参与对推进国家和平建设进程至关重要。我要强调以下四点，涉及我们如何用最佳方式推动这项议程。

第一，我们所有人必须与青年互动并对他们进行投资。这意味着提高与青年对话的质量。需要增加对青年、和平与安全问题的投资，包括通过在脆弱环境、冲突和冲突后局势中提供更多援助，同时增加对青年参与和赋权的投资。建设和平委员会能够发挥重要作用，在其建设和平战略的意见和建议中写入让青年在武装冲突和冲突后时期有意义参与的方式。

第二，应该倾听并重视青年。我们需要在我们的分析和互动中承认青年的多样性，同时确保我们按年龄、性别、社会经济背景和地理位置将数据系统地分类。

第三，我们不能落下任何青年。务必要认识到，基于年龄、性别、残疾、社会经济情况、宗教、性取向或性别认同的排斥和歧视会对和平与安全造成有害影响。我们需要承认青年男女面对的具体挑战，包括承认尤其会让女青年身处险境的持续性别不平等现象。正如研究强调，我们需要确保教育机构受到保护，免遭暴力，供所有人使用。

第四，我们必须不断努力，确保将该问题留在我们的议程上。我们欢迎秘书长不断向安全理事会报告青年、和平与安全议程的落实情况。

俗话说，地球不是我们从祖先那里继承的，而是从我们子女手中借来的。这一代青年并不满足于等候。我们的子女已提出继承要求。他们要求参与建设今后从我们手中继承的世界。他们要求——正如曼德拉对他们的号召——书写自己的命运。我们的任务是确保他们能够达成这项目标。

格雷瓜尔-范哈伦夫人（荷兰）（以英语发言）：我和其他人一同感谢今天向我们做通报的三位鼓舞人心的勇敢女青年：秘书长青年问题特使贾亚拉特马·维克拉玛纳亚克女士；青年代表索菲亚·皮埃尔-安托万女士和凯西·埃科默-苏瓦内女士。我对她们分享的内容深感振奋。我认为，如果未来取决于她们，一切都会安好。我们祝贺独立进展研究报告（见S/2018/86）主笔格雷姆·辛普森先生和参与研究的联合国实体完成了极具价值的工作。

今天，我们再次对关于青年、和平与安全的第2250(2015)号决议做出承诺。在这方面，请允许我重点关注本次辩论的三个问题：第一，青年参与的重要性；第二，让青年参与联合国工作；第三，将决议转变为因地制宜的行动。

第一，关于青年参与的重要性，进展研究明确描述了青年经常感到在本应为他们服务的机构中任职不足或遭到排斥。青年的确是“缺失的和平力量”。我们认为，男女青年为预防和解决冲突及维持和平做出了重大贡献。他们理所应当地希望参与关乎其未来的决策。青年有可能成为变革力量，和平地带来变革。这非但不是威胁，反而提供了一个加强多样化和包容性社会的机会。各地——不论是布拉格、印度尼西亚，还是最近的突尼斯和埃及——历史都已证明了这一点。人权捍卫者往往是青年，这绝非偶然。这突出表明，他们需要得到保护，特别是在民间社会的空间日益承受压力之际。

由此我要谈谈我的第二点，即让青年参与联合国的工作。我们必须更有系统地将青年的想法和观点纳入作为联合国大家庭一员的安理会的实践。在预防暴力和保持和平方面，青年是主力军。由于需要采取“全联合国”的方式，安全理事会不应该被排除在外。因此，我们欢迎今天年轻通报人所作的通报，并鼓励安全理事会也乐于听青年就其议程上的经常性项目发表意见。我们对青年得到建设和平委员会的关注表示赞赏，并将欢迎该委员会从体制上将青年纳入其未来的工作。

我们还欢迎青年积极参加本周关于保持和平问题的高级别活动。正如进展研究报告所建议的那样，应在维和特派团和政治特派团的任务规定和报告中更明确地提及青年的作用。最近的一个例子是，联合国索马里援助团纳入了有关青年有意义地参与的措辞，值得更有系统地效仿。我自豪地指出，我今天的发言纳入了我国驻联合国的青年代表的宝贵意见。我们强烈鼓励那些尚未任命青年代表的成员作出任命。

我的最后一点是，因地制宜地将该决议转化为行动。对于全球18亿青年来说，不存在对每个人都有效的“万灵药”。因此，必须根据对根源的透彻分析来转化第2250（2015）号决议，使之符合青年千差万别的背景和需求。这些“对接”分析应成为我们在落实保持和平议程和《2030年可持续发展议程》时所采取的综合对策的一部分。应进一步明确我们的落实工作，使第2250（2015）号决议具有可操作性。欧洲联盟正在制定自己的支持青年、和平与安全的议程，我们鼓励其它地区予以效仿。

我们荷兰王国也在作出贡献。例如，在马里北部协助实施各种支持青年参与的计划，支持各国的民主和人权培训，或在国内、即海牙等城市制定社区一级的计划，为青年提供机会，并防止激进化。

荷兰王国认为，青年、和平与安全问题值得进行有组织的辩论，并应受到安理会的重视。因此，我们与秘鲁和瑞典一道支持要求秘书长提交年度报告的建议。

吴海涛先生（中国）：主席先生，感谢你召集今天的会议。感谢秘书长青年问题特使所作的通

报。中方认真听取了辛普森先生、皮埃尔-安东尼女士和艾克模·索瓦涅女士的发言。

青年肩负着世界的未来与希望，国际社会应加强对冲突地区青年群体的保护，帮助青年为促进世界和平与稳定发挥更大的作用。应继续落实安理会关于青年问题的第2250号决议。安理会应继续履行维护国际和平与安全的首要责任，根据自身授权做出努力，并加强国际合作。

一是坚决打击恐怖和极端主义对青年的侵害。恐怖主义和暴力极端主义是全人类的公敌。国际社会应该遵循《联合国宪章》宗旨和原则，统一标准，根据安理会有关决议，坚决打击各种恐怖主义和暴力极端活动。联合国反恐机制应积极推进国际社会加强合作，特别是要采取措施防止恐怖和极端思想对青年的侵蚀，切断恐怖和极端势力蛊惑、煽动青年的渠道，切实打击恐怖和极端势力利用互联网招募、策划、集资等活动，切断恐怖和极端势力伸向青年的黑手。

二是要加大地区热点问题的政治解决，重视发挥青年在政治解决中的作用。国际社会和安理会应加强政治解决有关热点问题的紧迫感。根据《联合国宪章》宗旨和原则，协助有关冲突国家推进和平进程及民族和解，通过对话、协商等和平手段化解分歧，帮助冲突地区早日实现和平与稳定，为青年成长营造和平、安宁的环境。要确保青年对政治进程的建设性参与，广泛听取青年意见，充分发挥青年在和平进程中的重要作用。

三是要充分考虑青年的特殊需求，着力解决产生冲突的根源性问题。造成冲突的深层次原因有很多，包括极端贫困、发展失衡和资源匮乏等。各国应共同推进落实《2030年可持续发展议程》，加强青年教育与就业保障。国际社会要帮助发展中国家提高可持续发展能力，特别是青年教育与就业水平，提高社会融合度与包容性，培养青年对社会稳定的责任感。联合国及国际社会应就此同非盟等区域和次区域组织加强合作，加大对青年领域相关项目的支持。

中方愿同国际社会共同努力，积极参与打击恐怖和暴力极端主义，采取切实措施预防冲突，为维护世界和平与稳定、帮助青年人实现全面发展作出贡献。

Mele Colifa夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：请允许我感谢轮值主席秘鲁组织本次重要的辩论会，讨论三年前通过的关于青年、和平与安全问题的创新性第2250（2015）号决议。 我也谨回顾并感谢约旦带头推动这项决议。

我们也感谢秘书长青年问题特使Jayathama Wickramanayake女士、 青年与和平与安全问题进展研究报告主笔人Graeme Simpson先生(见S/2018/86）、海地的Sophia Pierre-Antoine女士以及中非共和国的Kessy Ekomo Soignet 女士作了内容详实的通报。他们提醒我们，世界上大多数年轻人都希望并正在为所有人的和平和可持续发展作出贡献。

赤道几内亚共和国欢迎对青年与和平与安全问题进行独立进展研究。我们认为该研究的主要结果令人充满希望，因为它们表明，尽管我们这个星球上目前存在冲突和地缘政治紧张局势，但我们的大多数青年不仅希望参与和平进程，而且也表现出强烈的承诺，即在促进联盟和采用新技术的基础上采取举措，以诸多创新方式努力实现其所在社区和国家的安全。我们的青年想要和平，他们希望增强和平的可持续性和承诺，因为投资于各国可持续的公平发展是预防冲突并将其贡献化为和平红利的一个办法。

出于这些原因，赤道几内亚欢迎该报告提出的某些建议，即需要促进国家、区域和全球联盟，以确保就青年与和平与安全问题开展研究和搜集必要数据，从而确保执行关于妇女与和平与安全问题的第2250（2015）号和第1325（2000）号决议，以及关于儿童与武装冲突问题的第1612（2005）号决议，还有关于和平解决冲突及保护将承担建设和平

和可持续发展责任的平民的其它决议。在这方面，我们深感关切的是，400多万青年生活的地区存在武装冲突、恐怖团体、有组织犯罪、以及社会和经济排斥所造成的污名和暴力现象——这些问题可能与民粹主义运动以及暴力分子和罪行轻微者散布的种族、族裔和宗教偏见存在联系——他们在试图逃离冲突时会成为被动或或无形受害者。

我们说的是史上人数最多的青年一代。逾半数世界人口在30岁以下，其中很多人没有工作。事实上，500多万生活在贫困线以下，约1400万是难民或因冲突而流离失所。在非洲，超过60％的人口不到24岁。这意味着，在非洲，冲突的大多数受害者以及遭受冲突最大痛苦的人，如果不算各年龄段妇女的话，就是青年和儿童。非洲青年失业率较高，在10%到29%之间，因地区而异。这些数字是缺乏发展、国家之间和国家内部发展不均衡，无法在国际市场上获得公平待遇，以及冲突、恐怖主义和暴力极端主义等问题造成的。种种不利情况的叠加使得此类青年和儿童易受恐怖分子和有组织犯罪集团的操纵。不过，正如我们所讨论的报告提醒我们的那样，大多数青年希望而且正在努力实现和平。所以，消除所有此类罪恶的斗争必须立足于承诺实现可持续发展、公平的经济增长、两性平等以及各级青年和妇女的赋权和参与。不应只在军事方面开展这场斗争。

时任非洲联盟主席奥比昂·恩圭马·姆巴索戈总统阁下在2011年7月1日于赤道几内亚共和国马拉博举行的非洲联盟大会第十七届首脑会议上致欢迎辞时说，他呼吁非洲青年成为非洲未来理所当然的接班人；对我们来说，青年不是社会问题，而是社会发展进程的决定性因素。

相信非洲青年一直是他担任总统期间不变的主题，这表现为他支持非洲联盟开展的“青年志愿队”等倡议；将2017年主题定为投资于青年，善用人口红利，以实现可持续发展；每年一度的中国-非洲青年联欢节；以及非洲联盟和欧洲联盟第五次峰会。这些举措都有助于加强这些倡议。

在国家层面，赤道几内亚于2010年举行了全国首届青年代表大会，通过了旨在确保尊重青年政治、经济、社会和文化权利的国家政策。这些政策包括国家和国际奖学金制度、获得体面的住房，以及采取举措创造体面工作机会，这些都是我国国家发展计划《2020年远景》 的一部分。

最后，我们希望强调，我们支持关于提高青少年能力和技能以及为其创造就业机会，以积极推动保持和平的大会第70/262号决议和安全理事会第2282（2016）号决议。我们也鼓励国际社会在这方面给予青年支持。非洲是世界上最年轻的大陆，也是青年数量继续增长的唯一地区。非洲青年代表着全世界而不仅仅是非洲的未来。任何地区的青年都是我们所有人的未来。所以，我们呼吁国际社会和联合国各机构在各自职权范围内，努力奉行促进国家间平等、合作和友爱的国际政策，以确保在青年参与下并在尊重各国主权的前提下预防冲突，实现可持续发展和持久和平。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们要感谢主席国秘鲁召集和组织今天的会议。我们还要欢迎秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士以及格雷姆·辛普森先生、索菲亚·皮埃尔-安托万女士和Kessy Ekomo-Soignet女士与会，并感谢他们介绍情况。

目前全世界有近20亿青年，根据辛普森先生提交的报告（S/2018/86），其中400多万生活在受冲突或有组织暴力影响的地区。因此，国际社会有义务特别重视这一阶层的需求。

战争和冲突往往给青年和其他人造成恶性循环。对于生活在战患地区的青年来说，活着却无法期待能够在安全的环境中发展，在许多情况下不能上学或接受培训，而且被迫离开家园。所以，他们的选择空间较小，而且容易被武装或恐怖组织招募。为了打破战争的恶性循环，我们必须处理冲突的结构性原因及其后果。旨在变更政权的干预政策和企图产生了附带影响，包括对年轻人造成影响。

我们还必须考虑到包容性、预防以及冲突局势中保护青年，以及青年、和平与安全与《2030年可持续发展议程》这两者之间的内在联关。第2250（2015）号决议涉及这些方面，是一个很好的起点，但这还不够。根据其确立的目标，关于青年与和平与安全的进展研究报告的各项建议旨在作为一个起点来推动大规模的变革，各多边组织、各国、民间社会和其它行为体必须在其中发挥各自的作用。

谈到包容性问题，第2250（2015）号决议明确要求让青年参与决策，特别是在建设和平、政治参与和解决冲突方面。为此，必须创造一个有利的环境并提供必要的机制。我们也认为，青年的角色必须通过社会和经济融合来予以加强。为了实现这一目标，在冲突期间和冲突之后，都必须考虑到青年的参与和需求。在哥伦比亚，青年大力推动和平进程，这就是一个明显的例子。这些青年人代表着希望，他们愿意宽恕并向前迈进。至于预防，青年人所领导的各民间社会组织的贡献以及他们所做工作的影响力，还有他们的经验，都必须予以考虑，因为他们有很大的潜力可以将其同伴动员起来，他们还有了解当地动态和优先事项的优势，而这些对持久和平是至关重要的。

青年可以为解决冲突作出积极贡献，但这种潜力尚未得到充分利用，这是因为缺乏资源，也是由于某些将青年人描绘成冲突鼓动者或受害者的刻板形象。因此，他们已经被系统地排除在决策和政治进程之外，比如，在刚果民主共和国的青年民间社会组织就是这样的情况，这些组织正在制定战略，以便和平解决缺乏安全保障的问题，并规划如何处理基础服务、医疗保健和教育等问题。我们呼吁国际社会通过灵活的融资支持这些组织，并考虑到其具体需求。我们还应当支持先前与武装团体有联系的青少年和青年的复员、解除武装和重返社会，要特别强调重返社会这一点。这包括提供康复、社会心理支持、教育、针对性别的需求、社会经济机会、以及对其家庭和社区的持续支持，包括消除前儿童兵的污名。

在打击恐怖主义的框架内，也应当制定预防招募、恢复、重返社会和去激进化的全面方案，特别是针对外国恐怖主义战斗人员返回其原籍国的问题，同时考虑到根据实际需要追究责任的问题。

最后，我们不能不提到巴勒斯坦被占领土上的青年问题。我们重申我们对最近几个月以色列安全部队拘留的青年人表示关切，其中包括Ahed Tamimi，她已经成为巴勒斯坦抵抗运动的象征，却正在军事法庭受审。这是不可接受的。我们呼吁国际社会尊重并保护青年的基本权利。如果我们不开始致力于包容性、预防和对这部分人口的保护，我们就无法打破战争的恶性循环，我们将很难巩固和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以我国代表的身份发言。

我们赞赏维克勒马纳亚克女士和辛普森先生以及民间社会代表Pierre-Antoine女士和Ekomo-Soignet女士的重要通报。我们欢迎今天参加安理会公开辩论会的许多国家，我们特别要感谢民间社会组织对筹备这次辩论会的支持和贡献。我们还要感谢联合国人口基金和秘书处的巩固和平与支助办公室。

我们也要表示认可和支持秘书长青年问题特使的工作，并且突出表明秘书长致力于赋予青年权能并让他们参与影响其未来的决策。

目前这一代青年是历史上数量最多的一代。总的来说，世界各地冲突中受影响的人大多是青年。与此同时，青年可以为维持和平与安全作出重要贡献。秘鲁希望强调青年在预防和解决冲突、伸张正义与和解方面应发挥的作用。青年是一股至关重要的力量，有助于构建包容性的未来愿景并实现可持续和平。因此，我们欢迎由约旦提出的第2250（2015）号决议所规定的关于青年与和平与安全的进展研究报告（S/2018/86）。该报告纳入了来自世

界各区域的成千上万青年人的呼声，他们的信息很清楚。他们希望不再被视为问题，而是作为和平进程的利益攸关者得到认可。

秘鲁坚信，这是有效执行和推动安理会议程上这个问题的正确方式。如果我们要利用并最大限度地发挥青年在预防和应对冲突方面的潜力、承诺和复原力，这一点是至关重要的。为此，重要的是，要创造一个包容性和安全的空间，让青年能够在各国社会参与并推动建设和平与巩固和平的进程。我们欢迎在这方面正在作出的努力，并鼓励这些努力继续下去。

这个问题显然与执行《2030年可持续发展议程》有关。除其它事项外，可持续发展目标要求我们为青年创造体面的就业机会；保障享受保健和接受教育的平等机会；并促成拥有包容性体制的和平社会。我们也致力于促进所有青年人的人权，维护其多样性并与歧视作斗争。这意味着拒绝那种将他们污蔑为倾向暴力的陈腐观念，意味着承认并提高他们参与和领导公共生活的能力。青年代表参加联合国各论坛和进程无疑是一种良好的做法，因为它围绕议程在各国政府和各青年组织之间架设桥梁，有助于维护国际和平与安全。

我们也必须抨击那些致使对妇女的歧视和暴力长期存在的陈腐观念；我们必须投身于与青年相关的建设和平努力，并促进积极、非暴力和公正的男性特征。我们认为，促进各国政府与青年领导的组织之间的对话对于有效执行第2250（2015）号决议是至关重要的。

秘鲁还认为，安理会应当继续推动这一重要议题，并提供定期的后续行动，特别是在解决冲突与可持续建设和平的各个领域。在这方面，我们将与瑞典一起提出一项决议草案，希望得到安理会所有成员的支持。正如关于青年与和平与安全的进展研究报告所表明，时机已到，应当从根本上转变态度，确认青年是和平缺少的一个要素。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

正如我所提到的那样，我们的发言名单很长。因此，我谨请求发言者将发言时间限制在四分钟之内。出于同样的原因，会议在午餐时间将不间断地继续进行。

我现在请比利时副总理兼外交大臣发言。

雷德尔斯先生（比利时）（*以法语发言*）：比利时完全赞同欧洲联盟代表将要作的发言。我还想以本国的身份发表一些意见。

我要感谢秘鲁代表团召开今天的辩论会，并感谢大家的发言。我祝贺辛普森先生及其小组进行了大量研究，形成了一份富有雄心的文件（S/2018/86），不仅向联合国、区域组织和会员国提出了非常具体的建议，而且还要求我们深入思考并应对与执行第2250（2015）号决议有关的挑战。

比利时欢迎该研究报告强调就青年问题开展积极讨论。它挑战了一些刻板的观念，并表明青年人具有采取行动促进和平的重要能力。创造有利于青年人参与预防冲突和建设和平进程的环境至关重要。平等得到包容和优质教育以及体面就业的机会也是创造这种环境的关键因素。通过教育，我们可以帮助青年人成为自觉、有判断力、思想开放和负责任的公民，并能够建设性地思考自己在社会中的地位和角色。

因此，我国内政部协调开展由欧盟委员会基金资助的名为“抗逆恢复”的项目。该项目将采取行动与深入思考相结合，旨在加强青年人的素质和技能，指导他们逐步掌握抗逆力，这是在面临困难时能够抗逆恢复的能力。其培训课程立足于一种积极的视角，即每个青年人都具有优势和才能。我们发现，将视角从风险转向机遇，从恐惧转向开放，从控制转向问责，我们可以积极处理暴力极端主义的复杂问题，并在包容性方面取得进展。

在国家一级，比利时已经为青年人提供了一个结构化的平台，供他们表达自己的意见并让他们的意见被听取。我们积极参加联合国青年代表方案，这是我们致力于促进包容性的又一例证，青年人可

以为筹备高级别会议作出有效贡献，并亲自参加会议。很显然，只有确保青年男女能够享有尊严、得到保护并过上优质生活，才能实现有效的融合。在这方面，比利时一如既往，坚定地致力于促进人权，这是实现和平与发展的基本条件，我们还特别重视弱势群体的权利。我们认为，必须保护青年人的权利并投资于发展，这样，他们才能充分发挥潜力，从而为和平与安全做出贡献。

加强让青年参与实现可持续发展目标的工作也很重要。世界银行和联合国题为“和平之路”的联合报告强调了将青年纳入预防暴力冲突以及加强发展、人道主义行动与建设和平之间关系的重要性。为青年人的未来而作出努力，使他们成为自觉、有判断力、思想开放、有能力并有责任心的公民，就是为和平而努力。因此，我们完全赞同这样一种观点：必须认识到青年人是和平的重要伙伴。因此，比利时在伙伴国家中提供发展合作，支持开展适当的培训，刺激就业和创业，并促进青年人的权利，以期让他们积极参与决策进程。

最后，我要强调，比利时致力于继续促进青年人的权利，让他们积极参与重要的和平与安全进程。我们作为建设和平委员会成员开展工作时，我们尤其将努力确保将青年层面的视角积极纳入委员会的活动。考虑到报告的建议，比利时还将努力提请注意与青年人相关的各项挑战，并倡导将青年与和平与安全议程充分融为一体。

我们还必须共同商讨联合国、包括安理会如何落实这些建议。我代表我国高兴地看到，今天讨论的报告为安全理事会的新动态开启了大门。我认为，必须及时并全面地向安理会通报有关青年以及与其任务有关的具体情况。安理会必须作出有条不紊的安排，特别是通过使用各种机制来获得必要的信息。这事关重大，比利时愿意为此作出贡献。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请克罗地亚副总理兼外交和欧洲事务部长发言。

布里奇夫人（克罗地亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢安全理事会主席国秘鲁及时召开今天的辩论会，并感谢各位尊敬的通报者的发言。

克罗地亚赞同欧洲联盟代表将作的发言。现在我将以本国的身份发表一些补充意见。

我很高兴参加今天关于这个非常重要议题的公开辩论会，我们认为这是对大会关于建设和平与保持和平问题高级别会议即将进行的讨论的补充。克罗地亚希望看到在各种论坛并以各种视角更加深刻地讨论青年人的作用，特别是他们作为旨在实现和平与安全的行为体的作用。因此，我们支持提高安全理事会青年与和平与安全议程的知名度，并为此继续就该议题举行公开辩论会，秘书长每年提出执行情况报告。

我还要祝贺所有为进展研究报告（S/2018/86）作出贡献的合作伙伴汇编了一份全面而实质性的报告，尽管报告清楚地列出了令人关切的理由，但更重要的是，在我们联手努力实现一个更加安全的世界时，它让我们看到尚未得到开发的年轻的和平建设者的潜力。

显然，在国家、区域和全球各级，尚未积极利用全世界18亿青年人的潜力，特别是考虑到大多数青年人生活在低收入国家，他们往往也是受武装冲突影响国家中很大的一部分人口。青年人应被视为建设和平和保持和平的伙伴和推动者，毫无疑问，在他们处理自己被边缘化、人权受到侵犯和缺乏视角等问题时，他们发出了强大的声音。这意味着我们必须摒弃短视的观点，这种观点将青年人看作是需要解决的问题，或只关注少数青年人参与暴力的现象。

在应对全球恐怖主义威胁和暴力极端主义方面，这个问题变得特别突出，而这往往导致产生有限和适得其反的政策反应。正如进展研究报告所表明，没有单一的方法或解决方案可以防止青年人参与暴力或被招募加入暴力极端主义。我们还知道，如果继续采用将青年男子看作潜在的肇事者、将

青年女性看作潜在的受害者此种简单化和刻板的观念，赋予青年权能的事业就会受到损害。特别是现在，当我们面对的恐怖主义和激进主义威胁不断加剧之时，我们必须着眼于满足年轻一代的需求，增强他们的安全感和包容感。

普及教育作为一项人权和促进实现其他权利的基础，对于和平、实现人的自我价值以及可持续发展至关重要。这是一个多方面的努力，具有倍增效应。这远远不只是能够计数、识字、掌握相关技能以及提供体面的工作机会。它还培养宽容心态、全球公民意识、欣赏并接受文化多样性以及不同信仰和跨文化理解。

青年失业也远远不只是一个经济问题。缺乏前景属于最恶劣形式的贫困。它从内部侵蚀和平与宽容的社会。若不考虑到发展组成部分，就不能透彻阐明今天的话题。

我们感到鼓舞的是，青年渴望坚定行动起来，以反击暴力、不容忍和一切形式的歧视，落实《2030年可持续发展议程》。青年人能够充当积极的楷模，而且显然愿意拥抱这一角色。他们能够影响并启发同侪，提高公众认识，并鼓励在社会中进行更广泛的讨论。

最后但并非最不重要的是，我们不要忘记，青年是明天的领袖。必须为青年人提供必要的先决条件，以便充分发挥他们的潜力。只有采取整体、多学科办法，我们才能在增强青年权能方面取得可持续成果，进而促进和平。这包括执行适当的发展政策和立法框架，开展教育，并与学术界、非政府组织、私营部门、宗教当局和媒体等多种利益攸关方进行包容性的合作。

最后，借用伟大的纳尔逊·曼德拉——今年我们庆祝他诞生一百年——的话说，青年人能够推倒压迫之塔，竖起自由之旗。我们希望，今天和今后，通过我们的共同努力，我们将使他们能够做到这一点。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请马尔代夫外交部长发言。

阿西姆先生（马尔代夫）（*以英语发言*）：我谨感谢秘鲁政府召开今天的公开辩论会，这是在秘鲁担任本月主席期间召开的第二次公开辩论会。注重青年与和平与安全问题极为适当，能补充大会建设和平和保持和平问题高级别会议。

我国代表团欢迎秘鲁外交部长内斯托尔·波波利西奥阁下、秘书长青年问题特使贾亚萨马•维克拉玛纳亚克女士以及会员国和民间社会代表所作的发言，这些发言丰富充实了今天的颇有见地的辩论会。

青年随身带来非凡程度的精力和热情，这些精力和热情可用于和平事业，加强安全，维护稳定。有必要探索政策和体制改革，使青年以更富有成果的方式参与为和平占据上风营造环境。像今天进行的这种讨论，可充当有用的平台，以便交流经验和最佳做法，并加强在执行第2250（2015）号决议方面所取得的进展。

我们必须确认，在许多国家，人们对青年人口往往抱有错误的成见，将他们视为动荡的罪魁祸首。结果是，在制定国家政策和战略时，往往将青年作为需要处理的问题，从而忽视他们在提供创新解决办法方面可以发挥的潜力。在马尔代夫，我们相信，青年的目标和愿望受强烈的和平与安全愿望驱动。往往是外界不断加剧的社会和经济情势导致他们参与可能造成破坏和平与安全的活动。因此，我们的国家政策着眼于缓解这些情势，确保经济包容，促进性别平等，实行普遍教育，提高认识，以满足青年的需求。

正如根据第2250（2015）号决议提交的关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）所确认的那样，我们必须确保青年人口的权利不会在赋予儿童的权利与青年作为成年人而享有的权利和政治权益之间的缺口中丢失。必须顾及从儿童到成年人这一重要的过渡期，以便建立能够抵御冲

突的社会。在这方面，马尔代夫还主张采取确认和容纳青年关切的包容性政策。与青年人进行建设性和包容性对话，能灌输有关建立民主社会和通过和平手段解决冲突的想法，同时为后代开辟正确的道路。

我国代表团还要强调伙伴关系的重要性，必须通过艺术、体育和媒体等创新手段加大青年的参与力度，这些手段能够更广泛地针对这一人口群体进行外联。马尔代夫政府进行了大量投资，以确保为青年人提供必要的社会和经济机会，并帮助在他们中间建立凝聚力和团结。在此框架内，我愿强调，媒体，包括社交媒体，在塑造子孙后代的思想和观念方面可以发挥至关重要的作用。重要的是，应限制错误信息的传播，并确保在青年人中间宣传有助于团结和社会凝聚的思想。必须保障言论自由，同时确保煽动暴力和极端主义意识形态的行为不会蔓延，在这两者之间保持平衡至关重要。

马尔代夫始终认为，青年是和平的伙伴，而不是造成动荡的原因。我国代表团主张在发生冲突的国家和可能出现冲突的地方以类似的方式改变对青年的看法。青年人有很强的潜力，能通过建设社会中的凝聚力和复原力为预防冲突作出贡献，我们决不可忽视他们的作用。采取包容青年的办法需要大量投资，但能获得宝贵的惠益，那就是为子孙后代提供稳定、繁荣与和平的未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请冰岛外交部长发言。

索尔达松先生（冰岛）（*以英语发言*）：我谨感谢安全理事会主席国秘鲁召开今天关于青年与和平与安全问题的公开辩论会。我还感谢各位通报人的出色发言。关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）内容非常翔实。辛普森先生及其团队显然广泛征求了各方的意见。 该研究报告强调，多数青年人持有负责任和成熟的世界观。当今世界有18亿青年人联通状况比以往任何时候都更好。他们对当地、区域和全球所发生事情的了解程度令他们的父母和祖父母望尘莫及。这意味着他们能够比较世界各地发生的事情。他们看到政府和民主奏效的地方，但他们也看到巧取豪夺、践踏人权的行为和不平等现象如何损害和平与繁荣。

青年人知道，社会要想和平与安全，所需的不只是没有暴力。他们想保护地球，意识到气候变化是未来世代冲突的潜在原因。不过，该研究报告揭示，政府往往将青年人作为问题而不是和平伙伴对待。然而，多数青年人爱好和平。他们想采取行动，并发挥带头作用，但往往感到被排除在政治进程之外。教育在建设和平与保持和平方面发挥着强大作用，但将教育工作做好却很复杂。媒体对青年人特别是青年男子给出错误的看法。某些政治势力寻求操纵青年来达到政治目的。

容许青年参与公共生活的社会发生暴力的可能性较低。例如，叙利亚当局残酷镇压青年示威者和政治活动分子触发了已经持续七年的冲突。研究报告提及的这些和其他因素值得我们深思。

研究报告提出了联合国和安理会可更仔细考虑的有用建议。我们支持继续把青年与和平与安全列入议程的建议。安理会在设计维和行动时，应考虑对青年的影响。事实已经显示，包容性和平与安全进程的效果更大。因此，青年参与预防冲突的努力不仅正确，而且对努力获得成功至关重要。

安全理事会和大会必须共同努力实施青年与和平与安全议程。我欣见安理会预期将通过关于青年与和平与安全的决议草案，欢迎大会主席米罗斯拉夫 •莱恰克先生决定于5月30日主办一次青年对话。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请土耳其外交部长发言。

恰武什奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：4月23日是一个特别的日子，我很荣幸今天能在安全理事会上发言。1920年4月23日，土耳其国民议会在安卡拉举行第一次会议。我共和国创始人穆斯塔法 • 凯末尔 • 阿塔土克将这一天献给世界儿童。今

天，我们的心和思绪与全球被压迫、贩卖和贩运的儿童和青年同在。

世界上有18亿青年，构成历史上人数最多的青年一代，是我们共同未来的重要资产。然而，今天在世界各地，青年成为极端主义意识形态、激进化和恐怖主义的目标。达伊沙、基地组织、库尔德工人党、人民保卫部队和法图拉·葛兰恐怖团体等恐怖组织虐待和招募妇女、儿童和青年。仇外心理、反伊斯兰教思潮、族裔和宗教歧视及社会经济边缘化，是青年激进化的根源。我们必须制止这种情况。需要采取全面应对的方式。

土耳其人口一半年龄在31岁以下。此外，我国还接纳了近100万叙利亚青年。我们量身定制政府结构和政策，以解决他们的需求。我们鼓励青年充分参与土耳其经济和社会生活，降低议会参选的年龄限制，并确保他们参与决策进程。我们树立榜样，推进重返社会和康复计划。教育也是关键因素。我们不让任何人掉队，为所有人提供平等机会。我们还促进不同背景的青年之间的对话。所有这些努力对我们实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》的工作都有补充作用。

我们决策者和政治家身负重责。特别是西欧极端主义抬头的原因之一是有些政客使用分裂言辞。这种做法导致族裔和宗教分裂，这一种非常危险的游戏。我们必须避免造成刻板印象，传输团结的信息，积极的信息。

激进化和暴力极端主义不局限于某一特定宗教、信仰或族群，是我们共同的挑战，需要我们共同面对。第2250（2015）号决议肯定了青年在和平与安全方面的重要作用，将要通过的新决议应提供进一步指导。我们也必须利用不同文明联盟等现有机制的潜力。西班牙和土耳其正在设法重振这一举措，我们现在更需要这一举措。

我们也需要创造国家、地区和全球措施间互动。一个地区的优良做法和经验教训可在全球应用。因此，我们需要扩大联合国支持会员国的能力。我们将继续支持所有旨在增强青年权能的努力。

主席（以西班牙语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

科比亚女士（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我代表肯尼亚驻联合国代表团祝贺你召开今天这次关于青年在预防和解决冲突及维护和促进平与安全方面作用的公开辩论会。

此外，我谨赞扬格雷姆·辛普森先生领导编写关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），肯尼亚青年参加了相关的协商进程。我们赞赏提交会员国采用和根据各国能力执行的实质性建议。我也谨感谢秘书长青年问题特使贾亚特玛•维克勒马纳亚克女士的全面阐述，感谢其他通报人发表的深刻见解。

肯尼亚人口年轻，约78%的肯尼亚人年龄在35岁以下。在世界青年人口达最高峰之时，增强青年权能和青年以有意义的方式参与社会各方面活动具有根本意义，已经成为肯尼亚政府的最高优先事项之一。

尽管人们对青年在解决冲突和预防冲突方面的关键作用的认识不断增强，但他们不仅在参加谈判，而且在参与调解进程后影响讨论和决定方面仍然面临困难。这主要是由于冲突各方对开展包容性进程持消极或冷漠的态度，及青年人的政治经验和影响力有限。

为了减少障碍和充分发挥青年促进和平与稳定的潜力，肯尼亚政府已经采取具体步骤，创造空间，帮助青年提高认识和参与预防冲突与维持和平。在这方面，肯尼亚已经开始制定执行第2250（2015）号决议的国家行动计划。在制定行动计划草案前，将开始在县、国家和区域层面展开磋商，以吸取相关利益相关方的真知灼见。青年组织、民间社会、国际组织、学术界、私营部门和其他相关利益攸关方将成为这一初始阶段的主要磋商伙伴。

此外，主管和平与安全事项的政府机构也已经采取步骤，以提高包容性。建设和平与冲突管理国家指导委员会已实施和平结构准则，其中规定每15个成员中应有男女青年代表。

此外，民族团结与融合委员会已经通过和平、民族凝聚力、解决冲突和调解能力建设培训培养了全国各地24964名青年人，目的在于造就一批可增进凝聚的青年。

在地方一级，在教育部门内设立了一些结构，以促进青年对和平与安全议程作出更大贡献。从小学到大学各级教育部门都建立了和平俱乐部。作为对和平俱乐部的补充，每所公立和私立大学都有一批和平大使。在非正规住区和农村地区也建立了各种青年组织，从而不让任何一个人掉队。

我必须指出，激进化和暴力极端主义对肯尼亚，特别是肯尼亚的年轻人来说，仍然是一个挑战。我们敦促安理会更有力地团结起来，不仅要谴责暴力极端主义，而且要采取行动，反对基于宗教和族裔的仇恨和排他性，此种倾向破坏我们青年的潜力。在这方面，有必要与私营部门，特别是社交媒体公司合作，切断恐怖主义团体将这些平台作为激进化手段的途径。

最后让我重申肯尼亚对全面执行第2250（2015）号决议的承诺。我们欢迎关于青年与和平与安全进展研究报告中提出的建议，期待与所有相关伙伴合作，在国家和地方各级采取这些可付诸于行动的步骤。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请爱沙尼亚代表发言。

赖纳特先生（爱沙尼亚）（*以英语发言*）：我要感谢安全理事会本月主席秘鲁在大会召开关于建设和平与保持和平的高级别会议之前组织这次及时的辩论。青年参与和投身于实现和保持和平问题的确值得我们在每一步工作中都予以关注。在这方面，我们非常欢迎安全理事会关于这个专题的概念说明（S/2018/324，附件）。

爱沙尼亚还赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

首先，我要强调第2250（2015）号决议的重要性，该决议首次提到需要让年轻人参与关于和平与安全的讨论，并确认年轻人在维护和促进国际和平与安全方面发挥关键作用。

爱沙尼亚欢迎关于青年与和平与安全的独立进展研究（见S / 2018/86），我们高度赞赏一些年轻人参与研究报告的编写工作。我们希望，将根据研究报告所载建议采取行动，并将有助于青年开始真正有意义地参与有关和平与安全的事务。我想强调一些特别方面，说明为什么青年有意义的参与至关重要。

首先，鼓励青年积极参与社会，直接有助于预防暴力，包括暴力极端主义和冲突。如果我们要在全球的预防工作中取得成功，我们必须将包容纳入预防战略的核心。进展研究报告指出，结构性不平等以及社会、政治和经济排斥促成了青年人的贫穷、暴力、能力丧失。因此，为了发展更具包容性的社会，我们需要支持所有青年人平等获得教育，平等进入劳动力市场，推动他们的人权和基本自由，促进法治和性别平等，积极主动地帮助那些最边缘化的年轻人。

第二，广泛的以人为本的建设和平伙伴关系有意义地将青年、妇女、民间社会组织和其他社会行为体包容进来，这对于建设和平和保持和平至关重要。青年是社会转型的关键角色，让他们以热情、理想、能量和创新解决方案作出贡献，将有利于建设和平的努力。因此，一旦冲突结束，重要的是年轻人要有机会参与冲突后活动和决策过程。

赋予年轻人发声的权能很重要。为了更好地倾听这一声音，爱沙尼亚在地方选举中将投票年龄从18岁降至16岁，以回应那些希望更多地参与地方决策过程的年轻人的倡议。结果是积极的。

现在是时候了，年轻人对保持和平的贡献要得到要进一步承认，会员国和联合国系统要予以支

持。在这方面，我们还欢迎秘书长关于建设和平与保持和平的报告（S / 2018/43），我们期待在本周的高级别会议期间进一步讨论这一问题。

主席（以西班牙语发言）：我现在请黑山外交部长发言。

达尔马诺维奇先生（黑山）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天关于青年与和平与安全的辩论，我赞扬秘鲁对这一问题的坚定承诺。我还感谢今天的各位通报者在本次辩论中所作的宝贵发言。

黑山赞同欧洲联盟观察员的发言。不过，我想以我国家代表的身份补充几句话。

我们不断见证世界各地冲突和暴力的严重后果。往往是年轻人面临各种障碍，从歧视、边缘化、贫穷到武装冲突。在涉及他们的问题上，包括建设和平和预防冲突，他们的声音显然不足。年轻人是冲突局势中直接暴力的主要受害者，但有时也是暴力的肇事者，因为他们存在脆弱性，容易成为自愿和非自愿军事招募的目标。

对青年与和平与安全问题需要采取联合行动。我们欢迎根据具有里程碑意义的第2250（2015）号决议进行的关于青年与和平与安全进展研究的调查结果和建议（见S / 2018/86）。黑山作为东欧和中亚地区成员参加了该决议的谈判。

青年促进和平进程的潜力往往受到破坏。我们认为，让青年人作为利益攸关方和决策者参与这些进程至关重要。这使他们能够就影响他们和我们所有人的政策获得所有权。

有许多才华横溢、富有创造力的年轻男女，他们开拓创新，以新的社交媒体工具和方式与年轻一代交流。黑山支持所有旨在表达年轻人的需求和优先事项并为其问题提出可持续解决方案的努力。黑山2017年至2021年期间国家青年战略的重点是促进青年进入劳动力市场和就业，获得优质教育，积极参与决策进程和政策制定，获得高质量的医疗保健，能够享有文化，既是创造者又是消费者。这就是我们如何为有系统地改善黑山青年人地位努力创造一个有效的框架。我们坚信，投资于青年是对我们社会稳定和繁荣的最佳投资。

联合国系统通过各种方案和项目，特别是青年赋权方案对黑山所作贡献，对于赋予年轻人能力，使之充分发挥在决策、创业精神和参与各种社会活动等方面的潜力，具有重要意义。黑山还非常活跃地参与西巴尔干地区青年联谊活动。黑山政府和民间部门的代表参加了建立区域青年合作办公室的全面进程。我们感到自豪的是，黑山率先为这一重要的区域举措建立了联络处，目标是通过西巴尔干地区年轻人开展联合活动实现和解。

世界各地的年轻人可以为保持和平与稳定作出重要贡献。我们认识到，实现和平与发展的目标关系到他们的未来，他们与这项事业息息相关。无论是从人口角度，还是从民主角度，年轻人都应积极参与决策，应将他们视为社会的宝贵财富。为年轻人提供预防危机和建设和平的正确教育工具对发展和可持续和平具有积极影响。黑山真诚支持联合国努力创造空间，使青年能够为和平与安全议程作出贡献，并且黑山准备成为这方面工作的可靠合作伙伴。

主席（以西班牙语发言）：我现在请乌克兰代表发言。

基斯里茨亚先生（乌克兰）（以英语发言）：乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。我想以本国代表的身份补充以下内容。

主席先生，我赞赏你倡议举行关于本次公开辩论会，讨论青年、和平与安全问题。我还感谢秘书长青年问题特使贾亚特玛•维克勒马纳亚克女士的通报以及其他通报人的意见。

就在两年前，安全理事会一致通过了第2250（2015）号决议，确认应利用并积极发挥年轻人的活力和创造力，塑造持久和平并促进正义与和解。我们高度赞赏格雷姆 • 辛普森先生所领导小组的工

作，我们欢迎小组成员根据该决议编写的关于青年与和平与安全的进展情况研究报告（见S/2018/86）。我要向各位同事保证，乌克兰政府正在认真研究报告中的建议，并将在进一步调整国家青年政策的过程中考虑这些建议。

遗憾的是，我们不得不承认并同意该研究报告的结论：让许多年轻人感到沮丧的是，他们的政府和国际行为体将青年视为待解决的问题而不是实现和平的伙伴。为了促进国际和平与安全，应对这一挑战应是我们的优先事项之一。我们坚信，全世界18亿年轻人可以发挥关键作用，建设一个比当今世界远为和平的世界。可以通过确保青年政策的包容性来实现这一前景，而这些政策的目标是实现无缝社会融合，将年轻人的积极创造性潜力用于为社会谋福利。

我们将继续通过联合国的青年方案和特别程序，专门关注这个问题。年轻人是未来。蓝盔人员——我邀请在座各位看一看他们的平均年龄——通过参加维和行动为和平与安全做出了积极贡献，与此同时，他们和妇女儿童一样，也因为政治和人为的灾害而深受其害。

我要强调指出，在俄罗斯对克里米亚和顿巴斯地区的侵略中，乌克兰青年是受害最多的群体。这些地区的年轻人失去了接受优质教育和工作的机会。在境内流离失所者中，超过60％是青年妇女。然而，成千上万的年轻人积极自愿支持我国武装力量，为保护乌克兰的领土完整和主权而战。青年和学生组织同样积极为随后发生的敌对行动影响的人们提供帮助和人道主义援助。

我国代表团一再敦促俄罗斯联邦承担其国际法律责任，我们要求俄罗斯终止其在克里米亚自治共和国、塞瓦斯托波尔市以及顿涅茨克和卢甘斯克地区某些地方的不法行为。例如，根据联合国人权事务高级专员办事处一个月前发布的乌克兰人权状况最新报告，俄罗斯联邦违反国际人道主义法，继续强迫克里米亚居民参加其武装部队，在2017年两次征兵运动中至少招募了4,800名男子。此外，克里米亚的法院开始审理逃避兵役案件。因此，我们要求俄罗斯联邦停止在被占领土征召青年男子入伍的非法行径，并根据大会规定的国际人道主义法，尊重其作为占领国的义务。

无论乌克兰青年的行动多么让我们感到自豪，然而驱逐外国侵略并管理其后果并不是我们为年轻一代设想的命运。因此，乌克兰政府现在致力于从质量上加强我国青年的潜力，并为他们创造平等机会，保障他们的平等权利。在这方面，我们坚信，教育必须并且必将在塑造青年未来的过程中发挥主导作用，加强他们在公共生活中的作用，并灌输开放、宽容和进取的精神。

为实现这一目标，2017年通过了一项教育法，启动了教育改革。除其他外，这完全符合进展情况研究报告中的建议，即支持包容性劳工政策和做法，确保所有年轻人有平等的机会进入劳动力市场，享受工作中的基本原则和权利。

我们重申我们的立场：增强青年和青年组织的权能对于提倡积极的榜样、找到处理暴力问题的适当对策和建立和平的社会结构至关重要。因此，关于青年群体，乌克兰政府已摆脱与青年合作时的高高在上立场，转而采取包容青年参与的方式。我们注意到，我们面前这项研究报告的撰稿人也提倡这种做法。

乌克兰相信，青年在确保和平与安全方面的作用再怎么强调也不为过。年轻人的精力和创造力可以促进其社会的发展和进步。令人遗憾的是，还有许多例子表明，这种精力可能并且实际上被用来制造破坏。我们的共同责任是，帮助年轻一代追求建立更美好未来世界的愿望，通过教育为他们配备合适的工具，并确保年轻人成为和平和积极变革的推动者。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请瑞士代表发言。

贝里斯维尔女士（瑞士）（*以法语发言*）：正如圣雄甘地曾经说过的那样，如果我们要在世界上实现真正的和平，我们就必须从儿童开始。鉴于全球近一半的人口年龄在24岁以下，关键是解决他们的需求和脆弱性，更重要的是，在建设和平和安全的社会时，利用年轻人的巨大潜力。

我要重点讨论秘书长在其关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）中建议的两个领域：包容性和教育。

首先，年轻人不得不在明天的生活面临我们今天作出的选择。因此，我们必须吸收他们参加今天的决策。这不仅是一项道德上的要求：它也符合认真考虑其未来的国际社会的利益。如果要成功地维持和平，它就必须得到青年男女的支持、拥护和执行。

有许多关于政治参与的倡议，其中一些我们今天已经听到并表示赞赏。我还要提到非洲青年议会和欧洲青年议会。它们证明，青年人希望积极参与塑造我们国家的未来。我们应该鼓励他们，让他们也激励那些迄今不愿参加全民投票和选举的人。民主是一项不断完善的工作，在我国以及其他所有国家，都必须不断努力完善和捍卫民主制度。

对青年的包容在冲突局势中尤为重要。在叙利亚，青年人将在寻找可持续解决方案方面发挥重要作用。正是出于这个原因，瑞士自2016年以来一直支持日内瓦的“民间社会支持室”。在联合国主持下，已经有1000多人参加了这些谈判，大多数人不到30岁，他们代表了400多个叙利亚非政府组织。他们在确定叙利亚青年人未来的优先事项方面发挥了建设性的作用。我们将继续尽力为他们提供支持。

第二，我要谈谈教育，诗人威廉·巴特勒·叶芝将教育定义为“点燃一把火”。通过教育青年人的心智，才有可能发生巨大的变化。我们需要一个巨大的变化。按照《2030年可持续发展议程》的要求，所有青年人都应该享有包容和公平的优质教育。然而，暴力冲突和迫害使许多青年男女失去根基，流离失所人数达到创纪录的水平。今天，半数的难民年龄不到18岁，流离失所和流亡的时间超过在校就学的时间。这是产生未来失去的几代人的根源。少数人甚至可能在其他地方获得归属感、地位和权能，因而加剧暴力的风险。

我们必须在这方面采取措施，打破苦难、激进化和冲突的恶性循环。因此，瑞士将用于脆弱环境下的教育活动预算增加了50%。例如，过去几年来，我们在中东修复了128所学校，方便了大约8.6万名青少年接受教育，其中包括许多叙利亚难民儿童。

据估计，全球有4.08亿名15至29岁的青少年生活在有组织的暴力或武装冲突的环境中。我们需要加紧努力，让这一代人拥有未来，能够享受和平、安全和繁荣。我们面临巨大挑战，很难预测需要多长时间才能克服这些挑战。但俗话说，预测未来最好的办法就是创造未来。我建议我们和我们的青年人一起来这样做。

今天的辩论会和即将通过的决议是朝着正确方向迈出的又一步，为此，主席先生，我衷心向你表示感谢。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

莱夫勒先生（*以英语发言*）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟国家列支敦士登；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚赞同这一发言。

首先，我要特别感谢秘书长青年问题特使、青年与和平与安全问题进展情况独立研究报告（见S/2018/86）的主笔人以及青年和民间社会代表的发言。请允许我表示，欧盟赞赏进展研究报告并支持其中提出的建议。欧盟通过举办关于青年、和平与安全的欧洲区域磋商，为这一具有里程碑意义的进

程作出了贡献，我们欢迎有机会将欧洲青年的声音纳入这一进程。

我们赞扬召开本次公开辩论会，并感谢秘鲁发挥领导作用，提议通过安全理事会关于青年与和平与安全的新决议。我们预计将产生一个前瞻性的战略成果来加速实施这一重要议程。我们还支持秘书长的年度执行报告以及安理会的年度公开辩论会，包括青年和平建设者的通报。

青年、和平与安全议程提醒我们，青年人希望自己的声音得到听取；他们希望采取行动，他们希望发挥领导作用。认识到这些愿望并赋予其权能，是青年与和平与安全议程的承诺。请允许我阐述欧盟关于该议题的看法。

首先，对于青年人可能被激进化和参与暴力行为这种一概而论的看法，我们必须提出质疑。这种看法错误地将青年男子视为潜在的肇事者，将年轻女性视为潜在的受害者。恰恰相反，我们知道，绝大多数青年人与我们所有人一样，都在为自己、其邻居以及整个国家和国际社会寻求和平的未来。我们看到，利用青年人的潜力来预防冲突并为保持和平作出贡献的情况少之又少。

进展研究报告和本次公开辩论会为转变这一观点提供了极好的机会。因此，欧盟完全赞同处理青年人受排斥和处于边缘地位的现象是防止暴力和维持和平的最好办法的观点。欧盟还注意到青年人的呼声，进展研究报告强化了他们的呼声，他们要求优先考虑并投资于基于青年和青年领导的建设和平活动。

我想就包容性、抗逆力和领导作用谈三点看法。

第一，欧盟一直致力于推动基础广泛、以人为本的建设和平联盟，其中切实包括青年、妇女、民间社会组织和其他合作伙伴。我们继续在加快执行青年与和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程，这是两个密切相关而且相辅相成的议程。

对欧盟来说，青年的融入始于和青年人的双向对话。我们希望了解他们的建设和平愿景，找到机会支持并加强他们的举措。从现在起恰好一个月之后，欧盟将与联合国和民间社会组织合作，在布鲁塞尔召开关于青年、和平与安全的创新和包容性会议。我们希望这次会议将为欧盟内外年轻的和平建设者创造一个新的领域和新的框架，让他们与欧盟领导人和利益攸关方以及多边和非政府伙伴开展互动对话。这次会议将进一步加强欧洲联盟着眼于青年与和平与安全议程以及在青年建设和平方面与联合国开展合作的势头。

第二，目前，欧盟对青年的投资是在四大洲所执行的多个项目的重点。譬如，我们最近与联合国儿童基金会发起了一个项目，以加强乌克兰东部受冲突影响地区青少年的抗逆能力和公民参与。与教科文组织一道开展的全球项目致力于加强教育部门预防冲突和防备危机方面的规划能力。在刚果民主共和国开展的另一个欧盟项目，加强了受上帝抵抗军影响地区的青年参与预防冲突的工作。

第三，欧盟完全赞同进度研究报告提出的呼吁，要求最大限度地加强青年在和平与安全问题上的自主权和影响力。非洲-欧盟伙伴关系就是我们增强青年人领导作用的一个实例。去年11月，在阿比让举行的第五次非洲联盟-欧洲联盟首脑会议上，青年人就非洲联盟（非盟）和欧盟的优先议题提出了政治建议。此外，一些在场的年轻人花了五个星期的时间与非盟和欧盟机构紧密合作，将这些建议转化为内含具体倡议和提议的青年议程。该议程在首脑会议上提交给非洲和欧洲的国家元首们，我们目前正在制定一个后续机制，以确保青年被持续纳入非洲-欧盟伙伴关系。

正如进展研究报告所强调，年轻人的工作是贯穿和平与安全、人权、可持续发展和人道主义事务的纽带。同样，欧盟为年轻人所做的工作和与年轻人一起做的工作，把欧盟的所有行为体、政策和文书联系在一起，并代表了我们在欧盟内外一致行动的关键方面。

各种年龄和世代的许多人，都准备为建设和平有所作为。调动年轻人作为和平建设者的潜力，是我们这个时代的重大挑战和机遇之一。青年与和平与安全议程为我们所有人的共同努力指明了前进的方向。

主席（以西班牙语发言）：我现在请芬兰代表发言。

西皮莱宁女士（芬兰）（以英语发言）：我谨感谢秘鲁召开这次辩论会。芬兰赞扬秘书处关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），并感谢格雷姆·辛普森先生和他的专家咨询小组在进行研究时所做的详尽工作。

芬兰赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言。

安全理事会在2015年通过了关于青年与和平与安全的第2250（2015）号决议，但早在那之前，其种子是由活跃的青年播下的。该决议倡导了青年是实现和平的积极力量的想法。今天的要务是注重决议的有效执行。现有的进展研究报告是支持青年充分参与和平进程的宝贵工具。

芬兰高兴地看到，预防已被定为古特雷斯秘书长的议程的核心。进展研究报告强调了年轻人在预防冲突方面的作用。

显而易见，为了取得高质量的成果，必须采取包容性的建设和平办法，并且为了保持和平，需要来自社会不同阶层的广大行动者的参与。这意味着青年、妇女和民间社会的参与。

在遭受暴力冲突的大多数社会中，妇女在正式和非正式决策进程中的代表性不足。我们知道，青年构成了另一个常常被政治进程边缘化的重要人口部分。这意味着往往听不到年轻妇女的声音，特别是在冲突局势中。在芬兰，外交部长调解问题特别代表尤塔·乌尔皮莱宁女士已选择将她工作的优先重点放在青年和妇女两个方面。

自18年前获得通过以来，提倡妇女与和平与安全议程的第1325（2000）号决议已经获得了重要的规范性和政治力量。芬兰仍然坚定致力于推进妇女与和平与安全议程，我们最近出台的关于该决议的第三个国家行动计划是在民间社会的密切参与下起草的。我们希望在青年与和平与安全议程方面看到类似的进展路径。

我想借此机会赞扬秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士所做的工作。我们期待继续与她密切合作。

“芬兰活动家”青年组织在促进第2250（2015）号决议方面发挥了强有力的作用。在我们未来推动执行该决议的努力中，我们打算让民间社会，特别是青年组织，积极参与这一进程。我国的“2250网络”——由重点代表青年的利益攸关方和非政府组织组成的团体——就是这项工作的一个具体例子。

进展研究报告发出强大的信息，指出将年轻人纳入安全理事会议程的重要性。青年的观点应该在未来的决议中主流化，成为总括性的方法，并要有贯彻落实的机制。进展研究报告告诉我们，建立年轻人与政府之间的互信是改善青年参与的先决条件。这意味着积极推动他们的参与，并赋予他们责任，而不仅仅是容忍他们的存在。该报告还包括需要实施的具体建议。我谨特别强调与教育和媒介识读有关的建议，这可以为恢复和建设一个和平的未来做出贡献。

我们作为社会中的决策者的作用不是为年轻人工作，而是同他们一道工作。年轻男女不需要别人代表他们说话；他们只需要能够登上舞台为自己说话，而不是被阻止这样做。

主席（以西班牙语发言）：我现在请挪威代表发言。

弗勒利克·霍尔特先生（挪威）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘鲁组织这次辩论会。挪威祝贺青年与和平与安全进展研究报告（见S/2018/86）的作者。我们也对资助这项研究感到骄傲。

正如秘书长指出的那样，没有青年的充分参与，就不会有可持续的和平，《2030年可持续发展议程》就不会实现，暴力极端主义也不会被遏制。最重要的资源莫过于我们的年轻人。安全理事会和大会都认识到年轻人可以在维护和促进国际和平与安全方面发挥关键作用。

挪威采取了若干具体步骤来执行第2250（2015）号决议。通过参与在哥伦比亚、菲律宾和南苏丹的和平与和解努力，我们亲眼目睹了青年的重要贡献。根据这一经验，我们鼓励早日把青年男女纳入和平谈判和解决冲突的进程中。

挪威支持包括“青年公民活动网络”在内的一些青年运动。该组织在125个国家拥有1300个成员，帮助青年人发展技能和资源，以打击当地社区的极端主义。

教育是挪威的主要优先事项。过去4年来，我们对全球教育的支助增加了一倍，以确保每年300多万男女儿童就学。

在由约旦和挪威共同主持的防止暴力极端主义之友小组中，我们分享了将青年和民间社会纳入防止暴力极端主义的国家战略的经验教训和最佳做法。

在国家一级，挪威制定了立法框架，以确保青年参与决策并制定增强青年权能的举措。我们还制定了一体化方案，以促进难民和移民青年积极参与和融入挪威社会。

2014年，政府发起了反对激进化和暴力极端主义的行动计划，其中概述了一种战略性跨部门方法。行动计划尤其侧重于防止青年走向激进。行动计划的措施之一是对家长和监护人进行指导。

挪威将继续增强青年男女的权能，使他们成为其社区变革的推动者——这不仅是为了防止暴力极端主义，而且也是为了消除其根源。正如我在开始时所说，青年的创新能力对于实现可持续和平与发展将至关重要。

主席（以西班牙语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：我们赞赏秘鲁为在担任安全理事会本月主席期间举行本次重要会议给予合作、开展工作和作出努力。

我还要感谢通报人，即秘书长青年问题特使以及来自海地和中非共和国的两名女青年。我还要感谢辛普森先生就青年、和平与安全问题撰写进展情况研究报告（见S/2018/86）。我们感谢建设和平支助办公室和联合国人口基金在过去两年所作的巨大努力。我还要感谢联合国开发计划署以及为开展和设计关于青年与和平与安全问题的这一首份研究报告作出贡献的所有人。

我们很荣幸能再次参加关于青年、和平与安全议程的建设性互动讨论，该议程是约旦在2015年12月担任安理会成员期间发起的（见S/PV.7573），其基础是王储侯赛因·本·阿卜杜拉二世殿下的构想，他在约旦担任安理会主席期间就此议题主持了一次历史性会议（见S/PV.7432）。

我们记得安理会通过了第2250（2015）号决议，这是首个此类决议——国际社会有史以来第一次确认，需要青年男女推动增强可持续和平的全球努力。该决议为青年参与各级决策创造了条件，支持青年开展能力建设，采取主动行动描绘并参与决定他们的现在和未来。这有助于改变青年是问题症结、暴力元凶或受害者的成见，建立起以下积极认识，即青年是建立和平、打击暴力极端主义和恐怖主义以及建立亟需的和平文化的伙伴。

青年、和平与安全议程至关重要。逾半数世界人口在30岁以下，其中70%的人生活在因冲突而四分五裂的两个区域，即中东和非洲。我们面对的国际特别是中东事态发展和挑战导致现实中缺乏稳定，并对青年和儿童造成负面影响。流离失所和经济发展缓慢使其错失了很多机会以及获得优质教育的可能。这需要国际和各国认真重视，在受冲突影响最严重的地区满足发展需要，作为预防冲突努

力的一部分。这将有助于增强青年面对挑战的抗压力。

鉴于本地区实际情况，我们启动了青年与和平与安全议程，因为我们深信需要让各级青年拥有发言权。他们需要推动关系到其未来的政策和制度化方案，这将有助于我们增强他们的权能以及支持他们提高技能和发挥其真正潜力，而这又会有助于他们的社会和国家。因此，第2250（2015）号决议是一项历史性决议，目的在于建设和平、可持续发展以及增强青年与赋予其权能者的相互信任，并激发和落实民间社会和青年组织所起的作用。

约旦在打击区域和国际恐怖主义的斗争中发挥了带头作用，并制定了若干倡议。我们认为必须开展协调一致的国际努力，打击恐怖主义、暴力极端主义和激进化现象，用开明思想反击蒙昧思想。

为此，我们与挪威合作参加了预防暴力极端主义之友小组，该小组支持联合国反恐怖主义办公室，并通过联合国各机构的各种反恐倡议和项目为青年提供指导。我们也是《联合国全球反恐战略》第六次审查工作的共同主持人。我们希望能够商定一项决议草案，加强国际反恐应对措施。

投资于政策和安全计划还不够。我们所投资的政策和可持续发展计划必须突出优质教育、就业、妇女的作用以及处理不平等和社会不公的根源，并提高青年对于其社会和祖国的忠诚度。这将使和平与安全和发展之间建立起联系。支持青年的国家战略需要辅之以支持儿童的政策，童年是造就一代优秀青年的坚实基础。

约旦认为可通过一些手段对青年进行投资：一是建立能够满足劳动力市场需求、消除贫困和失业的现代教育体系；二是加强青年之间和平相处的风气，提高其对国家和政治决策的参与度，并鼓励其从事志愿工作；三是使青年在经济上融入社会，而不仅仅是为其提供就业机会，并提高其对国家和地方各级战略的参与度；四是通过各种支持青年的平台加强媒体的作用，改进媒体对于青年积极贡献和作用的报道，并鼓励创新；第五是增强青年在社会和平和团结方面的作用，加强对话交流经验。

我们正在实施《可持续发展目标》和《2030年可持续发展议程》。有鉴于此，我们的国家战略和政策将青年男女发挥的重要作用与这些目标联系了起来。没有青年的参与，不为青年提供一切机会，建设其能力和发挥其潜力，从而实现发展，我们就无法实现这些目标。在我们更加年轻的各国社会里，青年是和平、发展与人权的连接点。

约旦欢迎第2250（2015）号决议授权开展的进展研究。秘书长关于建设和平和保持和平的报告（S/2018/43）得到了我们的支持，作为联合国发展系统改革工作及联合国其它改革进程的一部分的建议也得到了我们的支持。这是执行第2250（2015）号决议的路线图，也是加强青年参与建设和平工作及其促进积极变革的能力的路线图。我们呼吁执行此类授权——特别是因为我们正在投资于男女青年的能力建设，使他们得以进行有益的政治参与，确保采取一切保护措施，使其免遭暴力——这样他们才能够行使自己的权利。

我们支持国家、区域和国际伙伴关系，支持在联合国层面建立新的对话机制和问责机制。约旦已开始执行第2250（2015）号决议以及其它有关建议，并成立了“青年事业支持者”组织。到目前为止，这一举措包括24个会员国，此外还有欧洲联盟。目标是对执行第2250(2015)号决议采取后续行动，并且保持国际政治势头。约旦与其它联合国机构和伙伴合作努力，制订了针对男女青年难民，特别是叙利亚难民的方案。

在国家一级，我们还制订了符合第2250（2015）号决议的政策和战略。我们制订了《青年2050》项目，旨在加强青年对执行这项决议的意识。在这方面，我们感谢欧洲联盟为这个项目出资。约旦还制订了《2017-2025年国家青年战略》，以便确定支助青年的优先事项，包括公民教育培训项目和在地方一级参与决策。除此之外，我们还制订了国家妇

女问题战略，目的是执行关于妇女与和平与安全问题的第1325（2000）号决议。

我们还把与青年有关的支柱包括到我们全面的打击暴力极端主义战略之中，并且修订了我们的国家法律，以便把加强青年作用及其积极政治参与的条款包括进去。

约旦还启动了增强青年权能和加强他们参与的多项倡议，包括为青年企业家提供项目资金支持，并且帮助他们找到创造性办法，解决他们社区的挑战。这有利于促进约旦努力保护男女青年，防止创造利于极端主义的环境。在这些倡议之中，最重要的是国王阿卜杜拉二世青年创新奖、我们的“Achieve”倡议,这项倡议获得了2016年亚历山大•博蒂尼国际奖以及我们的国家民主赋权计划。

最后，我们现在面对着巨大机遇，也面对着巨大责任。我们必须支持青年和他们在各个层面建设可持续世界和平能力的框架，由此把这一人口机会，也就是我们的青年转化为真正的和平。

主席（以西班牙语发言）：我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以西班牙语发言）：首先，我谨感谢主席国秘鲁召开本次非常及时的公开辩论会，讨论青年、和平与安全问题。

（以英语发言）

我感谢格雷姆•辛普森先生，他作为关于青年与和平与安全的进展研究报告的主笔做了大量工作（见S/2018/86）。我也感谢所有其他通报人，他们今天为我们作了非常有洞察力和深入的介绍，首先是秘书长特使，我们积极支持她的工作。

意大利赞同欧洲联盟观察员所作的发言，也赞同将由罗马尼亚代表以建设和平委员会名义所作的发言。我谨以本国身份补充几点意见。

我国坚信，当今世界的青年是和平、变革和繁荣的重要推动力。他们特别敏锐、有前瞻性，有理想、创造性和能量，能够为建设和保持和平、提供长期可持续解决办法以及促进预防冲突和和解作出有益贡献。

意大利坚定致力于执行青年、和平与安全议程。我们是第一个在新任秘书长青年问题特使获得任命后为其办公室提供支持的会员国。

在我们的愿景中，按照古特雷斯秘书长关于保持和平的看法，青年政策是和平与安全议程与2030年议程之间的最佳纽带。本着这种精神，我今天高兴地宣布，意大利政府决定资助一项把这两项议程联系起来的重要倡议，并且支持由青年牵头共同执行这两项议程。意大利通过初步为经济和社会事务部（经社部）拨款50万美元，正在帮助制订一个题为“青年在2030年议程框架内为可持续和平作贡献”的新项目，该项目是经社部与其它几个联合国机构，包括秘书长青年问题特使办公室、建设和平支助办公室以及联合国开发计划署合作制订的。

这一广泛项目旨在加强政府官员、青年组织以及民间社会伙伴努力制订并执行促进可持续和平与安全的国家政策和方案方面。通过公开和有包容性的参与进程，该项目将制订并检验促进青年男女参与旨在在他们社会中防止暴力冲突和保持和平的进程的重要手段。这个项目的成果将首先在非洲以及中东和北非区域的试点国家实施。

我们还致力于建设一个我们本国的青年建设和平人员和活动家网络。通过让民间社会参与其中的包容性选择进程，意大利政府首次任命了两名青年代表，他们通过在全国开展宣传活动和参加在联合国总部的会议，正在为促进青年积极参与建设和平与和解进程的文化作贡献。

最后，安全理事会对于促进青年在和平与安全方面发挥作用至关重要。为此，根据进展研究报告的建议，我们鼓励建立一个类似于妇女与和平与安全问题工作组的青年与和平与安全问题非正式工作组。我们必须继续坚持不懈地促进这项议程，以便造福所有人。意大利向安理会保证在这方面的充分支持和长期承诺。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴西代表发言。

贾科梅利·达席尔瓦先生（巴西）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你组织本次辩论会。我们也感谢在本次辩论会上所作的各项通报。

巴西认为，第2250（2015）号决议是一项有里程碑意义的决议，因为它承认，需要用全面和积极办法来处理青年在预防武装暴力和冲突以及在建设和平方面的作用。青年占冲突国家人口的主体，并且遭受冲突的过多影响。据估计，青年占今天冲突致死人数的90%。

冲突和武装暴力还通过扰乱青年人接受教育和获得经济机会影响他们，这种情况造成持久影响，给建设和平以及未来几代人的可持续发展带来直接的消极后果。青年人还尤其容易遭受暴力极端主义和有组织犯罪的蛊惑。

但是，我们必须避免把青年与暴力联系在一起的陈规定型观念，并且避免采取草率的压制性应对措施。正如第2250（2015）号决议确认的那样，我们需要的是不仅被动应对，而且还积极预防的做法。特别是，国际社会应把重点放在解决助长青年卷入暴力的因素，如贫困、缺少教育机会以及社会和文化排斥。

同样至关重要的是，青年人应通过确保他们参与和平进程各个阶段的机制，在冲突后环境中发挥积极作用。

从更广泛的角度来看，必须创造条件，确保青年在各级政府得到代表。正如进展研究报告指出的那样，青年人在广泛背景下——从预防暴力极端主义、政治冲突和有组织犯罪到在核裁军和管制小武器领域积极活动——充分展示他们促进和平的领导能力。

尽管巴西在本国境内并未遭受武装冲突的影响，但我国仍然负责任地促进在青年、和平与国际安全问题上取得进展。在担任建设和平委员会主席期间，巴西曾致力于优先重视青年。为此，我们重视冲突和冲突后环境中青年的具体需求及其面临的挑战，同时鼓励青年积极参与，以实现持久和包容的和平。我们依然坚定地致力于在建设和平委员会几内亚比绍组合主席的框架内，通过旨在建设能力和创收的项目，增强青年男女权能。巴西支持的这些举措为年轻人提供了更多机会，也体现了几内亚比绍努力在国内实现的目标。

我们欣见，安理会和参与建设和平的其它联合国实体特别关注青年、和平与安全问题。但是，我们认为，我们必须加强对这个问题的跨领域处理办法，其方式包括：将该问题纳入维和特派团的任务规定，编写关于该问题的年度报告，并推动青年直接参与联合国系统的主要决策机关。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团欢迎举行本次公开辩论会，讨论青年、和平与安全问题。我们谨感谢所有通报人的全面通报。关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）特别有用，且很有启发性。

当今世界青年人数之多前所未有——全球人口有46％不到26岁。包括我国在内的世界很多地方青年人数激增，已在我们人口中占大多数。在希望、乐观精神和无拘无束的理想主义的激励下，青年已成为其所在社区和社会变革的促成因素。然而，尽管被世界寄予无限希望，但是，年轻人也受到我们今天面临的一些最大挑战的直接冲击。在这个不断变化和日益复杂的世界中，他们因社会经济不平等、政治和社会排斥、歧视和缺乏公平机会等现象而面临压力。

青年也是武装冲突局势、人道主义危机、外国占领和长期悬而未决的争端最严重的受害者。全球对青年的痛苦、苦难和困境的反应不一致且往往具有选择性，这激起了他们的正义感，并使其耐心频频受到考验。然而，我们看到，激怒我们青年的许

多根本原因往往因他们无法参与我们对这些问题的讨论而显得更加突出。

正如安东尼奥·古特雷斯秘书长最近提醒我们的那样，

> “没有人生来就是恐怖主义分子，没有任何借口可为恐怖主义开脱，但我们知道，旷日持久的未决冲突、法治不彰和社会经济边缘化等因素都可能在使不满转化为破坏性行动方面起作用。”

暴力极端主义的有害信息抓住青年的脆弱性，通过利用其对不公和压迫现象的敏感性，并鼓吹以仇恨、不容忍和暴力作为对诸多不公现象的唯一回应，招募青年走上暴力之路。如果一个人活着没有希望，就会寻找一个去死的理由。我们必须打破铤而走险与绝望之间的联系。

青年的作用是国际和平与安全的核心。长期以来，年轻男子一直被视为暴力的实施者，而年轻女性则被视为其受害者。尽管只有少数青年实施暴力，但是，对青年人的这种概括性看法长期以来加剧了他们被边缘化的感觉。现在是揭穿这些错误成见的时候了。现在是确认青年不只是战争工具，而且还是建设和平不可或缺的伙伴的时候了。青年不仅是经济和社会发展的设计师，也是建立有效包容性机构的设计师。

为打击排斥暴力，我们必须与青年交谈，倾听其声音，并给予他们应有的发言权。关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议确认，青年在预防冲突和促进持久和平方面可发挥关键作用，从而填补了全球观念的一大缺口。我们必须在这一势头的基础上再接再厉。在努力兑现我们对青年的承诺过程中，所采取的措施绝不能有始无终。

我国巴基斯坦自豪地带头发起这一攻势，成功地实施了反击极端主义言论的整体和全面的战略，同时让我们的青年参与进来，使其成为我国社会的有用成员。为倡导以建设和平与和谐社区为基础的多元社会的概念，我们采取了一种“全社会”的做法，其基础是，与包括信仰领袖、当地社区和媒体在内的民间社会互动协作。这种做法的一个主要重点是，让青年作为决策者参与决策过程，从而增强基层青年权能。

我们也在投资于青年，为他们提供实现梦想的机会，使他们能够成为我国未来的领导者。我国政府启动了综合性的总理青年计划，其目的是，为青年弱势群体提供技能培训、接受高等教育和就业机会。我高兴地报告，这项计划已惠及100多万青年。

4月12日，巴基斯坦与挪威和联合国反恐办公室在联合国这里共同主办了一场题为“对青年投资以打击恐怖主义”的活动。活动期间，我们自豪地展示了我国已取得的许多成就。安东尼奥·古特雷斯秘书长在我们的活动上致辞时指出：“我不赞同青年是明天的领导者这一观点。他们正日益成为今天的领导者。”因此，我们要承诺或重新承诺，进一步利用我们青年的积极能量和创新精神，并努力建立这样一个世界——在那里，希望的理想，以及年轻人享有的与其无限雄心壮志相称的平等和包容性机会，取代了玩世不恭的幻觉。这是我们对他们应尽的最起码的义务。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请斯洛伐克代表发言。

姆利纳尔先生（斯洛伐克）（*以英语发言*）：主席先生，我非常感谢你倡议组织今天这次关于青年、和平与安全问题的公开辩论会，进一步讨论青年在冲突和冲突后环境中可以发挥的积极作用，以及安全理事会该如何帮助青年建设更安全、更和平的社会。主席先生，我谨特别赞扬你在本月发挥领导作用。在上周举行关于妇女与和平与安全的公开辩论会，讨论性剥削和性虐待问题（见S/PV.8234）之后不久，我们今天正在着重讨论一个同样重要的问题、即青年的作用，这显然绝非偶然。我也谨感谢秘书长青年问题特使Jayathma Wickramanayake女士和其他人今天上午就这一重要问题向安理会通报情况，丰富了讨论内容。

我完全赞同刚在我之前发言的巴基斯坦同事所说的话。她说，青年是变革的促成因素。我还谨补充说，我们还应把他们视为变革大使或变革推动者，他们确实值得我们密切关注，包括在和平与安全领域。

在这方面，我记得2015年12月9日第2250（2015）号决议，这是我们努力将注意力日益集中在青年、和平与安全问题上的一个里程碑文件。它首次承认青年男女在维持和促进国际和平与安全、打击暴力极端主义和支持建设和平努力方面发挥的重要和积极作用。根据第2250（2015）号决议采取的措施旨在加强以青年为中心的做法，促进青年在其所在社区参与预防暴力，打击暴力极端主义，从冲突过渡到建设和平。

今天，25岁以下的年轻人占许多脆弱和受冲突影响社会人口的大多数。他们占冲突和灾难造成的流离失所人口的三分之一以上，这就是为什么我们大家必须共同努力，促进全面执行第2250（2015）号决议。在这方面，我国代表团欢迎并支持安全理事会承诺在保持和平和预防冲突的更广泛范围内进一步关注与青年、和平与安全专题有关的问题。

第2250（2015）号决议还请秘书长就青年人对和平进程和解决冲突的积极贡献进行进展研究。我们认为，今天提交安理会的执行情况报告（见S/2018/86）中提出的建议是对逐渐形成的行动框架的重要贡献，在这一框架中，会员国、联合国、民间社会和其他利益攸关方可以与年轻人更密切地合作，实现和平包容的社会。我国代表团鼓励安全理事会进一步审议研究报告建议的关键问题和干预领域，这些都属于其责任范围，以加强具体、有针对性的行动，使年轻人在加强和平与安全方面发挥更大的作用。

公众冤屈和暴力往往是由排斥性政治所驱动，这可能是安全部门没有代表性或滥用职权所致，或者由于安全部门未能保护公民免受安全威胁和免遭侵犯人权行为的侵害。面对这种不稳定因素和不安全感，青年人的未来及其与司法和法治的关系会受到深远的影响。我强调安全部门改革问题，是因为再过几分钟，下午3点，南非和斯洛伐克作为安全部门改革之友小组的共同主席将主办一个高级别圆桌会议，侧重讨论安全部门改革和保持和平问题，这是对本周有关建设和平和保持和平一系列努力的一个贡献。我们当然也将把注意力集中在安全部门和保持和平更广泛背景下青年所发挥的作用。

最后，我想强调，需要提高年轻人对安全部门及其工作和责任的认识和理解，以及对安全部门可能面临的主要挑战和威胁的认识和理解，尤其是年轻人往往也是安全部门人员以及为安全部门和其他人服务的核心力量。年轻人必须在恢复司法和安全方面发挥积极作用，将其作为冲突后建设和平的优先事项。在所有这些进程中为青年创造有利的环境和机会，使他们参与并投身于公共生活，并为他们获得教育和就业提供便利，从长远来看，这仍然是减少暴力风险，增加人类安全的最佳战略。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请伊拉克代表发言。

马尔祖克先生（伊拉克）（*以阿拉伯语发言*）：我国代表团谨感谢安全理事会本月主席秘鲁代表团组织关于青年、和平与安全的这一建设性辩论。年轻人是社会最重要的组成部分。在重建、和平和打击极端主义和暴力方面，他们是实现预期目标的人。

我国认为，当今世界和青年面临的主要威胁是恐怖主义和极端主义祸害，此种祸害对所有社会构成了严重挑战。在其现代历史上，伊拉克饱受战争悲剧的摧残，这些悲剧耗尽了它的大部分潜力，特别是年轻人的潜力。年轻人是我们国家的栋梁，是创造力和发展的源泉。因此，伊拉克努力投资于青年，确保他们参与决策，解放我们的土地，打击极端主义和恐怖主义，防止恐怖主义团体为煽动仇恨和破坏而招募青年人。我们努力使年轻人成为和平与安全的推动者。国际社会对长期战略的集体承

诺是消除极端主义和暴力并解决其根源的最有效办法。

我国一贯支持其青年人，并致力于执行第2250（2015）号决议。我们与联合国人口基金合作制定的2013-2020年国家青年战略，其中包括促进伊拉克青年建设性思维方式和加强合作、兄弟情谊和反暴力的计划和方案。我们还努力鼓励伊拉克青年开展体育运动，以此取代暴力和恐怖主义。自2003年以来，伊拉克一直力求通过邀请和鼓励运动队访问伊拉克来纠正前独裁政权对我们青年人所犯的错误。我们已经建立了必要的条件，向所有国际方面提供保证，伊拉克现在有能力举办国际一级体育赛事，可以为此提供适当的环境。

伊拉克还鼓励年轻人参与选举和竞选活动。我们鼓励成立一个青年议会，该议会于2017年10月10日举行了第一届会议，为实现自由和健全的政治思想缔造一个真正的核心，促进伊拉克和国际社会实现安全与和平的目标。我国通过了一项政府方案，侧重于促进青年服务和福祉的战略重点。这项方案包括建立青年设施和体育俱乐部，以发展年轻人的运动、文化和科学人才。伊拉克政府发表了题为“伊拉克青年：挑战与机遇”的全国人类发展报告，重点是共同繁荣与福祉概念，这是《2030年可持续发展议程》的核心所在。伊拉克还努力通过各种计划，以消除青年失业，鼓励青年就业，在国家支持下向他们提供短期贷款，以改善他们的收入和福祉。 2017年8月秘书长青年特使访问伊拉克，是对我们国家青年战略的支持。

伊拉克已经认识到青年在打击恐怖主义的斗争具有真正的潜力。正因为如此，我们采取了一项战略，以解放我们的国家，确保在重建工作中依靠年轻人，将其作为相信挑战精神和耐心的生力军。伊拉克目前正在鼓励散居国外的人回国，并将他们的潜力和经验投入到我国的重建工作中。我国认识到，需要利用伊拉克年轻人的双手重建一个新的社会，并消除年轻人的潜力浪费于犯罪和暴力的现象。

最后，伊拉克政府重申反对一切形式的暴力、极端主义和恐怖主义。我们支持国际社会努力消除这些现象。我们必须通过打击恐怖主义及其带来的危险，关注年轻人和他们的未来。他们拥有享受生活的权利。我们必须回应他们的想法，满足他们的需求，并继续与他们讨论他们在建设未来中可发挥的作用。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请丹麦代表发言。

Liisberg先生（丹麦）（*以英语发言*）：很荣幸参加关于青年、和平与安全问题的这一公开辩论会。我们欢迎进展研究报告（见S/2018/86），并赞扬吸收成千上万年轻人参加的这一参与式进程。

丹麦坚定支持第2250（2015）号决议，因此参加了关于该决议的青年支持小组。我们还赞助了联合国开发计划署关于青年在支持和平与稳定方面的作用的研究报告，这份报告为我们今天看到的进展研究报告提供了参考信息。

丹麦大力支持的原因很简单：我们坚信，全球青年作为建设和平者和积极变革的推动者具有巨大潜力，我们认为释放这种潜力至关重要。我们也必须研究风险，因为如果我们不倾听青年的声音，他们可能会成为不稳定和冲突的根源。

全世界的青年都应有光明的未来，生活在一个尊重基本人权的安全、自由和繁荣的世界。正如许多人所说，青年不仅是明天的领袖，他们也是今天的重要伙伴。将青年作为和平进程和总体政策制定的重要利益攸关方，吸收他们参与，这是加强合法性和提高效力一种方式。

去年11月，科特迪瓦作为东道国主办了欧洲联盟和非洲联盟的一次高峰会议，其标题是对青年投资。这是一次非常成功的峰会。我认为成功的部分原因是，我们同意峰会吸收年轻人参加讨论并参与确定解决他们所面临挑战的方案。

第2250（2015）号决议的通过是一个历史性的里程碑。该决议具有明确的规范重点和政治力量，这一点至关重要，但仅仅这样还不够。真正的价值在于成功执行决议。我们今天的目标必须是就如何将第2250（2015）号决议付诸行动建立更强有力的共识。我们必须自问，我们如何才能为受武装冲突影响、但对解决冲突作用有限的数百万年轻人创造实际成果。

请允许我举一个例子。在马里，丹麦支持一个名为“思考和平”的青年组织。该组织致力于反激进化和打击暴力极端主义。根据摸底调查，“思考和平”组织已经向政府、政党和民间社会提出了有关如何在马里即将举行的总统选举期间缓和冲突和暴力对抗的具体建议。我们需要更多这样的举措，在此类行动中年轻人有意义地参与寻找解决方案。

最后我重申这一主要信息：青年是关键的变革推动者。我们几代人必须共同努力，发挥这一潜力，为青年提供让他们促进和平与安全的最佳条件。这就是我们今天的行动呼吁——确保使青年有意义地参与和平进程成为主流，因为它带来变革，因为它可以创造持久和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先我要通过你感谢秘鲁政府倡议召开关于青年、和平与安全这一主题的辩论会。我们还感谢秘书长青年问题特使以及辛普森先生、Pierre-Antoine女士和Ekomo-Soignet女士所作的内容翔实的通报。

阿根廷一开始就支持秘书长将预防冲突和发展可持续和平或保持和平这一概念作为新重点——青年和妇女在这一叙事中发挥着至关重要的作用。我国认识到，和平与安全相互关联并相辅相成。我们认识到，青年在预防和解决冲突方面发挥着重要作用，是建设和平和维持和平活动具有持续性和包容性并取得成功的一个关键方面。正因为如此，我们支持执行第2250（2015）号决议，它在国际一级促使青年成为和平、对话和理解以及与贫穷、暴力和不容忍作斗争的工具。

阿根廷认为，武装冲突妨碍年轻人获得教育和就业的机会，而他们很脆弱，常常面临阻碍其发展并影响其学业的危险局面。据估计，约有30万武装儿童和年轻人生活在冲突地区。他们是受害者，被迫陷入其权利持续遭受侵犯的境地，并且遭遇征兵、残害、绑架、性暴力、对学校和医院的袭击以及被剥夺人道主义援助。

年轻人除了最基本的人权遭受侵犯之外，他们还受到心理和社会方面的影响，妨碍了他们的发展。他们可能失去受教育和参加其他适龄活动的机会。如果他们参加武装团体——无论是自愿还是被迫——或者他们目睹或实施了极端暴力行为，他们会感到内疚或将暴力视为正常行为。在许多情况下，失落感、无根感、性暴力和毒品成瘾也可能损害他们的心理健康。

在冲突背景下，许多年轻人被征召入伍或参加与战争有关的非法次级经济。他们往往被强行招募，而在其他情况下，则受到文化、社会、经济和政治压力的驱使，因为与冲突相关的非正规经济有时可以提供被认为比贫困和饥饿要好的工作和社会机会。

我们必须更加重视冲突的根源以及找到基于国家参与的解决办法的重要性，而在国家参与中，如果通过实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标，保证年轻人有一个包容的环境，他们可以在预防冲突和维持和平方面发挥重要作用。

阿根廷在参加经济及社会理事会时坚持认为，建设和平委员会在本组织的和平与安全努力以及与发展、人权和人道主义援助有关的努力这两者之间发挥着桥梁和咨询作用。根据这一观点，我们认为，建设和平委员会在发挥支持安全理事会的积极作用时，可以着重强调年轻人在维和行动任务的设计和评估阶段，特别是在建设和平阶段的贡献。在

这方面，阿根廷支持儿基会的呼吁，即在努力通过制定保护社会最年轻成员的国家立法、政策和行动，保护受冲突影响的儿童和青少年方面，亟需取得进展。

教育是和平、安全、发展和充分享有人权的基础。持续获得安全教育有助于保护青年免受武装冲突的威胁。教育不仅是人权，也是针对武装冲突中的青年的关键保护机制，帮助他们实现潜能，为建设更强大的社区做出贡献。而反过来，确保青年的安全使其能够在重建和冲突后建设和平的进程中成为相关行为体，如果教育部门克服了战争影响，这一过程就能更快地进行。

认识到在武装冲突所伤害的平民中，青年占了很大比例，中断其接受教育和得到经济机会对持久和平与和解具有决定性影响，因此，2017年3月，阿根廷与挪威一同组织了第二届安全学校国际会议，提高人们对袭击学生、教师、中小学和大学以及将中小学和大学用于军事目的等严重行为的一般认识。会议目的也包括传播2015年5月在奥斯陆通过的《安全学校宣言》与《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》。

阿根廷认为，务必要让青年作为具有变革潜力和建设和平的未来领袖，加强有意义的包容性参与，而不是实施暴力。青年在发展自己的未来和建设和平方面显然应发挥重要作用。他们应该参与援助、复原和重建方案，并成为过渡与民族和解进程的一部分。各国政府和民间社会，包括通过与私营部门缔结伙伴关系，必须利用青年的能量、想法和经验，从而创造一个崭新的冲突后社会。

同样，阿根廷再次申明《伊比利亚-美洲青年公约》所载的内容，即通过设立关于预防暴力和解决冲突的培训方案，加强青年作为和平文化推动者的作用。有鉴于此，阿根廷提倡发展青年的能力和技能，并为他们创造就业岗位，使其为维系和平做出积极贡献。特殊青年就业和培训计划以及人力资源开发应成为面向冲突后局势中的青年——特别是儿童、年轻的前战斗人员、残疾青年和错过教育机会的青年——创新的恢复正常生活和重返社会方案基础。

最后，我们要强调，青年作为社会变革、经济发展和社区中技术创新的关键推动者，他们的理念和能量是帮助预防冲突、参与建设持久和平的重要潜能。因此我们认为，应当在安理会框架内继续处理这个问题，继续深化对青年的作用与保持、建设和维系和平间关系的了解。

主席（以西班牙语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次关于这个重要问题的会议。

当今世界拥有人类有史以来最众多的青年人口。这是建设更繁荣未来的资产，也带给我们重大挑战，需要帮助增强他们的权能，鼓励他们有效参与所有领域的决策进程。与此同时，这也让他们能够通过抵制和谴责极端思想等方法，帮助建设和维系和平。

过去几年内，极端思想和恐怖主义团体是对和平与安全的最大威胁，青年是其主要受害者和招募对象。贫穷、无知、不公正、隔离政策、占领、武装冲突局势、边缘化和排斥是加剧青年脆弱性、使其成为激进主义目标和招募对象的主要因素。

近期普遍的仇外态度——在一些国家中，这种仇外态度与种族主义相差无几——是增加全世界青年疏离感的主要挑战，而这个世界现在已被移徙和新通讯技术等方式联结起来。这种趋势为滋生不满、纠纷和冲突提供了土壤。

为了预防青年被边缘化和激进化，我们只能努力鼓励宽容，投资于教育和认识提升，扶贫，终结歧视，解放被占领土地、特别是我们地区的巴勒斯坦土地，并有效处理冲突局势。此外，增强公民教育并在社区与国家内部及彼此之间开展对话能发挥

重要作用，增加我们青年一代对和平与安全所受威胁的认识，并帮助营造宽容和文明的氛围。然而，这些行动不应自上而下开展。在国家和国际层面，青年需要参与其中，应鼓励他们有意义地加入每一项相关活动。

保护青年免受滥用现代科技导致的激进化威胁也至关重要。应该引导网上媒体平台采取负责的行动。它们不应该成为主要针对青年受众传播极端观点的渠道和招募手段。相关企业应承担责任，增加对其平台上交流内容的控制。如果它们回避责任，政府就必须进行干涉，迅速采取行动制止极端分子在网上的活动。

我提到的这项战略有助于增强下一代人的权能，使其领导打击暴力和极端观念的行动，防止被那些只想加剧这种挑战并造成更多破坏和混乱的人利用。

伊朗毋庸置疑地致力于打击暴力极端主义，在此背景下，我很自豪地再次指出，伊朗青年是最不容易受到恐怖分子和极端团体宣传与招募活动蛊惑的群体。

最后，请允许我回顾大会在第七十届和第七十二届会议上通过的决议，决议以伊朗总统的倡议为基础，关注全世界打击暴力和暴力极端主义问题。那些决议尤其涉及增强青年权能以打击暴力极端主义的重要性。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请保加利亚代表发言。

施特克先生（保加利亚）（*以英语发言*）：首先请允许我感谢秘鲁召开今天的公开辩论会。

我要强调保加利亚完全赞同之前代表欧洲联盟（欧盟）所作的发言。

保加利亚政府将青年参与和平与安全事务视为保加利亚当前担任欧盟理事会主席国政治议程的关键优先事项之一，这也是欧洲的未来与青年这一广泛议题所包含的内容。上周，保加利亚主持了一场欧洲青年问题大会，为各国政府与青年交流想法提供了宝贵的平台，旨在通过参与式的包容进程制定新的欧盟青年战略。

保加利亚有着悠久的传统，即积极让年轻人参与制定和执行影响他们生活的政策和方案，并通过广泛和包容的协商确保青年人有意义地参与政治和公共生活的所有领域。青年赋权和青年参与决策是保加利亚政府的关键优先事项，我国继续大力倡导男女青年也更多地参与全球事务，包括通过保加利亚已成功执行了10多年的联合国青年代表方案，从而确保年轻人在全球进程中拥有发言权，并听取并考虑到他们的意见。

年轻人在人类历史上首次占世界人口的四分之一。因此，他们是巨大的和平与安全红利，也是发展的重要人力资源，应该调动这一人力资源以巩固全球和平与繁荣。我谨重申保加利亚对第2250（2015）号决议的充分承诺，该决议确定了青年人作为和平伙伴的作用。保加利亚欢迎关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）及其中所载的建议，特别是关于确保青年参与联合国决策和问责进程的建议以及请秘书长每年在年度公开辩论框架内向安全理事会报告执行情况的建议。

正如研究报告中强调的那样，保加利亚高度重视民间社会，特别是青年和青年领导的组织和年轻志愿者在加强年轻人为和平与安全、经济发展和社会凝聚力作贡献方面所起的关键作用。在保加利亚，我们有许多积极的事例，显示青年志愿者参与社会举措，其中包括与难民融入社会、残疾人在社会上创业、人权运动及可持续发展项目等相关的举措。

保加利亚认为，儿童和青年可以成为积极的社会变革的关键推动者，并通过教育积极促进其人权和赋权，这对于建设和平和包容的社会至关重要。年轻人在为社区内外的和平奠定基础方面发挥着重要作用。在这一方面，我想强调在武装冲突期间继续开展教育的重要性。通过增加他们的受教育

机会和加强经济包容来对年轻人进行投资，有助于实现青年与和平与安全议程。保加利亚在政治上和通过定向供资支持这些努力。保加利亚人道主义和发展援助的最大部分旨在向受冲突影响地区的儿童和青年提供支持，并确保紧急情况下的受教育权利。2017年，保加利亚向“教育不能等”全球基金捐款10万欧元。

保加利亚仍然充分致力于青年与和平与安全议程，并支持加强联合国与年轻人的接触，将他们视为实现和平的平等和极为重要的伙伴。这将进一步加强年轻人对和平与安全的作用和贡献，从而保证世世代代持久和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请罗马尼亚代表以联合国建设和平委员会主席的身份发言。

Neculăesc先生（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你让我有机会以建设和平委员会（建和委）主席的身份在安全理事会上发言。建和委祝贺秘鲁倡议组织这次关于一个重大及时问题的辩论。

建和委认识到年轻人可以在建设和维持和平的任何努力中发挥的不可或缺的作用，并欢迎介绍了关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）。该报告提出了深刻的见解，使会员国有机会分析和审查在和平与安全领域与年轻人接触的手段，从而丰富我们的讨论。

根据这份研究报告，年轻人持续不断地遭到排斥，以及他们对国家和国际当局表示不信任，这些应该是向我们所有人敲响的警钟。建和委指出，青年人有利地参与建设和平既是一项权利，也是在使我们的社会更加包容和更加和平方面的人口需要。如果我们要实现包容性的可持续发展及建设和维持和平，我们就根本不能失去世界上人数最多的一代年轻人。建和委认识到将男女青年纳入建设和平的主流以及将年轻人视为参与伙伴的重要性。

建和委直接听取了年轻人介绍其在布隆迪、利比里亚、吉尔吉斯斯坦及所罗门群岛等各种背景下所做的建设和平工作，并亲身体验到年轻人在冲突和暴力面前所表现出的机智多谋和毅力。我们认识到，大多数年轻人为和平而奋斗，应该给他们富有意义的机会参与建设和平的努力。

该研究报告表示，信任而不是害怕青年，必须是我们工作的指南。这意味着给青年提供适当的机会，确保在小学、中学和大学，包括在难民和流离失所的背景下提供优质教育。这也意味着为年轻人提供适当的就业机会。

建和委表示支持受冲突影响国家的男女青年经过积极思考采取的建设和平举措。这种活动通常是在获得国家和国际行为体有限的资金援助和认可的情况下发起的。建和委认识到，青年领导的组织缺乏足够的资金，部分原因是青年组织在获得现有资金流方面面临挑战。这限制了年轻人对和平社会所作的贡献。意义重大的是，在过去两年中，建设和平基金性别平等和促进青年倡议等举措为青年及建设和平方案拨款近5000万美元，其中包括向非政府组织直接供资。大约40％的预算拨给当地民间社会组织。我们还欢迎建和委努力推动支持年轻人参与政治进程的倡议。

建和委鼓励安理会重视年轻人在建设和平中可以发挥的作用。建和委打算继续并扩大在其支持的国家和地区以及在纽约举行的会议上与年轻人的直接接触。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请德国代表发言。

舒尔茨先生（德国）（*以英语发言*）：德国赞同欧洲联盟的发言。我们感谢秘鲁在举行大会关于建设和平与维持和平的高级别会议前一天及时召开本次公开辩论会。我们也感谢各位通报人提出的宝贵意见。我想简短地谈三点看法。

首先，关于年轻人参与和平与安全的问题，和平协议如果不具有包容性，就是失败的。当领导人（主要是男性）在没有考虑到全体人民利益的情况下缔结权力分享协定时，尤其如此。这种情况必须改变。在一些情况下，它已经在改变。德国正努

力在南苏丹实现这种变革，就是一例。在政府间发展管理局（伊加特）领导的和平谈判框架内，我们强调一种将青年包括在内的互补的、自下而上的方法。具体而言，德国调解伙伴、伯格霍夫基金会一再邀请坎帕拉的青年和妇女代表和组织将其关切和对和平的南苏丹的愿景转达给由伊加特牵头在亚的斯亚贝巴举行的高级别振兴论坛和平会谈。

另一个事例是，正如罗马尼亚代表刚刚提到，我们也很高兴在建设和平委员会上直接听来自布隆迪、利比里亚、吉尔吉斯斯坦或所罗门群岛青年的发言。最后一个事例是，德国也支持由非洲联盟牵头主导的非洲妇女领导人倡议，其中有一个专门帮助辅导青年妇女的内容。

其次，关于防止暴力极端主义，我们必须更好地了解年轻人滑向极端主义团体的原因及其触发因素。联合国开发计划署去年下半年发表的一份题为《非洲的极端主义之路》的报告是有关该问题的一份很好的研究报告。报告指出了青年加入极端主义的若干触发因素，但我谨特别强调一点。约71%的调查对象表示，他们是因为政府的行动，包括家人或朋友被杀或被捕而加入极端主义的。因此，在激进化方面，虽有结构性因素的作用，但同样清楚的是，政府及其安全部队的行动是另一个重大、有时可预防的原因。对德国而言，这意味着，作为会员国，我们在反对暴力极端主义和参与反恐活动时，必须确保我们的所有行动符合我们的国际人权义务。只有这样才能确保这些活动的长期有效性。

第三也是最后，关于发挥青年的积极潜力，我们必须进一步努力强调青年对社会的影响绝大多数是积极的，我们可以通过加强青年培训和就业促进这种积极影响。就业是经济发展的根本动力之一，也是减少贫困的最佳办法。体面工作是社会经济参与的基础，使年轻人得以享有独立生活。

但是，需要提高私营部门的活力，以创造新的就业机会。德国已与世界各地私营部门合作启动了一系列举措。在这方面，我们促进可有效创造就业的商业与合作模式、以需求为导向的培训和继续教育，以及升级和学习举措。同样，2017年，在德国担任20国集团主席期间，该集团成员制定了《20国集团促进农村青年就业倡议》。请允许我借此机会呼吁工商界成员尽力开发青年的积极潜力。

最后，显而易见，青年在维持和平方面的作用至关重要。我们必须进一步努力，让他们参与联合国工作，把关系到青年的问题列入联合国议程。请允许我向安理会保证，如果当选2019-2020年安理会非常任理事国，德国将尽最大努力执行青年与和平与安全议程，继续与青年和平建设者合作，确保可持续和平。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥雷阿先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：我们谨表示，我们感谢秘鲁召开今天的公开辩论会，感谢秘书长青年问题特使格雷姆·辛普森先生介绍关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），报告重申了青年男女在维持和促进国际和平与安全方面的重要积极作用。我们认真研究了报告所载的、第2250（2015）号决议亦有体现的关于在预防和解决冲突中更好地利用青年贡献的建议。我们期待今年9月提交文件最终定稿。

人类处在一个转折点，青年人数超过任何历史时期。现在全世界有18亿青年男女，相当于全球人口的24%。显然，实现可持续和平与发展及全球治理必须全面考虑青年人的需求和愿望，需要青年积极参与社会。

世界日益全球化，充斥着各种一概而论，把青年与暴力相联的成见。所谓青年人撕裂社会结构，阻碍和平，或青年妇女是受害者或无行动能力的看不见的行为体的陈词滥调，是典型的污化青年言行。青年人往往被视作威胁和问题的一部分。相反，我们应当宣传的形象是，青年致力于寻求解决

办法，是推动变革的力量，是和平的伙伴，推动各社区和城市执行《2030年可持续发展议程》。

世界相互关联，提供了联合国和各国政府必须抓住的机会。青年人正在通过获取信息资源实现其愿望。青年人面临的政治、经济和社会排斥，以及缺乏司法救助和教育的现象，是我们必须克服的挑战。必须排除障碍，以释放青年促进和平和包容性社会的潜能。

联合国开发计划署指出，导致青年加入极端主义团体的主要原因包括贫困、缺乏发展机会和边缘化，而不是宗教意识形态。让青年人参与，使之成为可持续发展目标的重要推动者，是一项显著的行动，其结果将丰富所有社区的生活并使其和面向未来。目前，因为缺乏数据，所以难以准确估计青年对预防冲突和解决冲突及冲突后局势的贡献。因此，我们呼吁弥补信息缺口，以便将这些数据纳入政治决策进程。

因此，我们必须投资于教育和就业培训，为青年创造体面的工作机会，保证青年充分行使其权利，避免贫困世代相传、安全恶化和缺乏社会凝聚力的状况，促进和加强社区可持续和平。应该特别强调青年妇女的参与，全面考虑她们的需求和观点，同时铭记，性别平等的社区，其社会结构通常更为健康、公平，更富有包容性，能够平等地促进和尊重所有人的人权，增强其抵御各种冲突和暴力思想的能力。我们必须继续促进国家和国际行动，在妇女人生的所有阶段增强其权能。

墨西哥正在通过国家青年方案解决青年的需要。该方案提供机构性对策，保障3790万墨西哥青年的社会权利。在墨西哥，我们执行国家包容战略，力求通过有效地协调公共政策和计划，促进民众享有社会权利，减少贫困。我们也促进和协调行动，提高青年的社会参与度及其获得教育、工作、住房和医疗卫生服务的机会，使国家青年方案的目标与国家发展计划制定的国家目标保持一致。

墨西哥联邦公共管理事务局与墨西哥青年研究所联手，针对和平方面的特定问题实施政府干预，包括执行国家青少年保健方案、国家公共安全方案（以协调机构联系并将青年视角纳入国家安全委员会战略的宣传工作）、罪行和侵犯人权行为受害者奖学金方案、全国防止虐待和暴力侵害儿童和青少年计划，及反对青年间网上歧视和仇恨言论计划。

关于青年与和平与安全的第2250（2015）号决议对于制定规范，强化这一议程有贡献，改变了青年人对自己在冲突中的作用的看法。问题在于需要会员国和联合国系统采取后续行动，有效地落实这一议程。我们相信，世界各地的千百万青年正在等候召唤，成为可持续发展目标的推动者。二十一世纪的青年是全球公民，他们希望尽自己的最大努力，建设日益公正、包容、平等以及繁荣的社会。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

莫拉加斯·桑切斯先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：西班牙赞同欧洲联盟观察员几分钟前所做的发言。

首先，我谨感谢安全理事会主席国秘鲁举行今天的辩论会。我感谢秘书长青年问题特使Wickramanayake女士和关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）的主笔人辛普森先生的通报。

西班牙是青年先锋组织的成员，坚定地致力于它作为提案国的第2250 (2015)号决议。我们坚信，青年拥有促进国际和平与安全、防范他们尤其易受影响的暴力激进化进程的巨大潜力。正因如此，我国赞扬研究报告及其各项建议。西班牙正在制订具体措施，以确保青年拥有各种论坛与工具，使其能够在预防和调解努力、维护与促进和平与安全以及打击暴力极端主义方面发挥积极作用。当前我们大家面临各种政治、经济以及社会挑战，这使确保青年在促进社会和平、稳定以及繁荣方面发挥积极作用更显重要。这对于建设更具包容力和复原力的社

区，以应对动态性的激进化、极端主义以及煽动仇恨与不容忍的言论至关重要。

我们的青年尤其易受这些威胁的影响，我们必须制订创新的政策与方案，培养世界各地18亿青年参与政治，积极活动。为此，我们必须用他们的语言来说话。只是为青年提供论坛是不够的。他们有自己的声音，至关重要的是要听取他们的声音，将他们的视角纳入政治与社会辩论。在我们打击激进化与不容忍的同时，必须加强民主与人权。只有这样，我们才能恢复青年对体制的信任，确保他们努力改进和加强这些体制机构，从而使各项国策具有充分的合法性。

就国内而言，西班牙坚定地致力于改进各种机制，使青年参与公共事务，特别是公共政策的审议进程。在这方面，作为针对青年的欧洲结构性对话的一部分，首次做出决定，除决策者之外，还纳入其它部委、如内政部、司法部、财政和公共管理部以及住房部的负责人，因为他们的职能涵盖影响青年的重要问题。我们必须强调青年参与各种审议进程，审查实现各项可持续发展目标和西班牙正在执行之中的《2030年可持续发展议程》所取得的进展。

包括青年在内的各种行为体借助各种参与式机制参与该进程。与此同时，还采取行动，通过双重培训，提高从事青年工作者的技能，以便他们能够通过各种正规和非正规教育机制，早期识别和干预，以防止青年暴力激进化。我们还一直努力与各种青年组织协作，改善青年的就业状况，以便他们能够得到体面的工作，例如，正式认可通过非正规教育机制获得的技能与能力，或者采取各种培养青年才干的举措，因为青年奉献于社会对于社会的发展将举足轻重。本着同样的精神，今年西班牙启动了青年才干方案。该方案寻求为青年提供一个积极的环境，通过认可与支持其在各领域的努力，使其能够发展自己的才干。

西班牙知道，不采取一种性别平等的做法，所有这一切都无法实现。我们不能打破与妇女与和平与安全议程之间的联接，这一点至关重要。正在出现一种转折，即：从仅仅把妇女视为受害者转为视其为预防和解决冲突以及随后重建工作中的重要行为体。年轻女性拥有推动建设和平的巨大潜力。

在欧洲，西班牙牵头欧洲安全与合作组织（欧安组织）的青年与和平与安全议程，并且担任青年与安全问题之友小组主席。2017年5月，在马拉加召开了欧安组织主题为“与青年合作、为青年服务：加强线上安全与合作”的会议。各国部长、其他知名人士、最重要的是来自61个国家的200多名青年与会。他们通过了《马拉加青年宣言》，该《宣言》与第2250 (2015)号决议的建议相吻合，为打击激进化、防止极端主义、倡导容忍以及打击网上不实信息的斗争做出重要贡献。

西班牙希望做出更多努力。这就是为什么它加入了联合国青年代表方案。我们致力于加强青年在执行和审查西班牙多边政策方面的作用，帮助青年了解联合国处理的各种问题，以便他们的看法始终被考虑在内。西班牙采取旨在加大青年在各领域参与的政策不仅是出于履行某些国际义务，而且也是因为它坚信，青年的参与将确保公共政策的可持续性。青年不仅是受益者，他们也是现在和未来的主要行为体。

主席（*以西班牙语发言*）：我请哥伦比亚代表发言。

冈萨雷斯先生（哥伦比亚）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我谨感谢你举行今天的公开辩论会。我还愿感谢秘书长青年问题特使和关于青年与和平与安全的独立进展研究报告（见S/2018/86）的主笔人辛普森先生以及各位民间社会代表的通报。

我们欢迎今天的公开辩论会，召开本次会议的这一周恰逢举行建设和平与保持和平问题大会高级别会议，而且秘书长将于周三向安全理事会提出有关该议题的报告。辛普森先生根据第2250 (2015)号

决议编写的关于青年与和平与安全的进展研究报告为我们提供了一个机会，审查其结论与建议，并分享我们对会员国如何能够落实青年与和平与安全议程的看法。我们欣见，一名哥伦比亚专家为研究报告的草拟提出了意见。

请允许我简要概述我国在执行第2250 (2015)号决议方面的一些经验，该决议与研究报告在加强教育、增加就业以及强化社会资本方面的一些建议相吻合。在和平进程开启之前，哥伦比亚就在同样的环境下以同样的力度实施这些措施。

根据这项研究，教育被公认为青年在和平与安全方面感兴趣的一个关键主题，这表明，教育对于世界各地的男女青年而言都是至关重要的。在哥伦比亚，我们保障从幼儿园到11年级的免费教育，并鼓励人们接受高等教育。七年来，我们增加了14%的高等教育机会。同样，我们实施了一项全国性计划，由政府提供助学金，使最优秀的高中生能有机会就读我国最好的私立大学。已有4万多名学生受益于这一计划。如该研究所表明的那样，我们希望提供基于价值的和平教育，并教授批判性思维技能和非暴力解决冲突的办法，同时特别注意赞美多样性。

在就业方面，我谨指出，哥伦比亚为倡导体面劳动政策开展了各种宣传活动，目的是促进创造新的就业机会以及培训和保护工人，以便通过这些活动，使地方当局能够学习如何在制定会产生长期影响的政策时，考虑到青年的意见。这方面的一个例子是，我们已取消了必须提供军人证这项首次就业条件，该条件阻碍青年在哥伦比亚获得第一份工作。雇主现在提供工作时无需提出这项要求。哥伦比亚政府之所以能够考虑采取这些和其它措施，显然是因为我国在建设和平。所有这些努力使哥伦比亚取得了显著的经济和社会进步，并实行了针对青年等弱势群体的政策，特别是将打击非正规用工现象作为重点。

最后，关于加强哥伦比亚社会资本的问题，我们知道，建设和平需要扩大民主，使新的声音能够丰富就哥伦比亚的问题所进行的政治辩论的内容，加强多元化以及社会各种见解和利益的代表性，并为政治参与和包容提供保障。

我们如果要避免发生新的冲突或冲突死灰复燃，就必须应对解除武装、复员和重新融入进程带来的挑战，而且还必须加强我国的民主文化和机构，以恢复民众对国家机构的信心。这正是青年作用举足轻重之处。我们必须甘冒风险，以不同方式进行思考，并推进我们作为一个社会所寻求的变革。和平进程专为青年设计，以便他们能摆脱50多年战争的重负，并提出新的共处方式。我们必须解决各地区的信任问题。这个问题，也就是如何弥合哥伦比亚人之间的距离，是青年必须努力解决的问题。进行变革的最佳办法是，开启对话场景，改变我们彼此互动的方式，并提倡无歧视的环境。

随着我国议会最近批准青年公民条例，我们正致力于促进这一群体的组织工作，以便建立青年团体、社区组织和其它组织，使他们能够有效地参与我们的社会。例如，他们对社区资源投资优先事项的看法将被考虑在内。青年将享有特许代表权。换言之，我们现在正在增强青年的权能，帮助他们为自己建设更美好的未来。我们相信，通过这项法律，我们将加强青年这么做的能力。

有人一再以牺牲外交与和平解决争端为代价，使用武力作为解决冲突的手段，只不过是加剧了暴力，助长了极端主义。我们的行动必须为我们青年提供选择，并为他们提供促进和平以及孤立引发冲突做法的工具。 我们重申致力于从多个层面应对极端主义构成的挑战，并坚信，在联合国框架内进行合作与对话，将加强我们打击这一祸害的能力。

我们只有在共同价值观的基础上一道做出努力，并加强多边合作，才能取得成功。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请日本代表发言。

星野先生（日本）（*以英语发言*）：我首先要最深切地感谢各位通报人和所有参与编写进展研究报告的人。我感谢辛普森先生的辛勤努力。如该研究报告所强调的那样，必须在确保保护青年免遭一切形式的暴力侵害的同时，认识到青年是和平与安全的主要利益攸关方。

该研究报告呼吁整个国际社会消除如下成见：人们往往将男青年视为暴力的实施者以及对和平的潜在威胁，并将女青年视为暴力的被动受害者。我完全赞同这一呼吁。日本一直主张，根据人的安全办法，青年应积极参与维护和平与安全并为之作出贡献。人的安全办法有两项主要战略，一是赋予包括青年在内的有需要者权能，二是对他们提供保护。

我们需要在赋予青年权能方面做出更多有意识的努力。如该研究报告所指出的那样，我们青年的声音并未充分或频繁地在重要的决策过程中得到反映。人们发现，女青年和性少数群体有时甚至因为被剥夺了获取权力和资源的机会——更不用说政治参与的机会——而丧失权能。有鉴于此，日本正在努力增强青年的权能，我们的做法是，提供培训和教育机会，并为青年展现自己的领导才能和有创意的想法营造有利的环境。

在建设和平领域，日本一直通过“全球和平建设者方案”培训来自亚洲、中东和非洲的文职专家，该方案特别欢迎各种背景的青年参与。因此，我谨介绍2017年参加培训班的索马里政府年轻女性官员阿纳布・穆罕默德・奥斯曼女士的情况。奥斯曼女士秉承她在摩加迪沙恐怖袭击惨剧中丧生的同事的精神，在整个培训期间积极主动，现已被索马里政府聘为稳定和建设和平助理，参与缔造自己国家的和平。日本高兴地看到，该方案培训了来自日本以及受冲突影响地区和国家的数百名积极进取的青年。他们现已被赋予权能，成为专业的和平建设者，在维护和平与安全方面有着强烈的责任感和主动性。日本继续支持他们未来取得成功。

在青年面对武装冲突、恐怖主义和性别暴力之际，保护他们当然是重要的。我谨呼吁人们在关注青年的身体健康之外，关注其心理保健，因为这个问题往往不被优先重视。日本认为，要想建设和平并进行重建，就必须为青年提供社会心理支持。

在这方面，日本政府欣见，在联合国人类安全信托基金的资助下，中非共和国正在实施一个支持青年的项目。日本是该基金的主要捐助方。该项目由联合国开发计划署牵头，它与其他一些联合国机关——联合国粮食及农业组织、儿基会、联合国人口基金、国际移民组织、妇女署、教科文组织与联合国中非共和国多层面综合稳定团——联手执行该项目，以支持中非共和国人民在当地的工作。该项目旨在使青年参与进来、更好地提供和获取基本社会服务、增进可持续生计并促进社会凝聚力。

除此之外，应该指出的是，该项目包括为那些遭受过性暴力的妇女和女孩提供医疗和心理方面的护理和保护。我们希望这个项目能通过实践中的和平、发展和人权之间的联系，加强包括年轻人在内的中非共和国人民的安全。

这项研究反映了成千上万年轻人表达的意见。我们应该参照这项研究就规划和执行和平与安全政策提出的建议，对这些呼声作出回应。年轻人是保持一个国家和平与发展的关键利益攸关方。在他们踏上旅程之始，就必须保护他们并增强其权能。

在这方面，消除暴力和实现消极和平是不够的。我们必须将消除社会不平等和不公正现象纳入其中，实现积极和平。按照人的安全的概念，日本继续致力于实现青年受到更好保护并获得充分赋权的世界。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请爱尔兰代表发言。

奥图尔先生（爱尔兰）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的重要辩论会。首先，我要感谢格雷姆•辛普森先生和秘书长青年问题特使贾

亚特玛•维克拉玛纳亚克女士，以及FRIDA年轻女权主义者基金和URU组织代表的宝贵通报。

爱尔兰也赞同早些时候以欧洲联盟的名义所作的发言。

2015年，约旦采取了高瞻远瞩的步骤，将青年问题列入安全理事会议程。第2250（2015）号决议的通过是让青年参与其中，承认他们有能力成为变革者并为保持和平作出积极贡献的里程碑时刻。

爱尔兰自豪地为辛普森先生今天向安理会提交的关于第2250（2015）号决议进展情况的研究提供资金（见S/2018/86）。我们对于开展这项研究时采用彻底咨询进程的印象尤其深刻。根据进展研究报告提出的建议，爱尔兰呼吁秘书长每年向安全理事会报告第2250（2015）号决议的执行情况。爱尔兰还认为，为了将这个问题纳入安理会整个议程的主流，任命安理会青年与和平与安全问题协调人会有所助益。

爱尔兰促请各国不要把青年与和平与安全议程当成各自为政的新“筒仓”。这一议程和妇女与和平与安全议程、第1325（2000）号决议，以及可持续发展目标和人权议程有显而易见的协同作用。爱尔兰作为妇女地位委员会第六十二届会议主席，很高兴看到商定的结论概述了以青年为首的组织在加强妇女和女童的集体发言权上发挥的作用。当我们努力挑战将年轻女性视为冲突的被动受害者这一观念时，这一点非常重要。

青年、和平与安全议程也是联合国建设和平架构的重要组成部分。进展情况研究就青年在预防冲突和保持和平方面的作用提出了重要建议。年轻人确实容易受到激进化的影响，但年轻人在预防冲突和打击恐怖主义方面也可以发挥积极作用。爱尔兰敦促各国真正考虑进展情况研究中提出的建议，以改变在青年问题上仅仅动嘴皮子的情况。我们不需要给年轻人发言权——他们已经有发言权了。各国应该增强他们的权能，将其纳入建设和平进程。

最近，爱尔兰纪念《耶稣受难节协定》二十周年，这项协定是北爱尔兰和平进程的试金石。我们知道得非常清楚，冲突的创伤如何一代代传承下来。因此，青年、和平与安全议程是爱尔兰的核心问题。2015年，爱尔兰制定了联合国青年代表方案，每年有两名青年代表通过这个方案被指派参加大会届会。我们的青年代表对爱尔兰年轻人进行了一项调查。调查发现，尽管年轻人认识到促进全球和平的价值，但他们仍感到在有关此类进程的讨论中被边缘化。我们的青年代表指出，有许多关于年轻人的对话，而不是与年轻人的对话。这与进展研究报告所作的评论是一致的，即年轻人不应该成为讨论的对象，而应该成为参与讨论的人。爱尔兰青年代表鼓励会员国通过类似的青年代表方案，并将年轻人纳入其大会代表团。

当我们在联合国这里讨论妇女与和平与安全议程时，我们经常说当一个社会的一半人口——也就是妇女——被排除在外时，可持续和平不可能实现。青年也同样如此。不将年轻人有意义地纳入其中，可持续和平完全不可能存在。年轻人不是未来，也不是今后的领导者；他们是现在，是当今的领导者。

主席（*以英语发言*）：我现在请联合国不同文明联盟高级代表纳西尔•阿卜杜勒阿齐兹•纳赛尔先生发言。

纳赛尔先生（*以英语发言*）：联合国不同文明联盟荣幸地成为第2250（2015）号决议授权的青年、和平与安全问题进展研究指导委员会成员（见S/2018/86）。我赞扬格雷姆•辛普森先生和专家咨询小组的工作，包括秘书长青年问题特使办公室的工作。在编制这份研究报告时，他们将言词化为行动，与来自不同国家和地区的四千多名年轻人进行具有包容性和知情的咨询。

增强青年的权能是国际和平与安全的核心。联合国不同文明联盟早已认识到青年和青年领导的组织对于预防冲突和建设和平的重要而积极的贡献。

请允许我利用这一机会，简要谈谈我们的三项相关举措。

首先，我们的青年和平建设者方案是一项和平教育计划，支持青年领导人及其组织获得技能，提高其在和平与安全问题上发挥的积极作用。它还为年轻人发起的，旨在实现和平及促进人权与文化多样性的项目带来了知名度。去年，该方案在西非实施。今年，我们在中东和北非地区实施了该方案。

其次，我们的青年团结基金作为一项方案，为青年领导的组织提供种子资金和能力建设，从而在跨文化和跨宗教对话的背景下实施创新和有效的项目。我们在亚洲、非洲和中东，在受到族裔间紧张局势、冲突和暴力极端主义影响的地区资助了各种项目。青年团结基金在2018年接受申请期间共收到来自79个国家的700多份申请。

第三，通过我们的研究金方案，我们为来自中东、欧洲和北非的年轻民间社会领导人提供了平台，让他们到对方地区进行沉浸式访问。

今年方案的主题是青年在建设和平与防止暴力极端主义方面的作用。我们收到了数百名青年的申请，他们的目的性明确，而且与往年一样，他们的经验和专业知识也是非凡的。

认识到新技术和数字平台在传播信息方面的作用，并且作为我们的媒体和信息扫盲倡议的一部分，不同文明联盟已开发了PEACEapp这款和平应用程序，其中包括一系列研讨会，旨在战略性使用应用程序和视频游戏平台，在来自不同文化和宗教背景的个人之间建立和平的相互理解。

该联盟仍然致力于与会员国、指导委员会成员、以及所有其他伙伴和利益攸关方进行合作，为青年提供实现可持续和平与安全的各种平台和机会。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请智利代表发言。

Bernal Prado夫人（智利）（*以西班牙语发言*）：我感谢秘鲁召开这次公开辩论会，为我们提供一个机会来分析青年为维持与促进和平与安全所作的重大贡献，以及青年在预防与解决冲突方面可以发挥的作用。

我们赞赏在本次辩论会所作的发言。我们特别要感谢格雷姆·辛普森先生和他的团队针对青年、和平与安全问题提出独立的进展研究报告（见S/2018/86）。我国加入提案国的行列，参与起草了第2250（2015）号决议，该决议是在2015年我们担任安理会成员期间由约旦提出来的。

智利重视研究报告中提出的各项建议。研究报告凸显了世界各地青年为和平所采取的主动行动，并敦促各国政府和国际行为体确认青年是缺失的和平。这一点符合《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标16，即推动和平与包容的社会来实现可持续发展，也符合可持续发展目标4，即除其它目标外，建议在人权、性别平等以及赞赏文化多样性等方面，提供包容和优质的教育，以促成一种和平与非暴力的文化。

我们强调第1325（2005）号决议——以及后来关于妇女与和平与安全议程的各项决议——和第2250（2015）号决议之间的协同作用，因为年轻女性作为变革推动者与和平缔造者发挥着重要的作用。在这方面，我们敦促该系统在界定其行动时考虑到这种协同作用，并考虑到这种协同作用与涉及武装冲突中儿童状况的《温哥华原则》两者之间的关联性。

几天前，秘书长指出，必须将青年认定为不是一种威胁，而是我们世界的一种巨大潜力，特别是在寻求和平、发展、正义和尊重人权方面。根据这项政策，我国支持与维持和平相关的各项倡议和建议，比如在维和特派团和维和行动中包括保护儿童和青年的顾问。我们要再次提及《武器贸易条约》的重要作用、打击小武器和轻武器非法贸易的各项

次区域倡议、以及智利参与提出的第2143（2014）号决议的执行。

教育对我们儿童和青年的未来的作用是无可争辩的。因此，我们必须努力推动并维护这项权利，即使在冲突与冲突后局势中也是如此。智利已加入《安全学校宣言》，并敦促在这方面对《吕桑准则》进行评估。不管是在和平还是冲突时期，重要的基础设施，如医院和教育中心，都必须依照国际法予以保护。青年的福祉和青年积极融入社会，都将取决于这一点。

在区域一级，2016年，智利加入了《伊比利亚-美洲青年契约》，该契约设立一个政治、经济和社会联盟来促进青年的全面发展，以便扭转可能对青年造成影响的各种形式的排斥现象。

在国家一级，我国建立了国家青年学院，这是一个提出并推广各种青年方案的公共机构。在这方面，我要强调在人权、平等、包容、融合和非歧视等领域对各项主动行动的拨款。我们还在国家一级建立了一个志愿者网络，并在太平洋联盟内推出一个青年志愿者计划。

我们还要强调指出，最近在社会发展部内设立了一个儿童事务办公室，致力于确保全面的保护。这一措施延续了前届政府所做的工作，使国家拥有一个专门的体制框架来协调面向儿童的公共服务。经验表明，如果我们要帮助为所有人建立一个更加和平、安全与公正的世界，那么，青年的参与和包容性的发展是至关重要的。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请南非代表发言。

扎伊曼先生（南非）（*以英语发言*）：南非欢迎召开这次会议，并表示赞赏秘鲁推动关于青年、和平与安全这一重要问题的辩论。

我国代表团赞同阿塞拜疆代表将以不结盟国家运动的名义作出的发言。

对非洲大陆来说，青年在和平与安全方面的作用特别重要；一些估计数字表明，非洲大陆60％的人口年龄在25岁以下。

南非回顾约旦的倡议，约旦于2015年在其担任安全理事会成员期间，提出了具有里程碑意义的第2250（2015）号决议，这是关于青年、和平与安全问题的第一项决议。它强调了青年的重要性，因为青年是维护国际和平与安全的积极推动者，而不是助长冲突的逆反因素。

南非欢迎关于青年、和平与安全的独立的进展研究报告（见S/2018/86）、其主笔作者格雷姆•辛普森先生的出色工作、以及组成专家咨询小组的团队的工作。我国代表团特别感兴趣是，研究报告强调青年在建设和平与维持和平方面可以发挥的积极作用，这是第2250（2015）号决议及其后各项决议，包括第2282（2016）号决议所设想的。这些决议重申青年在制止和解决冲突方面的重要作用， 也重申青年在可持续性、包容性以及维持和平与建设和平努力的成功等方面的作用。

关于青年、和平与安全的进展研究报告表明，青年以各种方式推动维持一个更广泛的和平概念，这意味着不仅要制止暴力，而且对暴力冲突容易复发的那些社会也要予以加强，同时也要通过合法与和平的政治渠道解决其政治不满情绪。在这方面，南非支持这样一项建议，即为了充分利用并支持青年对和平的创新贡献，必须投入开发青年的能力，克服限制青年参与和平与安全工作的结构性障碍，并在青年被视为和平的平等与重要的伙伴方面，强调伙伴关系与协作行动。

南非确认青年作为变革推动者所发挥的作用，因为他们有助于推进为我国的解放与民主进行更广泛斗争的各项目标。经常处于自由之战前线的青年现在也站在南非反贫困、不平等和失业的斗争的前列。

因此，南非政府把增强青年权能作为其发展议程的中心，制订了专门的青年教育、创造就业和发

展方案。拉马福萨总统还把青年失业确定为我国最紧迫的挑战。在这方面，南非正在利用我们的青年的潜力，通过启动青年就业服务计划来让他们更紧密地参与国家经济活动。我们还建立了一个青年问题工作组，这个工作组将确保所有青年代表将在尽可能高的级别，在旨在促进他们利益的政策和方案中有发言权。

我国代表团关切地注意到，青年方案往往优先考虑青年男子在社会中发挥的作用，而不关注青年女性的作用，而年轻女性不成比例遭受性暴力和性别暴力只不过更加凸显了这个问题。因此，我们应确保今天会议取得的成果加强当前同妇女与和平与安全问题有关的第1325（2000）号决议以及后续各项决议的执行工作。

最终，我们必须创造一个使青年人能够为社会作出积极贡献的环境。我们认为，青年有潜力成为我们大陆以及世界其它地区的促进增长和稳定的引擎。对他们作投入就是对未来的和平与繁荣作投入，也是对恐怖团体等好战势力利益的防范。我们必须发扬青年的活力和积极性，增强他们的复原力，抵御推动寻求通过暴力来实现错误利益的情绪。

最后，通过投资于我们的青年和让他们能够发声决定自己的未来，我们有可能作出有意义的改变。我们认为，今天的公开辩论会就是这样一个机会，我们期待取得的成果将提升和利用青年在寻求国际和平与安全方面的作用，由此来加强安全理事会维护国际和平与安全的决心。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请也门代表发言。

阿里耶马尼先生（也门）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你召开今天的公开辩论会，讨论青年、和平与安全问题，这是一个对我们所有人来说都重要的议题。我们十分清楚安全理事会最近通过的重要决议，侧重点是投资于青年在维护国际和平与安全方面的潜力。

年轻人占今天世界人口的大多数，青年也是包括也门在内受冲突影响国家人口的主体。我们都十分清楚，必须把男女青年纳入旨在维护国际和平与安全的努力之中，从而推动他们作出积极贡献。国际社会必须加倍努力，以便更好地认识青年能够发挥的重要作用，并且在联合国内部促进青年问题倡议，从而确保他们的声音、想法和倡议能够被听到，并且确保联合国变得更加年轻，属于未来。

出于这些原因，安全理事会通过了第2250(2015)号决议，这是有关青年、和平与安全问题的第一项此类决议。这项决议强调，青年能够在维护和促进国际和平与安全方面发挥负责任的作用。我们感谢秘书长授权编写有关这项决议执行情况的进展研究报告，我们欢迎相关报告（见S/2018/86），包括报告提出的建议。

我要对比一下2011年的也门青年和今天的也门青年。2011年，青年人是始自萨那大学的革命的主力军，他们当时要求变革。然而，今天，在胡塞武装分子发动的战争中，青年处于悲惨的灾难性局面之中。自2014年以来，也门政府不断力争抓住一切相关机会，以便在联合国的支持下实现和平。我将不再详谈有关情况，只想指出，我们作出了各种努力来实现也门青年的梦想，他们在2011年2月11日走上街头，呼吁建设一个没有歧视或排斥，把社会各个群体包括其中的安全、繁荣和稳定的也门。

自2012年哈迪勒·曼苏尔总统阁下就任以来，也门政府把注意力集中在青年身上，因为我们相信青年在建设和平与繁荣以及各级决策中的作用。一个典型例子是2013年3月18日举行的全国对话大会，大会的主题是“通过对话创造未来”，得到了联合国、区域以及国际社会的支持。大会持续了10个月，直至2014年1月25日结束，在此期间举行了富有成效的讨论，社会各界都参加了这些讨论。

大会取得的主要成就之一是青年广泛参与了其各项活动。大会呼吁在所有国家立法、行政和司法机构实现妇女代表和青年代表各占30%和20%。大会

最后文件呼吁从科学、专业、政治和经济各方面增强青年的权能，为他们提供必要条件来发掘他们的潜力，并且为社会和国家做贡献。最后成果文件还要求修订也门法律，为所有旨在增强青年和妇女经济权能的项目提供税收减免，具体而言，为妇女企业家和青年企业家获得贷款提供便利。大会最后文件还呼吁成立一个最高青年委员会，委员会将在采取必要政策保护青年免遭社会危险和暴力方面发挥监管和指导作用，同时启动新的项目来发展青年的能力和潜力，同时确保他们参与决策进程。文件还呼吁采取措施为男女青年提供工作，以便消除青年失业现象。也门青年参加了这些决策进程和谈判，这些进程和谈判为新的、统一的也门的和平与稳定奠定了基础。

今天，在2014年9月胡塞武装分子占领也门首都，篡夺也门国家权力之后，我们进入反也门合法政府胡塞武装叛乱的第四个年头。今天，当时在革命时走上街头的也门青年的梦想已经破灭。胡塞武装分子拘禁和逮捕活动人士、记者、政界人士和立法者，对无辜的青年和其他人继续犯下最令人发指的侵权行为。这些史无前例的侵权形式跨越了即便在国家最黑暗时期也从未越过的所有宗教、社会和文化红线。

过去两年半中，胡塞武装分子绑架逮捕了16 800人，其中80%是青年。他们没有建设教育机构、文化中心和健身中心。他们没有开展复原项目，以便为青年提供政治、资金、技术和知识支持。相反，他们做了其它事情。至少有484处建筑，如政府大楼、医疗设施、大学、学校、体育俱乐部和住宅，被改建为拘留中心。

胡塞民兵对青年实施了不计其数的侵权行为，包括法外处决、任意拘留、施以酷刑和压制媒体，同时将学校和医院改建为军事中心。他们还在农田里埋设地雷，招募儿童，并将其送上战场为他们打仗。也门青年已对建设更美好未来不抱任何希望。今天，他们靠打仗谋生。他们被迫充当胡塞恐怖主义民兵、基地组织和达伊沙的作战人员。

也门青年和儿童已成为胡塞民兵对也门人民发动的这场战争的炮灰。他们在受害的作战人员中占多数。民兵非常残忍，甚至迫使学生参加强制性军事训练，然后派他们去打仗。现在，在青年逐步了解这场灾难的严重性和胡塞民兵的错误做法之后，胡塞人又盯上了儿童。

安理会成员能否设想一下，在逆国际社会意愿而行且违反国际法的武装民兵的控制下，也门青年会有怎样的未来？鉴于也门青年所遭受的侵权行为，我们呼吁国际社会承担起法律和道义责任。我们呼吁国际社会根据国际条约、全国对话会议的成果、海湾合作委员会的倡议以及安全理事会相关决议、特别是第2216（2015）号决议，保护我们的青年。在每一轮的谈判期间，也门政府都呼吁释放所有被拘押者，特别是被拘留的青年，并立即采取措施改善也门境内的人道主义状况。

我们借此机会呼吁安全理事会切勿“奖赏”那些摧毁也门青年梦想、拒绝一切和平倡议并曾企图发动政变推翻也门政府的那些人。建立一个民主的联邦制也门——一个将充分发挥青年潜力的也门——是每个也门青年的梦想。

主席（*以西班牙语发言*）：我提醒安理会成员将发言时间限制在4分钟以内。请发言篇幅较长的代表团在会议厅作简略发言，并向安理会提供书面发言稿全文。

我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（*以阿拉伯语发言*）：我谨感谢安全理事会在秘鲁担任主席期间召开今天的重要辩论会。

我也谨感谢秘书长青年问题特使贾亚特玛·维克勒马纳亚克女士作了有价值的通报，并做出了巨大努力。我还谨感谢青年与和平与安全问题独立进展研究报告的主笔人格雷姆·辛普森先生（见S/2018/86）所做的努力以及该报告得出的重要结论和所提建议。这些结论和建议将有助于支持儿童实现国际和平与安全的能力。

我们如果要维护国际和平与安全，就必须在国际上协同努力，以应对我们今天因贫困、冲突和战争而面临的挑战和威胁。毫无疑问，在全世界许多国家——特别是受冲突和战争困扰的地区——人口中占多数的18亿男女青年有能力面对此类挑战和威胁。他们会使自己的社区发生改变，前提是，他们在努力实现自己的抱负和希望时得到支持，而且此种改变会加强他们所受到的保护和权利。

第2250（2015）号决议的通过有助于人们更多地认识到青年在预防冲突、保持和平以及打击暴力极端主义和恐怖主义方面的重要作用。卡塔尔国相信青年的积极能量及其在包括国际和平与安全在内的各个领域促成积极改变的能力。因此，我们不遗余力地制定各种政策和措施，以促进青年对和平与发展努力的贡献。

2017年，卡塔尔国设立了青年咨询委员会，这是我国为促进青年在社会中的作用和实施《2030年卡塔尔国家愿景》所做努力的一部分。来自各个政府和非政府实体的20名青年男女当选委员会成员。委员会致力于在青年中间促进对话和参与文化，使他们能够表达自己的愿望。

卡塔尔国确认，必须解决导致恐怖主义的暴力极端主义的根源。2016年，我国组织了大会的一场高级别专题对话，讨论受暴力极端主义影响的儿童和青年问题。有几个会员国参加了那次对话。对话通过了关于保护儿童和青年免受暴力极端主义危害的重要结论和建议。一些国家采取措施支持这方面的努力，从而在国家、区域和国际各级，特别是在受冲突影响的地区，在教育、就业、经济赋权、培训和建设男女青年的能力等领域建立了许多机构，并制定了许多方案和倡议。此类倡议包括世界教育创新峰会、旨在教育和培训叙利亚难民的“支持叙利亚人教育信托基金”、“教育优先”以及“做孩子的老师”，为世界各地数百万儿童和青年提供优质教育。

在国际合作方面，卡塔尔国为处理影响青年的问题和打击极端主义的国际组织提供支持，并与其合作。我国是全球社区参与和复原力基金的创始成员之一，该基金支持地方建设能力以及对暴力极端主义意识形态提供反面论述的举措。卡塔尔国与青年民间社会组织合作，其中包括“青年联系网”——一个2008年在卡塔尔国建立的社会组织。该组织支持旨在提供就业机会和使青年能参与社会经济发展的活动。2017年9月18日，卡塔尔国、联合国反恐办公室和“青年联系网”签署了一项谅解备忘录，以建设阿拉伯和伊斯兰地区青年就业方面的能力，并启动保护他们免受暴力极端主义危害的项目。

最后，我重申，卡塔尔国承诺继续努力创造一个有利于青年的环境，并在国家、区域和国际各级提供支持，使青年能够在建设和平以及促进和平文化、宽容和对宗教的尊重等方面作出有效贡献。这将有助于维护国际和平与安全，造福世界各国人民。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请以色列代表发言。

富尔曼女士（以色列）（*以英语发言*）：我谨感谢秘书长的青年问题特使和其他通报人今天的通报。

三年前，安全理事会一致通过了关于青年、和平与安全的第2250（2015）号决议。该决议体现了我们在纳入和优先重视青年对解决冲突以及维护和平与安全的积极贡献方面所取得的进展，是一项具有里程碑意义的成就。我们今天齐聚在这里继续推动该进程，强调青年作为和平问题关键伙伴的作用。当前全世界这一代青年人口是有史以来最为庞大的。我们必须鼓励他们参与政治、经济发展和冲突解决。他们的想法、创造力和创新有助于为所有人打造更美好的未来。

面对恐怖主义和暴力极端主义，作出这些努力更为关键。我们必须承认，青年往往是激进主义的

目标和招募对象，但我们的应对办法不能仅限于打击暴力极端主义。我们更应该鼓励青年成为和平与安全的领袖。我们必须理解，通过使其成为解决办法的一部分，我们能够帮助培养他们的归属感和使命感，提升他们的幸福和自尊。这类行动又会给可持续和平打下基础。我们不能容忍恐怖主义团体继续将仇恨观念灌输给青年并煽动其实施暴力。加沙地区的哈马斯等团体将青年招入恐怖主义夏令营，让他们学习如何捅死犹太人、安放简易爆炸装置和制作燃烧弹。哈马斯并不是唯一开展这些致命活动的团体。伊拉克和沙姆伊斯兰国利用社交媒体平台招募世界各地的青年参与恐怖主义活动。用这种方式毒害青年的心灵是纯粹的邪恶行为。我们要确保夏令营依然只是一个起到团结作用的娱乐和社交网络。

青年是我们极具前景的资源，本着这样的理解，以色列强烈认为应该让他们参与联合国行动和外交政策决策，正因如此，我们将青年代表团方案延长至每次三个月，这样一来，我们的代表团就能为我国特派团和联合国就和平与安全、发展和人权这三大支柱的工作做出贡献。

以色列人致力于让青年参与建设可持续和平与安全的地方、区域、国家和国际政策与行动。我们的办法既是自上而下，又是自下而上的，通过多元化的框架努力增强我们青年公民的权能。以色列总统与民间社会合作发起了“以色列人希望”方案，让全国各地的穆斯林、犹太人和基督教青年走到一起。这个特别的方案旨在培养对和平事业的共同认识和相互尊重。我们的许多行动着眼于通过联合活动建设桥梁、培养共识，另一些行动则着眼于经济发展。我们已经看到，以色列和巴勒斯坦青年的共同事业蓬勃发展，涉足从和平与安全再到技术创新等各个领域。12月，非政府组织“游戏推动和平”以在线视频游戏为平台，推动犹太和阿拉伯裔在校学生的容忍与对话，该组织荣获联合国不同文明联盟的文化间创新奖。此类活动是建设可持续和平根基的关键。

以色列会继续努力填补青年人口和青年在决策进程中参与率之间的差距。第2250(2015)号决议只是一个开始。让我们倾听我们青年的声音。它们很重要。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我要感谢主席先生你召集了今天关于青年、和平与安全这些热点问题的重要公开辩论。印度尼西亚对于有机会继续推进里程碑式的安全理事会第2250(2015)号决议表示欢迎。决议获得的压倒性支持清晰表明，我们都认为我们青年一代的幸福和未来需要共同努力。我们也要对维克拉玛纳亚克女士、辛普森先生、皮埃尔-安托万女士和埃科默-苏瓦内女士表示感谢，我们饶有兴趣地注意到各方提出的所有出色建议。

如今的青年是彼此联系最紧密的一代人，但其面临的挑战破坏了他们积极改变自己与他人生活的潜能。许多人仍在被迫努力脱离贫困和缺少教育的环境，应对恐怖主义、暴力极端主义和跨国有组织犯罪等问题。这些挑战威胁了社区的和平与稳定，甚至可以让建设和平的努力毁于一旦或引发新的冲突。有鉴于此，我要从第2250(2015)号决议五大行动支柱——参与、伙伴关系、预防、保护和脱离接触——的角度谈谈印度尼西亚的观点。

首先，我们应该推动包容，在我们的青年之中培养归属感，确保他们是社会必不可少的一部分。他们也应该在预防冲突和鼓励和平与发展的工作中发挥更大作用。各国政府应投入更多资源创造增强青年权能的环境，使其对影响我们所有人的问题拥有主导和控制权并施加积极影响。

第二，我们必须增强青年的权能，使其参与社会并作为社会的全权成员承担责任，同时要保护他们免受暴力团体的招募和宣传。一个难过而又讽刺的事实是，在许多情况下，家人和社区最不了解青年的想法和行为。我们印度尼西亚人在努力打击青

年激进化现象的过程中，一直在不懈努力，鼓励家庭和社区在基层民间社会组织的配合下，积极调动年轻人参与制定方案，提出因人而异的干预措施。

第三，各国政府应该在为青年提供教育、就业机会和技术发展方面做出更多投入，从而防止他们被边缘化。如果无法谋生，他们的乐观会转变成沮丧，他们也往往会被激进组织用来达到自己的目的。务必要让青年成为我们发展行动的核心。不存在一刀切的答案。创造就业和培训青年的最佳战略是聚焦于适应地方需求的解决办法，并仔细设计教育方案，培养容忍的价值观、相互尊重与和平文化。

第四，正如独立进展研究（S/2018/86）指出，如果可以选择，许多青年会在生活中选择拒绝暴力和犯罪。必须支持这种选择，但是在一些情况下，青年被迫听从可能摧毁自己人生的负面影响源。只要冲突存在，它们就会继续成为极端分子和激进团体试图招募年轻人的沃土。这凸显了努力寻找冲突的可行解决办法的重要意义。我们必须确保遣返和安置行动以及康复和重返社会进程在冲突和冲突后局势中都能顺畅、可持续地运作。我们绝不应允许我们的年轻人走上暴力和极端之路。

鉴于印度尼西亚拥有庞大的青年人口，我国政府一直努力确保他们能够充分行使自己的权利。2009年，我们颁布了一项青年问题法律，它是将青年赋权融入我们国家发展计划的法律基础，国家发展计划包括确保获取教育、基本健康服务、让青年参与公共生活和我们的决策进程以及推动包括青年权利在内的人权的各个方案。我们也认识到争取青年人心的重要性，要鼓励对话并与其建立伙伴关系，建设能够打击极端主义负面宣传的强大社区。我们认为，青年在维持和促进国际和平与安全的工作中发挥着重要而积极的作用。我们应该用他们的语言发声处理这一问题，因为他们知道什么对自己最好。儿童是我们的未来，未来在我们手中。它从今天开始。

主席（以西班牙语发言）：我现在请巴拿马代表发言。

阿罗查·鲁伊斯先生（巴拿马）（以西班牙语发言）：我首先要感谢主席国秘鲁主动提出召开今天这场及时的辩论会，这在安全理事会历史上意义重大，它让我们注意到，确保我们承担更大的责任，应对青年、和平与安全议程带来的挑战，是极其重要、必不可少的，我国充分致力于推动该议程。我们饶有兴趣地听取了格雷姆·辛普森先生对关于青年、和平与安全的独立进展研究报告（S/2018/86）及其各项建议的介绍。我们同意他的评估意见，即该进程中不容存在污名化和成见。我们还欢迎来自海地和中非共和国的青年领袖在发言时特别呼吁包容。

2015年安全理事会一致通过的第2250（2015）号决议，无疑是我们认识年轻人在预防冲突和暴力方面以及更重要的是在巩固和平进程方面能够和应当发挥的作用的参照点之一。因此，我们有责任以具体行动满足这些期望，并为促进青年人作为战略盟友参与建立更安全和更公正的世界奠定基础。

为支持第2250（2015）号决议和推动这项进展研究，2017年5月，巴拿马主办了拉丁美洲和加勒比区域第一次关于青年、和平与安全问题的区域协商会，其时我们欢迎60多名年轻人前来开会，讨论一个议程——防止暴力和冲突，促进和加强和平。除确认年轻人在拉丁美洲和加勒比面临的安全挑战外，该会议还表明，年轻人有潜力为建立替代机制作出具体贡献，这些机制将让他们作为富有活力的行动者参与努力落实《2030年可持续发展议程》。我们还高兴地报告说，3月份，我们欢迎秘书长青年问题特使到巴拿马参加一次彰显年轻领导人在变革发展议程方面的动机和参与的会议。正如人们已经说过的那样，当代年轻人有比以往任何时候都更多的科学和技术资源可用。因此，我们在努力让这代人参与时，必须满足他们正在应对的全球化社会的期望。我们还看到年轻人如何会受到跨国犯罪、包括最令人担忧的恐怖主义网络的危险和有害影响。

年轻人显然是我国政府优先注重的群体。正因为如此，我们致力于加强我们的国家教育和性别平等议程，这是对我们社会的同质成长极为重要的因素。为此，我们制定了一系列举措，意在增强年轻人权能，使他们能够成为积极参与制定公共政策的利益攸关方。我们知道，投资教育和人力资本是年轻人发展的决定因素。

主席先生，正如你在你的概念说明（S/2018/324，附件）中所说的那样，冲突对年轻人的影响并不同质，因为他们遇到的现实千差万别，取决于他们生活的区域。今天，在进入二十一世纪很长时间之后，我们惊恐地看到，有越来越多的年轻妇女沦为性暴力、性剥削和性虐待的受害者，在武装冲突地区尤其如此。鉴于这些全球挑战，巴拿马致力于执行其2015-2019年机构间青年战略计划。在非传统行为体、民间社会和私营部门利益攸关方支持下，我们为改进年轻人参与努力预防冲突和保障安全的情况专门制定了这项计划，以便形成注重相同目标的多部门联盟。

通过注重六个基本方面，我国力求通过提供教育、技术和职业培训；提供优质的医疗保健和健康的环境；防止暴力；提供体面住房；提供平等机会和信贷；以及开展艺术、体育和文化活动等方式，确保社会参与。通过“双语巴拿马”等具体方案，我们正在创造工具，使年轻人在工作场所拥有更好的机会，与此同时，我们的普遍资助方案意在帮助防止辍学，特别是确保人人都能获得初级教育。此外，由于预防是此类努力成功的关键，我们注重翻修体育场馆，以此推动体育文化成为促进和平的工具。

2019年1月，巴拿马将主办“世界青年日”活动，该活动寻求建立更美好的世界，为此推动来自全球各地的年轻人围绕以下共同目标走到一起：通过克服文化和宗教障碍，努力实现和平文化。巴拿马作为一个负有人道主义天职的国家，将在带头促进信仰和理解愿景的方济各教皇的出席下，再次向全球青年敞开大门，为就和平、容忍和预防冲突问题进行对话和交换看法提供空间。

最后，我愿重申，巴拿马致力于积极和建设性地促进青年、和平与安全议程，争取作出最大限度的集体努力，为我们提供必要的工具来帮助我们的青年准备进入无疑更加全球化的世界。

主席（以西班牙语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

佩雷拉先生（斯里兰卡）（以英语发言）：主席先生，我首先要祝贺秘鲁担任安全理事会主席，并感谢你在国际和平与安全面临越来越多威胁的时候召开本次辩论会。我们还要感谢秘书长青年问题特使贾亚萨马•维克拉玛纳亚克女士和进展研究报告（S/2018/86）领衔撰稿人格雷姆・辛普森先生的通报。

斯里兰卡赞扬安理会关于青年的具有里程碑意义的第2250（2015）号决议，并欢迎它授权提交的关于青年、和平与安全的进展研究报告。这是推动让我们的年轻人参与我们维护国际和平与安全的集体努力的宝贵框架。

今天，我们生活在一个非常年轻的世界，其中46％的人口年龄在24岁以下。除其他外，移徙和难民流动导致青年急剧增多、人口状况迅速变化。不应因此感到恐慌，而应为此快速采取行动，并且充满希望。我们不应认为青年本质上是一个问题，而应认识到青年的潜力。青年使国际社会有理由继续致力于落实《2030年可持续发展议程》。我们必须大力消除使一些年轻人变得易受极端主义分子鼓吹暴力的歪理邪说蛊惑的根本原因。经济上一贫如洗；由于种族、宗教及其他偏见而遭受系统性的不公和偏见；在不公平的社会司法系统中感到无助和无望；不受社会欢迎，被排除在外和贴上标签——所有这些都是造成青年心怀不满、落落寡欢的沃土。如果我们夺走系统内的希望和机会，那么圣战者约翰就会开始看起来像个有吸引力的选择。

从“阿拉伯之春”到“生命大游行”运动，都是年轻人激发民众，推动采取行动，追究政客责任，为民主、平等和正义大声疾呼。我们必须为他们提供一个尽可能给予欢迎的环境和一套尽可能有效的工具，以便他们能够大显身手，充分发挥自己的潜力。

我现在要谈谈我自己的国家以及我们在第2250（2015）号决议五大支柱——参与、保护、预防、伙伴关系、脱离接触和重返社会——框架内为增强青年人权能所作的努力。

首先，在本次辩论会的背景下，请允许我指出，斯里兰卡面对的不是“青年膨胀”，而是迅速老龄化的人口。尽管斯里兰卡表现突出，是南亚在人的发展方面取得显著进展的成功典范之一，但它也有自己的经济和社会挑战。早期对卫生和教育的投入促成婴儿死亡率显著下降、预期寿命增加和生育率下降。这些成就影响了斯里兰卡的人口循环。到2041年，每4个人中将有1个是老年人，使斯里兰卡成为南亚人口年龄最老的国家。

国际劳务移民主要集中在工作年龄段青壮年群体，规模在过去三十年已经增加，减少了国内工作年龄人口的比例。由于大规模青年移徙，人口中老年人的比例出现增加。对我们来说，我们的青年人是宝贵的，对我们成功来说不可或缺的。

作为一个直至2009年遭受了近30年恐怖主义重压的国家，包括两次青年反叛，斯里兰卡了解处理这个问题方面的挑战。20世纪70和80年代的两次反叛带来了大范围社会和政治革命，包括建立了青年委员会、颁布了土地改革法和成立了全国青年理事会。2015年以来，在破坏性冲突之后，我们走上了和解和变革性司法机制之路，以便根据第2250（2015）号决议确保预防，使冲突不再重现。

斯里兰卡把重点放在12 000多名前战斗人员的全面应对性复原和重返社会方案上，这些人在2009年5月冲突结束时向安全部队投降，其中包括594名儿童兵。这些战略和活动包括针对就业机会，通过精神、社会生理、性格和领导力培训来改善他们的身心健康。除直接投降的前战斗人员外，因直接参与恐怖活动而被逮捕的逾2000名前战斗人员接受了自愿复原而未被起诉。

我们力求把我们的青年以及其它利益攸关方纳入建设冲突后和解和建设和平机制之中，以确保他们自主和掌控自己的未来。一个完全由民间社会推动并且在真相、正义、和解和冲突不再重现四大支柱下开展活动的全国咨询工作组与青年领袖、妇女、社区领导人以及来自全国各地的其他人举行磋商，征求他们在建立全面和解机制方面的意见。斯里兰卡还在2016年制订了一项民族和解政策，协调过去受冲突影响地区的区一级发展计划，并且启动了宗教间、艺术和文化方案。

我们设立了民族团结与和解办公室，作为这些方案的执行机构。在一系列活动当中，民族团结与和解办公室努力推行教育部门改革，以便把民族团结与和解作为一个支柱纳入教育部门，目的是为我们的儿童灌输多元主义的重要性。这些改革包括建立姐妹学校、开展学生-教师交流、审查学校课本，以便更换可能有煽动性的材料，去除陈规定型观念，并且引入了关于儿童权利和责任的指南手册。我们还为遭受创伤的人启动了心理社会方案。民族团结与和解办公室为各宗教的领袖和神职人员提供建设和平方面的培训，以期利用他们作为预警机制，化解潜在冲突局势。

斯里兰卡还率先在全国的学前班启动了面向3至5岁儿童的全面社会和情感学习方案。这项方案的目标是采用把实验、社会和情感学习各个方面融合起来的教材，以杜绝在幼年形成歧视性思维，并且结束暴力循环。这项方案力求作为一门新的必修课程，通过基于价值观的教学、活动、游戏和体育，在儿童形成世界观的年龄来改变他们的思维和态度。作为一个摆脱了冲突的国家，我们仍然坚信，治愈分裂创伤和保持和平的唯一办法是在我们的儿童年幼和对改变保持开放心态的时候，教育他们树立怜悯、团结、包容、宽恕、同情心和爱这些价值

观。实现这个目标的最佳方式之一是通过体育和游戏这一通用语言。

教育仍然是主要预防措施之一，斯里兰卡认识到发展青年技能的重要性。在这方面，我们提出宣布7月15日为世界青年技能日。大会第69/145号决议承认了世界青年技能日，得到大会的压倒多数支持。最后，斯里兰卡认为，我们的儿童和青年不仅是我们的未来，也是我们的现在。我们把他们视作走向更美好、更和平和更安全世界道路上的最大资产。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请萨尔瓦多代表发言。

埃斯卡兰特·阿斯本先生（萨尔瓦多）（*以西班牙语发言*）：主席先生，首先，我们要感谢你和秘鲁召开本次公开辩论会。我们也欢迎秘书长青年问题特使以及参加本次会议的特别来宾今天上午所作的通报。

众所周知，我国在经历12年的武装冲突之后，对青年作出了历史性承诺。现在，26年之后，萨尔瓦多青年已成为冲突后阶段和建设和平文化的重要变革力量。我国人口的主要特点之一是青年占主体，有63.7%的人不到30岁。

为得益于这一人口激增，并且为我们的青年提供新的希望，萨尔瓦多必须解决他们面临的暴力和不安全两大主要挑战，并且把所有相关行为体整合到为此作出的努力之中。我们知道，仍然存在挑战，但是，我们致力于执行第2250(2015)号决议，以便弥合武装冲突在我国留下的缺口，并且建立一个包容性社会，在其中，青年人在决策和建设和平文化方面发挥至关重要的作用。正因为如此，我们的国家青年政策把我们的青年作为三个群体来看——面临风险的群体、法律主体以及战略行为体。这项政策旨在推行三个主要进程，即建立他们的身份认同和自主权、改善他们的社会融入和公民参与并且促进他们的社会融合和归属感。

正如我们也将在明天大会关于建设和平和可持续和平的高级别会议上强调的那样，对我国代表团来说，建设和平不仅是一个过渡阶段，还是一项持续工作，因为它不仅意味着武装冲突停歇，还意味着建设公共机构和建立能提供坚实基础的公民意识。这项任务包括把社会中普遍的暴力案件作为重中之重。在这方面，建设和平委员会有责任采用更广泛和更有包容性的做法，同时把最紧急的案件作为优先事项。

同样，我们强调，青年，特别是青年妇女必须从预防、解决冲突和建设和平最早的阶段就进行和平和建设性的参与。在这方面，我们注意到关于青年、和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86），我们赞同其关于媒体在创造青年人之中的陈规定型观念所起作用的研究结果。遗憾的是，某些青年人采取的消极行动一直被大肆渲染，而关于积极行动的报道则被搁置一旁。

同样，我们强调，不能将青年、和平与安全与《2030年可持续发展议程》脱离开来。从今天可持续发展及其与青年、和平与安全议程之间关联的角度来看，我记得，我国在2016年入选联合国系统加速实施可持续发展目标国家名单，而且我们是七个参加落实可持续发展目标16各项子目标与指标试点项目国家中的一个，旨在实现和平、公正以及强大的机构。

我们还提请注意：在国家层面，我们目前正在资助一项倡议，以推进我国执行第2250(2015)号决议的国家行动计划。2017年9月，一些青年组织与我国政府一道，连同联合国人口基金和国际建设和平联盟，成立了一个有关第2250(2015)号决议的焦点小组和一个关于可持续发展目标16和该决议的工作组，目的是要讨论该决议中确定的各项支柱，并根据我国的实际情况解释该决议，以期推进关于执行第2250(2015)号决议的国家行动计划的制定工作。

最后，我国代表团申明，我们致力于继续支持实现第2250(2015)号决议中规定的各项目标，支持

设立与执行关于妇女与和平与安全问题、倡导提高年轻妇女能力与参与的第1325(2000)号决议的国家行动计划具有互补作用的机制。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请危地马拉代表发言。

斯金纳-克莱・阿莱纳莱斯先生（危地马拉）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我要赞扬贵国代表团举行本次公开辩论以及编写我们面前的概念说明（S/2018/324，附件），该概念说明载有可供指导本次辩论的宝贵信息。我们还要感谢在我们之前发言的人。

经验表明，武装冲突和人道主义危机使民众、特别是最脆弱因而也是受害最严重的青年处于危险之中。不过，近年来，我们认识到，青年的参与是解决冲突进程中一个必不可少的元素，这对建设和平工作产生积极影响，但我们也痛苦地看到，青年如何被当成工具，为与其福祉截然相反的卑鄙目的和理念服务。因此，我们认为，有必要强调一个事实，那就是必须加大工作力度，使青年能够发挥领导作用，并通过教育、融入和政治参与，避免让青年卷入暴力极端主义。因此，鉴于青年在我国人口中占多数，危地马拉高度重视第2250(2015)号决议。

正如第2250(2015)号决议所述，安全理事会并没有无视青年必须发挥的领导作用，其前提是，如果我们不能确保青年的安全、教育和全面发展，他们就无法实现必要的融入，以提高其能力，进而为和平与人权做出贡献。我国代表团肯定第2250(2015)号决议的重要性，因为它遵从了建设和平委员会关于如何在建设和平战略框架内确保青年在武装冲突期间和之后的参与问题的准则和建议。我们已经看到各区域青年如何成为社会转型变革的推动力，同时直接影响其所在社区，创造新型包容性社会发展模式。

青年、和平与安全之间的关联与《2030年可持续发展议程》密不可分；因此，关于青年与和平与安全问题的独立进展研究报告（见S/2018/86）具有重要的现实意义，对此，我们向辛普森先生及其团队表示感谢。尽管全世界在使青年男女成为战略发展方面明确的益攸关方方面取得了重大进展，但在正式承认青年的主导权并将其有效付诸行动方面仍然存在差距。因此，我们认为，优先重视对青年教育、健康和福祉方面的投入绝对至关重要，以便为他们提供没有歧视或任何形式派别纷争的全面服务。在这方面，我们要强调这样一个事实，即各国必须确保青年的政治参与具有代表性和包容性，这将使这个群体能够将自己作为发展的中心，从而达成广泛共识，使民众以及青年的发展达到理想的繁荣度。

最后，我国代表团重申，它坚定地致力于倡导预防武装冲突的文化，将其作为应对安全与发展彼此关联挑战、提高联合国防止武装冲突能力的一种手段。在具体的冲突后局势中，青年始终是实现有益变革的至关重要的积极推动者。在这方面，我们必须扪心自问，我们是否在践行本组织的创始承诺，即避免后世再遭战祸，或者这是否只是一种夸夸其谈。作为国际体系中负责任的行为方，我们必须为建设和维护和平做出共同努力，从而使我们的子孙后代学会在宽容和尊重的文化中生活——与此同时，还要吸取教训，特别是两次世界大战的教训，以便这样的战火永远不会毁灭我们子孙后代的未来。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

萨利赫・阿扎姆先生（黎巴嫩）（*以英语发言*）：首先，请允许我表示，我国代表团感谢主席国秘鲁在4月份期间所做的杰出工作以及主席先生对安理会的干练领导。我还要感谢你举行本次重要的公开辩论会、感谢你的团队编写概念说明（S/2018/324，附件）以及各位通报者的相关通过。

本次辩论不仅对黎巴嫩特别重要，而且对整个阿拉伯地区也特别重要。在本地区，约60%的人口年龄在25岁以下，从而使它成为世界上最年轻的区域之一。然而，十分不幸的是，它也是青年人的乐观和热情正在消退的区域。令人遗憾的是，与日俱增的政治挫折、缺少经济机会和各种各样的社会挑战正在泯灭青年的希望之光。

在黎巴嫩，尽管政府全力以赴应对各种紧迫的经济挑战，但缺少经济机会对青年造成的总体影响是切实存在的。叙利亚流离失所局势造成的经济影响也加剧了这些问题。截至2017年8月，失业率达到25%，青年（25岁以下人口）失业率达到37%。尽管每年有约35 000名青年从高校毕业，但只有5 000人能够找到工作。这就是说，每七名毕业生只有一个工作岗位。这些数字很有说服力，反映出这种经济挑战带来的某些社会影响，特别是向其他国家移民以寻找工作的人数在不断增加。

青年缺少机会和希望可成为导致灾难的原因。经济、社会和政治挫折产生的一种预料之中、但又令人担忧的副产品是：绝望地求助于某些情况下有助于暴力极端主义的激进思想和信仰。因此，我们想知道，哪些因素可以促进和支持青年积极参与建设和平，从而预防暴力和推动积极的社会凝聚力。

首先，各国政府应该承担起自己的责任。青年在建设和平和可持续发展方面的核心作用需要得到认可，并被纳入相关决策进程。关于黎巴嫩，我高兴地着重指出黎巴嫩政府2012年认可的《国家青年政策》。这项政策是我国努力增强青年权能和满足青年关切工作中的一个重要里程碑。最后的成果是来自民间社会组织、政党、高等院校和中学的青年男女与有关部委特别是青年和体育部以及联合国各机构共同努力的结果。

其次，民间社会在增强青年权能及其最终推动和平与安全方面也肩负重大责任。社交媒体也为青年表达希望、忧虑以及政治、经济和社会不满提供了平台。在这方面，黎巴嫩拥有一个充满活力且强大的民间社会和一个开放的新闻媒体和社交媒体空间，青年主导的社区在其中特别活跃。这些都为青年越来越多地担任公职并发挥影响敞开了大门。正在进行的议会选举进程就证明这种能够产生影响的参与，因为我们正看到男女青年，包括民间社会活动者，对这一进程各个方面的空前参与。

今天，恐怖主义和有利于恐怖主义的暴力极端主义属于国际和平与安全面临的最令人震惊的威胁。这一全球挑战的各个方面都有男女青年的身影。他们不仅是受害者和肇事者，而且也是解决办法的提供者。至关重要的是，青年既应成为国家反恐和防止暴力极端主义战略的核心，也应成为就这两个相互联系的主题所开展的国际努力的核心。 在2016年6月就《联合国全球反恐战略》问题双年度决议进行谈判期间，一些国家带头寻求在案文中纳入提及青年特别是教育在防止恐怖主义方面发挥决定性作用的内容，黎巴嫩即为其中之一。教育无疑是极为重要的工具，对于灌输开放和容忍的价值观以及提倡批判性思维，更是如此。

最后，我谨借此机会通知安理会，3月27日，黎巴嫩政府正式核可了黎巴嫩防止暴力极端主义的国家战略。增强青年权能是该战略九个核心支柱之一。

美国已故的赫伯特·胡佛总统说过这样一句名言：“宣战的是老人，但打仗和死亡的是青年”。如果使青年能够在决策方面发挥应有的作用，如果使青年有机会就和平与安全问题发表意见，那么一个更加安全、更加和平的世界就更有可能横空出现、蒸蒸日上、欣欣向荣。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请博茨瓦纳代表发言。

恩特瓦盖伊先生（博茨瓦纳）（*以英语发言*）：主席先生，请允许我同其他人一道真诚赞扬你召开今天关于青年、和平与安全问题的公开辩论会。本次公开辩论会是紧接在约一周前召开的关于妇女与和平与安全问题的同样重要的公开辩论会（见S/

PV.8234）之后举行的。博茨瓦纳由衷欢迎你继续介入这个问题，并期待本次辩论会将促进全球发展、国际和平与安全以及全球伙伴关系，特别是因为它关系到占世界人口多数的青年。

我们还借此机会感谢秘书长介绍其全面报告（见S/2018/86），报告涉及关于青年对和平进程与解决冲突的贡献的进展研究。

博茨瓦纳赞同早些时候马里代表以非洲国家集团的名义和印度尼西亚代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

全球环境继续面临许多挑战，有些挑战完全是前所未有的。这就给会员国以及区域、次区域和国际组织落实《联合国宪章》的宗旨和原则带来了巨大负担。只有通过集体努力，我们大家所向往的改善人类状况和建立我们所希望的未来的目标才有可能实现。

我们前面的几乎所有发言者都提到，当今世界面临快速变化的挑战，其广度和强度都在继续加大。这些挑战已经大到威胁地球的安全乃至人类的存在。然而，博茨瓦纳不相信这些挑战已经超出我们的集体能力，也不相信它们不可克服。联合国自1945年成立以来一直努力为各国共同努力应对我们继续面临的各种挑战提供平台。可以说，取得了令人瞩目的进展，特别是在维持国际和平与安全方面。

我们高兴地得知，自第2250（2015）号决议通过以来，在世界范围就儿童和青年参与建设和平活动的问题进行了一系列协商。通过该决议是联合国确认青年在预防冲突与保持和平方面发挥重要作用的第一步。对联合国来说，这本身就是具有开拓意义的历史性时刻，联合国专门从国际和平与安全的角度处理青年问题。

现在还是适当时机，会员国不仅应讨论该决议通过以来两年里所取得的进展，还应思考我们如何希望和计划确保今天上午介绍的秘书长报告中拥护的目标和原则能够符合《2030年可持续发展议程》。秘书长的报告确定应在五个优先领域采取行动，继续努力推动青年成为促进和平与安全的力量，并始终确保青年生活得到改善。

教育发挥双重作用，既建设社会凝聚和公民参与所需的胜任能力，又培养经济参与所需的技能。这是一项极为重要的事业，因为它关系到增强青年权能。我必须强调这方面伙伴关系的重要性。

在建设和平方面，伙伴关系至关重要。尽管人们往往从防止暴力极端主义的角度考虑与青年的伙伴关系，但这种伙伴关系其实也有助于实现青年的愿望，因为青年作为伙伴切实参与执行政策，而不是作为旁观者置身事外。

像在我们前面发言的其他会员国一样，博茨瓦纳在上述主要方面也取得了重大进展，因而也在为青年的进步和赋权作出贡献，尽管我们仍然面临各种挑战和制约。我们感到特别自豪的是，早在2007年，我们就设立了负责青年事务的部门——青年、体育和文化部。博茨瓦纳全国青年理事会也设立了专门负责青年事务的部门，作为博茨瓦纳所有登记在册的独立青年组织的总机构，可通过它向这些青年组织提供财政支助和捐助。

显而易见，在这方面尚需作出更多努力。像世界各地许多其他国家一样，我们对前面各位发言者所提到的受过教育、没有工作和非常脆弱的青年人数激增也感到关切。过去几年来，我国青年毕业生人数急剧增多，超过政府为他们提供就业机会的能力。正是鉴于这一情况，博茨瓦纳政府加紧努力吸引外国直接投资，以推动为这些青年创造就业机会。

我国代表团坚信，秘书长今天上午向安理会介绍的研究建议和结论将有助于为联合国会员国制定国家政策提供指导，说明青年如何能够为和平进程与解决冲突作出贡献。非洲必须抓住其人口中青年人数激增所带来的人口红利，以使青年能够为非洲的发展以及和平与安全作出建设性的贡献。因此，青年人数激增是有待利用的资源。

时候已到，我们应与青年结伴，树立创新意识，发挥创造精神，展现前瞻性思维，以应对我们所面临的一些挑战。

秘书长的报告提请我们注意青年最关心的问题，并建议我们将青年作为发展和决策的伙伴。就第2250（2015）号决议而言，青年在建设具有凝聚力的社会方面的作用不能再被忽视。他们的创造性和创新思想应当充分得到利用，以造福于国家。

最后，我要强调指出，世界各国的青年都需要一个有利于发展和繁荣的环境。他们需要这样一个环境，使他们被视为变革的推动者以及发展的贡献者和合作伙伴。安理会可以为这一进程做出贡献。

让我最后提出一个请求：主席先生，或许你应该要求会员国向安理会提交执行第2250（2015）号决议的进度报告，以便我们了解各国如何努力促进青年参与发展以及参与就影响他们的问题进行决策。

主席（*以法语发言*）：我现在请法语国家国际组织常驻观察员发言。

Saidane女士（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主席国秘鲁召开今天的辩论会，讨论如何推动我们对国际和平与安全的集体愿望这一至关重要的问题。我们希望安理会持续不断地落实青年、和平与安全议程。我还要感谢今天上午所有发言者，他们的发言使我们就这一问题开展的所有辩论更有依据，更加详尽。

自通过第2250（2015）号决议以来，已有两年多的时间，这项决议有史以来第一次确认迫切需要动员青年人促进和平与安全，并重申，如果没有青年参与，我们将一事无成，无法设想任何事物，无法取得任何成果。

法语国家国际组织目前有84个成员国和政府，本组织确认青年是促成其所有领域的努力取得成功的重要行为体。基于这种信念，2014年，法语国家国际组织在达喀尔举行的第十五届国家元首和政府首脑会议上重点讨论法语地区的妇女和青年及其在和平与发展事业中的作用。本组织确认法语地区有2.7亿名青少年，因此，自2014年以来一直致力于将他们纳入所有各级机构。2014年首脑会议产生了本组织的青年战略，其关键要素是基于人权的包容方针。

我要重点谈谈与青年网络以及各成员国开展的所有磋商，并向安理会介绍我们以两个核心前提为基础所开展的若干方面工作。

第一是今天青年呼吁我们对我们某些确定的观念提出质疑。实际上，青年男女显然占人口的大多数，我们这些35岁以上的人现在是少数。然而，我们仍然期望大多数人顺应少数人的要求，甚至没有让他们参与有关进行必要调整的对话。在调解和摆脱危机过程中，尤其是如此，除少数例外情况，很少欢迎青年人参与这些进程。不仅如此，我们实际上要求他们的是，要他们坐上一列高速列车，却没有考虑过列车的速度。

第二个前提涉及关于青年、和平与安全的研究报告重点强调的一点，我们很高兴看到这一观点。我们需要摆脱一种简单化的刻板观念，那就是认为青年是一个高风险、不负责任以及具有暴力倾向的群体，尽管绝大多数青年都希望为和平、安全和发展作出积极贡献，并且他们已经在这样做。

我要在这里谈谈法语国家国际组织为了在讲法语的社会 – 这些社会远远没有摆脱冲突和暴力 – 中建设和平，如何努力与青年并且为了青年建立强有力的伙伴关系。

首先，在包容和参与方面，我们的努力不仅限于系统地将青年纳入决策进程和决策机构；我们的目的也是通过举办“共同自由”运动等活动，让他们能够发出声音。2016年，在社交网络发起这一运动的第一年，由青年人发起倡议，在法语社区动员了5000多名青年，重点宣传共存、尊重以及青年参与公共生活的价值观。这些青年男女还继续作出贡献，推动目前正在设立的预防激进化的法语网络，

而且特别在科特迪瓦和贝宁与国家当局合作，在推动“共同自由”的国家倡议。

此外，法语国家国际组织深信，现在比以往任何时候都更有必要使青年和决策者达成一致，创造对开展对话至关重要的互信气氛，因此，本组织利用其最高层面在倡导和政治调解方面的能力，并与成员国结成技术合作伙伴关系，以促进维护法治，保护青年、他们的声音和他们的参与。

2017年，联合国开发计划署就萨赫勒地区暴力激进化因素进行了一项研究，开发署强调，毫无疑问，国家对公民的暴力是这种暴力的触发因素之一，我们必须重点关注这方面的问题。

正如今天一再强调的那样，青年不但是共同生存的保证者，他们还是今天和明天促进经济的行为体。鉴于青年男女融入经济生活是他们推动建设和平社会的重要组成部分，本组织采用了一种经济和数字战略，籍此调动资金，支持青年项目领导人的创新和创业精神。

教育是青年参与的基石，本组织还通过设在达喀尔的法语国家教育和培训研究所以及有800多个高等教育机构成员的法语大学协会，支持制定教育和职业培训政策。

最后，法语国家国际组织十分重视动员各方在全面合作以及可持续、包容和负责任的人的发展等领域作出努力。这项任务非常紧迫，挑战十分严峻，任何国家或组织都无法单独完成这项任务，因此，今天的辩论会尤其重要。所有国家和国际行为体都必须与青年人并且为青年人携手行动起来，因此，法语国家国际组织、英联邦、伊比利亚-美洲总秘书处和葡语国家共同体之间建立了联盟，它们代表了167个国家和世界61%的人口。这一联盟建立之后，这四个组织的四名女性领导人联合呼吁弘扬普世人道精神，并制订了一项行动计划，确认青年是实现社会稳定和建立社会凝聚力的重要行为体，而前二者是实现和平与安全的必要条件。

最后，我要强调指出，这一呼吁是充分协调有关各组织和现有机制各项努力的重要组成部分，并强调我们有很多机会可以将青年有系统地融入决策过程，因为他们已经组织起来，可以成为可信的对话者。我们必须接受对自己提出挑战；这是我们当前和未来努力的目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（*以法语发言*）：青年与和平与安全议程事关改变那些导致排斥青年的制度，使青年参与社会、经济以及政治生活的各个方面。它需要资金定向投入和有针对性的方案编制，最重要的是，它要求为青年提供机会、能力以及渠道，以成为其社区以及国家和国际一级的领头人。

如何做到这一点是各国面临的挑战。该议程普遍适用各国。正如关于青年与和平与安全的独立进展研究报告如此明确指出的那样，它是我们一切预防努力的核心，无论我们所说的是预防暴力冲突、暴力极端主义还是暴力犯罪。

为此，加拿大欢迎该进展研究，并且骄傲地支持其创新与参与式的研究过程。我们还高兴地看到，去年秋天，加拿大青年得以在温哥华维和问题国防部长级会议的间隙讨论并且验证了它提出的建议。我们相信，该进展研究报告将为我们本周将进行的关于建设和平与保持和平的讨论做出重要贡献。正如最近发布的联合国-世界银行的《和平之路》报告所建议的那样，处理青年未得到满足的愿望、将其纳入社会是任何防止暴力冲突措施的一个关键组成部分。

（*以英语发言*）

在我们集体审议进展研究报告各项建议的过程中，加拿大愿强调几点重要意见。

首先，青年与和平与安全议程同妇女与和平与安全议程这两者之间存在切实的协同增效。加拿大采取了一种特别注重妇女与和平与安全的支持女权

的外交政策。加拿大的第二项妇女与和平与安全国家行动计划为一种协调一致的全政府做法提供了框架，以确保把性别平等的视角纳入各项和平与安全工作。性别平等和增强妇女和女孩权能也是我们支持女权、与男性和男孩协作的国际援助政策的驱动力。

第二，我们认识到，基层和地方的民间社会组织开展了一些非常重要的工作。当我们的干预只针对资本型行为体所主导的进程时，这些组织的工作常常得不到认可。

借助我们新的“女性的声音与领导作用”方案，加拿大将在五年中拨款1.5亿美元，以应对发展中国家那些努力倡导妇女和女孩权利、促进性别平等的地方妇女组织的需求。我们希望，在这方面也有我们可以汲取的如何支持青年发挥领导作用和参与的经验教训。

第三，正如在得到加拿大有力支持的秘书长《防止暴力极端主义的行动计划》中所概述的那样，吸引青年并将其纳入应对暴力极端主义的工作至关重要。受暴力极端主义影响严重的青年可在查明解决方案、支持社区以及增强抵御这种威胁的复原力方面发挥重要作用。

第四，我们在谈论青年与和平与安全问题时，绝不能忘记保护儿童的问题，包括在维和行动中防止招募儿童的行为。如在座许多人所知，去年秋季，加拿大制订了《关于维持和平和防止招募及使用儿童兵的温哥华原则》。该举措寻求识别预警迹象，采取行动以制止招募，并且倡导对虐待和严重侵害儿童的行为进行报告。此后，《温哥华原则》已得到63个会员国的认可。来年，加拿大将召集认可国、联合国以及儿童保护界人士，制订落实这些原则的实用指导方针。

最后，会员国最终负有推进该议程的责任，但是联合国可发挥重要作用。我们认为，联合国和会员国可以做得更多，以推动青年有意义地参与和平谈判与建设和平进程，确保收集青年与和平与安全方面按照性别与年龄分列的数据，并且设立有利于有效协商和青年参与的各种机制。我们还认为，安理会应该像在妇女与和平与安全议程上所做的那样，责成秘书长就青年与和平与安全问题定期报告，确保青年的参与被纳入安全理事会的各项任务授权。

加拿大将通过各种国内与国际政策，继续支持这项重要议程。我们随时准备支持联合国落实进展研究报告的工作。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，我谨感谢你举行本次关于通过促进和保护青年权利来维护国际和平与安全的公开辩论会，该问题已成为联合国议程上的关键问题之一。我谨借此机会，通报安理会乌兹别克斯坦在该领域的最新动态。

过去一年半来，乌兹别克斯坦在沙夫卡特•米尔济约耶夫总统的领导下，开展了充满活力的社会转型进程，其中包括促进青年权利。政府采取大胆步骤，以进一步扩大各领域的改革，目的是在“把人的利益摆在首位”这项单一原则的指导下，建设一个民主的国家和公正的社会。

今天，世界上的青年人口已达到近20亿，这个星球的未来与福祉有赖于我们的孩子长大后成为什么样的人。因此，乌兹别克斯坦政府高度重视青年问题。乌兹别克斯坦颁布了一部关于青年国策的法律，它为制订和执行我们的青年政策确定了法律框架和指导方针，以期加强公众、特别是非政府组织、地方当局以及媒体在政策落实中的作用。我们还整改青年运动，成立了现正更加积极参与我国社会政治生活的乌兹别克斯坦青年联合会。

在当今恐怖主义威胁和青年激进化遍布全球各地的时刻，一项有效的青年政策尤其重要。研究表明，大多数与极端主义活动和暴力有关的犯罪是年龄不足30岁者所为。

在这方面，今天极其重要的是，要为青年提供自我实现的必要条件，设置防止暴力理念扩散的屏障，从而赢得青年的真心。正因如此，我们乌兹别克斯坦认为，推进在社会支持青年领域的多边合作、保护其各项权利与利益至关重要。

今年6月，乌兹别克斯坦将与欧洲安全与合作组织协作，主办一次关于青年在防止和打击导致恐怖主义的暴力极端主义与激进化方面作用的国际会议。会议将处理以下重要问题：了解导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化的性质；就防止青年受激进理念影响的有效战略交换意见；查明国家和民间社会采取具体行动以防止激进理念在青年中扩散这方面的需求与机会，同时确保人权得到尊重；以及，分享中亚国家在与青年协作应对暴力极端主义和激进化方面的积极的经验教训。我非常高兴地指出，秘书长青年问题特使Wickramanayake女士已受邀参加该次活动。我们期待她的与会。

去年9月，乌兹别克斯坦总统在大会第七十二届会议期间提议，制订一项青年权利方面的联合国公约，即一项统一的国际法律文书，目的是从全球化和信息通信技术飞速发展的角度，来制订和落实青年政策。

鉴于该问题的重要性，乌兹别克斯坦希望，该倡议将得到联合国所有会员国的大力支持，我们将联合草拟这样一项公约，并且做出协同努力，以使其取得成果。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请卢森堡代表发言。

布劳恩先生（卢森堡）（*以法语发言*）：请允许我感谢安全理事会主席国秘鲁组织今天的重要辩论，并感谢所有的发言者。

我国完全赞同欧洲联盟观察员的发言，但我想从我们国家的角度补充几点意见。

我们高度赞赏独立进展研究（见S / 2018/86）的质量，我希望表示我国支持其中提出的各项建议，并对专家咨询小组和为此项研究所设、由建设和平支助办公室和联合国人口基金组成的秘书处的工作表示感谢。我欢迎采取参与和包容性方法，这种方法反映了世界各地青年的观点，并提出了反映其现实的研究报告。

我们希望安全理事会关于青年、和平与安全的新决议的想法将成为现实。至关重要的是要完成这一领域的规范框架并帮助减少其碎片化。今天摆在我们面前的研究报告为前瞻性的战略规划提供了一个独特的机会，以加速在国家、区域和全球各级实施青年、和平与安全方案。

全世界有太多的年轻人对其政府和国际社会失去了信心。他们感觉被排除在治理体系之外，造成不公正感，觉得遭到抛弃。我们必须反对对青年的污名化，反对偏见和一概而论，要帮助他们融入建设和平、经济增长和社会发展进程，因为年轻人显然是我们最大的财富，是地球的未来。

在这方面，为了促进采取基于事实的一致办法，卢森堡还赞成秘书长提交年度执行报告以及在安全理事会举行这样的年度公开辩论。为了确保这些进程的合法性，还需要确保年轻的和平缔造者们的积极参与。

无论是在国家层面还是国际层面，都必须增强青年人的行动能力和主动性，向他们提供必要的手段和空间，使他们能够建立包容性网络，让他们的声音得到倾听，让他们与那些阻碍他们对和平与安全作出贡献的结构性障碍作斗争。此后，他们必须从一开始就参与与他们有关的和平与安全举措，要承认他们是平等伙伴。

在上述所有方面，年轻人都可以相信我国将持续履行承诺。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请格鲁吉亚代表发言。

伊姆纳泽先生（格鲁吉亚）（*以英语发言*）：首先，我要感谢主席国秘鲁召开今天有关青年、和

平与安全的重要辩论。我还要感谢通报者介绍报告和提交给安全理事会的研究报告（见S/2018/86）。

格鲁吉亚代表团赞同欧洲联盟观察员早些时候的发言。不过，我想以我国代表的身份补充以下意见。

年轻人是今天受战争和武装冲突影响地区人口中的大多数。然而，同样是这些年轻人可以为他们的社区和社会的和平与安全作出积极贡献，他们也确实这样做，但他们的工作和声音需要我们进一步承认，需要我们进一步赋予权能。青年人为在世界不同地区防止暴力冲突作出了贡献，这方面的例子表明了青年在推动保持和平概念方面的潜力。为了充分发挥其潜力，我们同意进展研究报告中提到的关于第2250（2015）号决议后续行动的观点，以期扩大青年参加和参与。

格鲁吉亚认为，青年是建设和平和维护和平以及预防冲突和改革进程的一支主要推动力量。为此，格鲁吉亚政府促进青年参与公共外交和建立信任项目，包括为受冲突影响的青年提供优质教育。我国政府的最新和平举措之一 - “迈向更美好的未来 ”- 旨在使格鲁吉亚被占领地区 -阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯-的居民同国家其他地区一样，能够获得包括职业在内的各级教育。但这项工作若要取得成功，必须解决公然侵犯被占领地区人民的人权问题，即限制行动自由、绑架和杀戮行为。在三个星期前，就在这个会议厅里，我谈到了最近的一个残酷的例子：酷刑折磨并杀害一名年轻的格鲁吉亚裔人，Archil Tatunashvili（见S / PV.8218）。

只要格鲁吉亚的阿布哈兹和茨欣瓦利地区/南奥塞梯地区仍然处于非法的外国军事占领之下，我国政府就不能在这些领土上行使其职责和责任。 2016年由占领当局颁布的所谓外国公民法律地位法，剥夺了包括青年在内的当地格鲁吉亚人充分参与生活的几乎任何方面的可能性，剥夺了他们在直接影响他们和他们的生存的决策过程中发言权。这两个地区格鲁吉亚裔青年的基本人权不断遭到剥夺，其中包括行动自由的权利，还有最重要的是以母语接受教育的权利。他们是基于族裔的暴力和基于族裔的其他形式歧视的目标。

在此背景下，我们重申致力于促进青年参与决策进程，与此同时，我们呼吁国际社会加大关注力度，保护格鲁吉亚被占领地区和世界其他受冲突影响地区的青年的权利，将此作为一个原则问题。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请孟加拉国代表发言。

拉赫曼先生（孟加拉国）（*以英语发言*）：我们感谢安全理事会主席国秘鲁组织今天的公开辩论。来自三个大陆的女青年发言，她们的声音表达了包括被占领的巴勒斯坦领土和若开邦在内的世界各地同代人的关切和愿望。

孟加拉国对通过第2250（2015）号决议表示欢迎，并最终加入了一个非正式团体，“青年先锋”，以支持青年、和平与安全议程。我们认为进展研究（见S / 2018/86）是对我们关于多层面议程的讨论的重要贡献。其中所载的建议为促进青年在建设和保持和平中作为连接纽带的潜在作用提供了一个综合框架。让全世界的年轻人有机会在《2030年可持续发展议程》奠定的基础上发挥潜力，至关重要。

孟加拉国是一个相当年轻的国家，拥有大量的年轻人。我们的国家预计将收获人口红利，直到2035年。我们看到我们的青年男女在几乎所有生活领域开拓创新，留下足迹。他们经常挑战现状，然后通过充满活力的参与和协商来帮助确定前进方向。通过这样做，他们将我国的反对殖民主义、争取独立和民主斗争中的青年领导和参与这一光荣传统发扬光大。

我们尊敬的谢赫 •哈西娜总理认识到我们的青年在国家和平与发展中发挥的开创性作用，以“数字孟加拉国”为口号，提出了一个包容性、知识驱

动型经济的愿景。这一愿景旨在为青年男女创造有利的政策环境，使之成为真正的变革推动者。

去年我国政府通过的经修订的国家青年发展政策体现了我们努力，要确保在我们国家的发展道路上没有一个年轻人掉队。这项政策坚持《宪法》的规定，确保所有年轻人的权利、公正和公平，而不论其性别、宗教、种姓、族裔或身心能力如何。我国政府坚持致力于实施包容性教育政策，培养青年人的批判性思维和和平文化，并为他们提供技能，以便他们能够在国内外获得有酬就业机会。

我国青年面临的一些关键挑战不一定是我国特有的现象。青年男女仍易受暴力极端主义宣传的影响，此种宣传可能导致他们误入激进化和恐怖主义的歧途。涉及贩运人口、毒品和武器的有组织犯罪网络的动机和交易继续让相当数量的年轻人成为受害者。传统的性别规范和做法特别影响到年轻妇女的潜力。

从各个角度来看，对青年投资都极为明智。应该资助以青年为中心和青年主导的倡议，这不仅与国家当局有关，而且也与国际发展伙伴有关。联合国建设和平基金在这方面展示了一些有益的先例和成果；其他人应该效仿该基金。

最后，我本人一再亲眼看到我们部队和警察中的年轻人如何继续在联合国维和行动中作出贡献。如有适当的环境和工具，年轻人确实可以成为预防冲突与维持和平的重要力量。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

沙姆西先生（阿拉伯联合酋长国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我感谢你召开这次与青年与和平与安全有关的重要辩论会，并感谢你们继续支持青年问题。我们还感谢秘书长青年问题特使和关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）主要撰稿人所作的通报。

由于约旦哈希姆王国的领导，三年前通过了第2250（2015）号决议。自那时以来，已作出重大努力，将年轻人在和平与安全问题上的积极工作纳入主流并强调这一工作的重要性。阿拉伯联合酋长国欢迎导致进展研究报告出台的努力并赞扬该报告采用了参与式方法。我们认为，这项研究对处理长期存在的有关青年的陈规定型观念和想法特别有价值，并呼吁在制定与年轻人有关的政策时采取更具体的均衡方法。

阿拉伯联合酋长国非常重视制订更全面的和平概念，着重预防极端主义和暴力，同时解决这些问题的根源。该研究报告突出表明，在追求和平与安全时，年轻人是不可或缺的盟友。我要强调妇女和女童工作的重要性。我们看到，青年、和平与安全议程以及妇女与和平与安全议程在若干领域重叠。因此，我们鼓励在以前成就的基础上再接再厉。

正如研究报告所强调，鉴于全世界遭受暴力的青年人数众多，并且在近年饱受冲突困扰的地区背景下，阿拉伯联合酋长国期待本国青年和本地区青年成为和平的积极推动者。在最高级别的强有力政治支持下，阿拉伯联合酋长国已在国家层面采取具体步骤，将青年有意义地纳入决策进程。2016年，阿拉伯联合酋长国任命了一位年轻的女青年事务国务部长。自该项任命以来，已经确立了若干机制和倡议，包括在各级政府设立青年委员会并通过了一项国家青年战略。这些步骤支持了一项开放的合作政策，成为培育和平繁荣社会的基石。

维护和平并不等于简单地确保没有暴力，这是一种共识。阿拉伯联合酋长国认为，如果不探索年轻人的潜力，没有他们的积极参与，本地区的许多挑战就不能解决。我们作为主要政策制定者的角色是，为年轻人提供适当的成功工具，如良好的教育、有竞争力的就业市场、平等机会和有利于成长的环境，正如进展研究报告所指出，所有这些都是最重要的增长与和平因素。

在阿拉伯联合酋长国，我们自豪地支持一种宽容和温和的模式，它为我们地区的极端主义和暴力循环提供了替代方案，目的是发挥有才华、富有创造力和革新精神的一代人的作用。该模式的核心是关注预防，它是我们在推行青年参与和赋权政策方面所作投入和投资的基础。在此基础上，阿拉伯联合酋长国采取了一些举措，例如设立阿拉伯青年中心，让不同领域的阿拉伯青年先锋有机会动员同龄人并参与所在社区的可持续发展。

最后，我们作为会员国，有责任将青年纳入我们在联合国工作的主流并支持他们，作为实现我们目标的解决方案之一。阿拉伯联合酋长国于2016年启动了青年代表方案，吸收我国青年进入阿拉伯联合酋长国官方代表团，参加大会会议、各种委员会和有关国际论坛。我们深信这些方案的重要性，鼓励所有国家发起青年代表方案，以青年的视角丰富大会的工作。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩纳哥代表发言。

皮科女士（摩纳哥）（以英语发言）：世界一半以上的人口年龄在30岁以下，这些年轻人近90%生活在联合国部署最多维和行动的地区。第2250（2015）号决议授权编写的关于青年与和平与安全的格雷姆·辛普森进展研究报告（见S/2018/86）明确指出，为了充分调动年轻人这笔巨大财富，仍有漫长的道路要走，他们往往是武装冲突的受害者，但在和平进程和解决冲突过程中显然缺席。

我仅谈谈格雷姆·辛普森研究报告提到的年轻人独创的巧妙行动——他们利用体育应对自身的痛苦，促进复员并帮助自己重新融入社会。

正如《2030年可持续发展议程》所承认，体育在促进容忍和尊重、增强妇女和青年、个人和社区的能力以及促进保健、教育和社会包容目标方面，对发展与和平作出了越来越大的贡献。

摩纳哥自2010年起与突尼斯共同主持的体育促进发展与和平之友小组推广运用这一团结社区和个人的独特工具——这一工具应进一步纳入预防冲突以及冲突后的重建和建设和平战略。我们从之友小组获得的证词清楚表明：体育是一种弥合社会、宗教和种族鸿沟、甚至消除性别歧视的简单而有效的工具。

奥林匹克冠军Joël Bouzou2007年在摩纳哥成立的和平与体育组织获得了阿尔贝二世亲王的赞助。该组织支持五大洲的各项方案，并得益于和平倡导者网络。日常的体育活动尤为重要，因为难民和境内流离失所者营地以及联合国维和行动营地均拥挤不堪。这体现于2017年在南苏丹举行了排球比赛，以及最近2018年，作为联合国马里多层面综合稳定团的一部分，民政司在该国组织了一场促进教育和社会凝聚力的足球锦标赛。

体育这一通用语言完美概括了第2250（2015）号决议的四个要点：参与、保护、预防和伙伴关系。我们决不能低估体育所具备的遏制暴力、恢复信任、重建社会纽带、确保前战斗人员重返社会并支持其身心康复的能力。

研究报告第60段中的建议特别令人感兴趣。如果从今天起到2025年——这一年是第2250（2015）号决议通过十周年——为每个年轻人投资1美元，这将是一个伟大的象征性胜利，如果年轻人参与其中，则这一胜利将更有意义。我们完全相信，秘书长青年问题特使将能够协助我们做到这一点。

主席（以西班牙语发言）：我现在请多米尼加共和国代表发言。

科尔托雷亚尔先生（多米尼加共和国）（以西班牙语发言）：我们谨祝贺安全理事会在秘鲁主持下召开自第2250（2015）号决议通过以来关于青年、和平与安全问题的第一次公开辩论会，并感谢辛普森先生介绍关于这一问题的进展研究报告（见S/2018/86）。我们还真诚感谢秘书长青年问题特使和民间社会代表提出他们的重要看法。

第2250（2015）号决议是一项历史性文件，也是一个参照点，引导会员国在决策中给予青年更大

的发言权，并落实使青年能够切实参与和平进程的机制。该项研究不仅将青年置于直接影响他们的对话的前列，而且还启发我们利用青年所拥有的独特精力来实现《2030年可持续发展议程》有关促进和平与包容社会的目标16。

我们必须小心谨慎，以防将青年仅视为暴力实施者或受害者。青年在保障维护持久和平、促进建设和平以及实现更加平等和公正的社会的努力取得成功方面发挥着至关重要的作用。因此，我们必须保障他们积极和有意义地参与这方面的努力。

我们需要确保人们遵守法律，保护和充分享有人权，对最弱势的青年给予更多的关注，以期预防冲突和巩固和平。我们还迫切需要保障青年有机会获得优质教育和社会保护，并增强经济权能。

我们高兴地看到，该项研究涉及各种暴力。最令人震惊的一种暴力是针对妇女实施的暴力，主要影响到年轻妇女。这种邪恶行为危害世界许多国家。在这方面，多米尼加共和国正在努力对年轻人、首先是男子进行培训，教他们如何分析、预防和消除针对妇女的暴力。

此外，气候变化威胁各国的和平与安全，从困扰我们区域的飓风到干旱、气温上升和水资源匮乏，所有这些都造成社会动荡和暴力冲突，从而直接影响世界各地青年的安全保障和发展前景。在这方面，我们若要立即作出有效反应，就必须让青年参与提高对气候变化的认识。 就专门强调支持卷入冲突的年轻人的方案的危险叙述而言，我们必须保持谨慎。我们往往忘记开展更多有利于协助建设和平的年轻人的方案。许多组织没有足够的供资来实现它们的和平与安全目标，它们的工作以及项目的范围和影响因此受到限制。我们必须在青年、政府、民间社会和国际社会之间建立进一步的联盟。

收集数据至关重要，以便不仅能够准确计算出有多少青年遭受不同形式的暴力侵害或权利受到侵犯，而且还能够主要根据第2250（2015）号决议的五大支柱指导旨在增强青年权能和保障青年福祉的政策和方案。我们确认，像对待妇女与和平与安全议程那样，通过分析该研究报告所提出各项建议落实情况的年度报告监测在执行该决议方面所取得的进展至关重要。

多米尼加共和国计划在2019-2020年期间作为非常任理事国加入安全理事会。这将是我们优先事项的一部分。我们知道，我们应当不仅在公开辩论中，而且还在安理会、大会和联合国系统内的其他讨论中，单独或专门审议青年、和平与安全议程。

最后，多米尼加共和国充分致力于落实根据第2250（2015）号决议提交的进展研究报告提出的各项建议。我们希望有机会作为安理会成员继续与联合国、会员国和民间社会合作，推进青年、和平与安全议程的目标。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请埃及代表发言。

埃德里斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢安全理事会主席国秘鲁召开本次重要辩论会。我还要感谢秘书长青年问题特使及其他通报者为我们提供宝贵信息。

埃及适当注意到秘书长关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）及其各项建议。

埃及人口年轻人较多，18岁至29岁的青年约有2200万，占总人口24％。我们认为，青年是社会追求发展和进步、避免战争和冲突以及建设和平所需的主要动力。出于这一原因，我国《宪法》第八十二条规定，国家保障青年受到照顾，必须帮助他们发现自身才能，培养他们的文化、科学、心理和生理能力，包括鼓励他们参加团体和志愿者活动，并使他们能够参与公共生活。

去年8月，埃及在“2030年可持续发展议程”这个口号下庆祝了国际青年日。在这方面，埃及于2017年11月4日至11日期间主办了世界青年论坛，有来自世界各地的3000多人参加，其中包括国家元首和政府首脑、个人特使、思想家、公众人物和学

者，以及一些研究中心和私营部门的代表。联合国开发计划署署长也代表秘书长参加了该论坛。

该论坛讨论了秘书长编写的研究报告的各个方面。它模拟了安全理事会关于应对恐怖主义组织对世界和平与安全构成的威胁的手段、非正常移徙、各国和移民面临的挑战以及冲突给人民和国家造成的影响与限制冲突给发展和青年带来的危险的手段等问题的五次会议。

第2250（2015）号决议是促进青年、和平与安全议程的法律框架的起点。然而，只有同时采取一系列实际步骤来帮助加强青年的作用、加大青年参与社会的力度以及保护青年免遭极端主义和冲突之害，这样一个框架才会取得成果。在这一方面，我想提出以下看法。

重要的是给年轻人提供经济和教育机会来打破极端主义和暴力的恶性循环。我们必须将他们纳入在地方和国际上实现可持续发展目标的努力，并利用他们的创新能力在国家和国际融资实体之间建立新的国际伙伴关系，以刺激经济活动并处理冲突后重建问题。重要的是承认年轻人的需求并消除冲突根源。此外，我们必须捍卫和尊重他们的民族和文化特征，以防止他们渐渐陷入极端主义。

在即将提交的报告中，秘书长最好像进展研究报告中简略指出的那样特别注重阿拉伯被占领土上的年轻人。他们在挺身而出捍卫自己的事业时遭到占领国的侵害。我们还必须让年轻人参与决策进程。为此，我们启动了一项领导才能方案，旨在加强和调动他们在治理、行政及公共政策方面作出决定的能力。民间社会组织，特别是由年轻人领导的民间社会组织，也在防止极端主义方面发挥重要作用。

此外，同样重要的是通过能力建设，特别是妇女和青年的能力建设，将性别平等层面纳入所有青年方案。志愿者机会有助于发展年轻人的技能。在这一方面，我们赞扬联合国志愿人员所作的努力。媒体也可以在提高对和平文化的认识和打击暴力意识形态方面发挥重要作用。

我们重申在埃及沙姆沙伊赫举行的世界青年论坛的呼吁，即建立一个国际电子论坛，以制定应对全世界青年面临的挑战的战略。在世界各地举行的各种国际会议不仅增强了青年之间对话的机会，而且也增强了青年与其政府以及与民间社会和国际组织之间的对话机会。在这一方面，埃及强调每年11月举办世界青年论坛的重要性。我们呼吁大家参加该论坛。

最后，我们承认，在年轻人中存在许多冲突。这些冲突可能会超越冲突地区和边界。今天正在审议的问题是朝着建立一个切实框架以促使年轻人努力建设一个更加和平的世界迈出的第一步。我们必须进行合作，以应对使年轻人卷入暴力的环境所造成的不利后果。

主席（以西班牙语发言）：我现在请葡萄牙代表发言。

普卡里尼奥夫人（葡萄牙）（以英语发言）：我要赞扬主席国秘鲁召开今天关于青年与和平与安全的公开辩论会。目前，年轻人占受冲突影响的国家的人口多数。作为有史以来人数最多——占世界人口四分之一——的一代人，如果我们要确保有效应对当今复杂的危机、预防冲突以及可持续地为他们自己国家的未来做好准备，年轻人的努力将是至关重要的。安全理事会于2015年12月一致通过的第2250（2015）号决议标志着一个将确保年轻人在维护和促进国际和平与安全方面发挥更加重要的作用的进程的开始。我们已将该决议翻译成葡萄牙文，以确保相关利益攸关方和公众更广泛地了解它。

正如关于青年与和平与安全的进展研究报告（见S/2018/86）明确指出的那样，年轻人已经在寻求各种方法在全世界预防暴力和巩固和平。我们有责任确保听到他们的心声并承认他们为真正的和平伙伴。该研究报告还表明，对男女青年来说，和平与安全取决于基于人权的保护和补救。葡萄牙完全同

意这一点。只有当年轻人的权利，无论是政治、公民、社会、经济权利还是文化权利，得到充分尊重时，他们才能成为和平伙伴。

年轻人往往更容易受到暴力极端主义的影响。他们也更容易被招募到极端主义团体中去，部分原因是他们感到被边缘化和在社会经济上受到排斥。最终，由于缺乏亲切感和归属感，导致年轻人被疏远和被剥夺权利，这反过来又加重了他们的脆弱性。在我们的全球化社会中，这种情况更加严重，因为极端主义分子和恐怖分子越来越多地利用信息和通信技术来煽动、招募、资助和策划恐怖主义行为，传播虚假的荣耀言论和赋权感。而所有这一切只要在电脑上点击一下即可。

因此，我们必须努力确保年轻人的人权得到充分尊重，并且他们可以成为有意义的社会成员。同样重要的是确保他们能够有意义地、包容地参与政治生活。在这一方面，葡萄牙完全同意进展研究报告中关于加强青年组织能力和承认青年领导能力的建议。为了达到这些目的，我们认为没有比教育更好的工具。充分实现受教育权利，包括受高等教育权利，对于实现这些目标和确保男女青年成为解决问题的一部分而不是问题的一部分来说至关重要。这在危机局势中尤为重要。葡萄牙一直在支持“叙利亚学生全球平台”，这是国际社会如何共同努力为受危机和紧急情况影响的人创造机会并确保其国家和地区的未来的一个极好例子。我想借此机会呼吁所有合作伙伴支持“全球平台”以及最近推出的“处理紧急情况下高等教育问题快速反应机制”。

最后，葡萄牙一贯坚定支持联合国的青年议程，并坚信根据20年前协商一致通过的大会第50/81号决议制定的“世界青年行动纲领”仍可用来适当应对青年人面临的严峻挑战，因为该纲领为会员国提供了切实指导国家行动和国际支持的蓝图。此外，葡萄牙一直鼓励青年代表参加与青年有关的国际活动。我们认为，为政策和方案进行投资，以便为青年兴盛、发挥潜力、享有人权以及成为负责任的社会参与者创造有利环境，是制定一项反对传播暴力极端主义及维护和平与安全的成功集体战略的先决条件。

主席（以西班牙语发言）：我现在请摩洛哥代表发言。

穆舒女士（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先我国代表团谨感谢你组织召开本次关于青年与和平与安全的公开辩论会。

今天，全球人口四分之一年龄在24岁以下，是世界有史以来人数最多的年轻一代。因此，他们是社会发展的决定性因素，具有增进可持续发展的巨大潜力。联合国宣布1985年为国际青年年，从而为全球审议有关青年问题奠定了基础。十年后，大会通过《世界青年行动纲领》，为改善青年状况提供实践指南。而第2250（2015）号决议则第一次确认了青年在促进持久和平方面的积极作用，将其定为实现和平与打击暴力极端主义全球努力的重要伙伴。

随着世界的发展，青年人面对的问题也在变，他们今天面对的是一个贫困与财富集中的状况同时并存，无知加剧社会紧张，冲突导致青年怀疑未来会更好的期许的世界。面对排斥、缺乏机会和失业，青年人的抱负受挫，这种挫折感为犯罪集团和极端组织所利用。我们必须堵塞为人类、和平与发展之敌所利用的这一缺口。解决青年激进化的长期之策在于建设更具包容性、参与性和平等的社会。

本着这一精神，摩洛哥多年来一再承诺解决青年问题，特别是在《宪法》中给予青年突出地位，呼吁公共当局促进青年普遍参与摩洛哥王国的社会经济、文化和政治发展。我们已经规定议会中必须有一定数额的青年议员，发起了《2015-2030年全国青年综合战略》，并按照宪法的要求设立了一个国家青年与民主研究所、国家青年文献资料中心和青年咨询委员会，及其他青年培训与融合中心。我们在拉巴特设立了非洲青年议员联盟，以促进非洲各国青年议员之间的交流与合作。我们制定了一个人

类发展国家倡议，其中包括着重促进所有人口群体特别是青年的福祉。

我们每年举行活动纪念青年日，以彰显皇室的关怀，提供机会宣传为青年设置的项目，评估促进青年领域工作的成就。 2017年3月，我们在执行第2250（2015）号决议的框架内举行了一次关于面对暴力、极端主义威胁的青年人及促进和平与安全的国家论坛，并发出了布兹尼卡呼吁。

最后，请允许我强调以下两点。一、青年往往是与共存及和平文化针锋相对的极端主义言论的首选目标。在青年中间持续开展有关青年与和平与安全问题的对话，可增强他们抵御仇恨言论、激进化和极端主义的能力。二、增强青年权能和青年参与公共生活是建设和发展和平社会的关键要素。这就要求我们寻求让青年有效、有条理和持续参与政治、经济、社会和文化生活所有各方面活动的新机会，特别是通过执行《2030年可持续发展议程》。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请阿塞拜疆代表发言。

梅赫迪耶娃女士（阿塞拜疆）（*以英语发言*）：首先让我表示，我们感谢主席国秘鲁组织召开本次关于青年与和平与安全的重要公开辩论会，及时提供机会，在明天举行大会关于建设和平与维持和平高级别活动前探讨青年参与实现这一目标的努力的最佳方式。我们注意到根据第2250（2015）号决议编写的进展研究报告（见S/2018/86），并期待阅读报告全文。

在遭受冲突和脆弱的地区，青年所受暴力、失业、缺乏教育机会及医疗和社会服务的不利影响常常尤为严重。青年移民、难民和国内流离失所者经常被困冲突地区。武装冲突中的伤亡人员大多数是青年人，而年轻女性遭受身心和性虐待的危险则更高。把青年人描述为冲突的受害者或施害者的负面陈见有碍于他们参与建设和平进程。在这方面，我们坚定地认为，应该让青年男女参与制定和实施青年政策，特别是那些支持青年参与建设和平行动的政策。

面对全球威胁日益增加，预防是保护社会免受武装冲突和暴力极端主义影响的最有效策略。只有解决根源问题，政府才能防止这些祸害的扩散并根除之。急需实施”软”战略，以发现和预先防范激进化和冲突的其他驱动因素。青年人较容易接受极端主义意识形态。在这方面，开展不同文化间的对话是促进青年尊重多样性、多元化和人权的具体手段。

我国有各族群和三大宗教相互宽容与和平共处的传统，已经成功地将多元文化的精神融入国家政策。巴库进程自2008年启动以来，已经成为人民间对话的重要全球平台。自2011年以来，阿塞拜疆每两年组织一次世界文化间对话论坛。这一论坛已经被秘书长肯定为一个全球跨文化对话平台。

正如研究报告指出，“和平与安全不仅仅是没有暴力”（S/2018/86，第20段）。为青年提供参与有意义的变革机会，支持青年个人进步，承认他们是积极变革推动者的作用至关重要，以帮助发展形成强有力的价值观和原则。《2030年可持续发展议程》承诺不让任何人掉队。让青年参与决策方方面面工作，促使他们参与全球进程，不仅有利于社会的可持续发展，而且也会给他们带来一种目的和认同感。在这方面，我国阿塞拜疆实施政策，支持增强青年权能，帮助青年融入经济和社会。我国国家青年基金会和青年和体育部是负责协调和执行青年政策的主要国家机构。

我们积极鼓励和倡导国际青年合作。2014年，阿塞拜疆与联合国秘书长青年问题特使办公室、联合国开发计划署、教科文组织和欧洲委员会联合举办了首届全球青年政策论坛。论坛汇聚了来自165个国家和115个政府的700多名与会者，成为有史以来规模最大的专门讨论青年政策的会议。 2017年，第十三届世界童子军青年论坛和第四十一届世界童子军大会在阿塞拜疆举行，会议主题为“共同推进积

极变革”，来自151个国家童子军组织的1500多名代表参加了会议。

志愿服务是青年积极参与的另一个有力工具。通过让青年参与各种大型国际活动，阿塞拜疆为青年提供了许多志愿服务的机会。作为为阿塞拜疆公民提供政府服务的国家机构的一个分支，ASAN志愿者组织提供渠道，让志愿者准备未来职业生涯，培养社区和社会责任感。

最后，让我重申，我们充分致力于在国家和国际两级支持青年，鼓励青年的参与举措。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请突尼斯代表发言。

希阿里先生（突尼斯）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢主席国秘鲁就青年、和平与安全问题召开这次重要公开辩论。在一个冲突和年轻人都在增长的世界里，很容易听信将年轻人与这个问题相联系的负面看法，认为他们要么是暴力的肇事者，要么是暴力的受害者，很少将他们作为解决办法的一部分。

但是，这种看法正在发生变化，因为现在年轻人被认为是实现和维护国际和平与安全的重要环节。自2011年以来，突尼斯的情况就是如此，青年男女决定把握自己的命运，以和平的方式改变了国家的历史进程。全球大多数年轻人仍然面临着各种挑战，使他们无法充分发挥潜力。会员国、联合国各机构和所有相关利益攸关方都需要在这方面进行合作，加倍努力。

首先，我们有责任创造一个有利于青年男女发展的环境。要通过持续的互动机制倾听并了解年轻人和他们的需求，唯有如此，才能实现上述目标。我们的重点不应仅限于处于冲突局势中的年轻人或那些已经参与建设和平的年轻人。来自不同背景和不同情况的年轻人要实现包容性代表权，这是我们在实现预防冲突的道路上的一个工具。

第二，考虑青年在实现和平与安全方面的作用，必须要承认人权与《2030年可持续发展议程》之间的相互关系。首先，青年男女必须被视为权利的拥有者，并将他们作为权利的拥有者来对待。如果不能使他们成为社会中有效的利益攸关方，那么，他们对建设和平进程的参与就无法发挥全部潜力。

再过几天，突尼斯人民就通过选举市政代表首次完成了民主和自由选举的整个周期，在这一进程中，加强了年轻人的作用这一重点。选举法采用了青年配额制度，确保全国青年直接、公平地参与。

第三，我们需要认识到，青年在和平与安全中的作用是一个超越政治进程的跨领域问题。我们需要揭示青年人面临的挑战的根源，主要是他们的经济和社会状况。保持和平与安全首先要求让青年人融入经济，以确保他们的福祉和生计。

最后，关注性别问题是关键，以便让年轻妇女在促进和维护和平与安全方面充分、有效地发挥作用。由于身份认知主要在青春期形成，因此，我们需要通过促进尊重、平等和包容，塑造年轻人的性别概念。为年轻妇女提供培训机会积极参与建设和平也很重要。突尼斯于2017年7月通过了一项关于消除暴力侵害妇女行为的新法律，决心实现两性平等的目标，打击对妇女，特别是年轻妇女和女童的一切形式的歧视。

青年人有精力，适应能力强，有创新思维，他们可以作为调解人、社区动员者、人道主义工作者和和平建设者动员起来。他们的能力需要培养和支持。今天的公开辩论有助于我们向世界各地的年轻人发出一个信号，他们的声音得到了倾听，他们作为变革推动者的力量得到了认可。突尼斯坚持承诺，继续在国家、区域和国际各级与所有相关利益攸关方——特别是青年——一道开展工作，推动他们的权利，实现他们的全部能力。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在请巴林代表发言。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：主席先生，感谢你召开这一重要会议讨论这一重要问题，阐明自第2550（2015）号决议通过以来取得的进展，该决议是第一项在和平、安全和可持续发展的背景下重点关注青年问题的安全理事会决议。

我还要感谢秘书长青年问题特使贾亚拉特马•维克拉玛纳亚克女士、关于青年与和平与安全的进展研究（见S/2018/86）的主要作者格雷姆 •辛普森先生和世界基督教女青年会咨询理事会成员索菲娅•皮埃尔-安托万女士的宝贵通报和进展研究报告。我们感谢上述决议通过以来取得的进展。

巴林王国确认有必要解决利用青年、招募他们加入恐怖主义和极端主义团体的根源，为此，要在所有领域赋予青年权能，让他们参与本国的发展进程，发挥他们的潜力，为自己国家的建设和发展服务。

巴林王国相信投资于青年的重要性。我们的世界拥有技术和科学财富，可以让年轻人在他们的国家变得积极和富有成效，特别是因为这个群体有20亿人——相当于世界人口的三分之一。因此，我们认识到青年在落实可持续发展目标方面可以发挥作用的重要性，以便我们能够生活在一个正义、宽容与和平的世界。

我们注意到，以青年为重点的国家举措使机构能够消除长期以来将年轻人与暴力和极端主义联系在一起的定型观念。在国家一级，巴林王国于2003年启动了国家青年战略，去年，青年和体育事务部组织了一次建设和平青年论坛，以促进巴林的年轻人在面对暴力和恐怖主义时作为和平缔造者的潜力。论坛阐明了世界和平的概念，从不同的角度对这一概念进行了辩论，并提供了一个机会，了解参与国和国际组织在建设和平领域的专门知识和努力。论坛还促进了社会容忍和温和文化，制定了促进和平和打击恐怖主义的未来蓝图。

巴林王国认识到政府组织、私营和公共机构、国际组织和个人参与赋予青年权能的重要性。它与联合国开发计划署和经济及社会理事会合作，组织了哈马德国王奖，以赋予青年人实现可持续发展目标的权能。这是本地区第一个此类奖项，旨在激励世界各地各部门关注青年，并将他们列为国家行动纲领的优先事项。

巴林王国还为世界各地的青年推出了开创性举措，作为提供必要的环境以分享想法、阐明创意举措的一种途径。青年和体育事务部还发起了全球纳赛尔•本•哈马德青年创造奖，来自世界112个国家的年轻人参加了这项活动。该奖项的重点是青年在科技领域的创造性成就，并促进他们参与竞争。

秘书长的信中所载关于青年、和平与安全的进展研究报告提到，青年主导的和平与安全工作在利用艺术、体育和媒体方面具有明显的创新性，富有想象力。我注意到，巴林王国最近主办了第一届阿拉伯体育大会，讨论了体育运动在阿拉伯世界实现可持续发展目标方面的作用。这次会议由青年和体育事务部与联合国开发计划署驻巴林王国办事处和国际卫生、体育及运动理事会合作召开，重点是体育运动作为通往和平的大门的作用。

在这种情况下，我们也想提一下，年轻人对社交媒体使用的增加具有积极意义。各国社会彼此更加开放，结识新朋友以及交流看法、观念和经验也变得更加容易。社交媒体网站为人们就各种话题进行对话搭起了桥梁，而且也已成为青年得以自由参与国家事务并让本国官员倾听其声音的工具。因此，亟需保护网络空间，使之成为促进社会积极发展，而不是实施破坏性图谋的工具。

最后，巴林王国将继续推行这一做法，鼓励在国家和全球层面采取各种举措，使青年能够在实现可持续和平与安全方面发挥应有的作用。我们还将继续与国际社会合作，分享我们在这一领域的最佳做法。

下午6时30分散会。